

ZAKON

O IZMENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O VODAMA

Član 1.

U Zakonu o vodama („Službeni glasnik RS”, br. 30/10, 93/12 i 101/16), u članu 10a posle stava 2. dodaje se novi stav 3. koji glasi:

„Izuzetno od stava 2. ovog člana rešenje o davanju u zakup i ugovor o zakupu vodnog zemljišta u javnoj svojini na teritoriji grada Beograda za postavljanje plutajućih objekata donosi, odnosno zaključuje nadležni organ grada Beograda.”

Dosadašnji stav 3. koji postaje stav 4. menja se i glasi:

„Protiv rešenja iz st. 2. i 3. ovog člana o davanju u zakup vodnog zemljišta može se izjaviti žalba ministarstvu, nadležnom organu autonomne pokrajine za zakup na teritoriji autonomne pokrajine, odnosno nadležnom organu grada Beograda za zakup na teritoriji grada Beograda za postavljanje plutajućih objekata, u roku od 15 dana od dana obaveštavanja stranke o rešenju.”

Član 2.

U članu 10v st. 6. i 7. menjaju se i glase:

„Prihodi od davanja u zakup vodnog zemljišta (osim za postavljanje plutajućih objekata) i prihodi od davanja u zakup vodnog zemljišta za postavljanje plutajućih objekata ostvareni na teritoriji Republike Srbije prihod su javnog vodoprivrednog preduzeća osnovanog za obavljanje vodne delatnosti na određenoj teritoriji koje upravlja vodnim zemljištem u javnoj svojini.

Prihodi od davanja u zakup vodnog zemljišta (osim za postavljanje plutajućih objekata) i prihodi od davanja u zakup vodnog zemljišta za postavljanje plutajućih objekata ostvareni na teritoriji autonomne pokrajine prihod su javnog vodoprivrednog preduzeća osnovanog za obavljanje vodne delatnosti na određenoj teritoriji koje upravlja vodnim zemljištem u javnoj svojini.”

Član 3.

U članu 10đ stav 4. menja se i glasi:

„Prihodi ostvareni od ustanovljavanja prava stvarne službenosti na vodnom zemljištu i vodnom objektu u javnoj svojini prihod su javnog vodoprivrednog preduzeća osnovanog za obavljanje vodne delatnosti na određenoj teritoriji koje zaključuje ugovor kojim se ustanovljava pravo stvarne službenosti na vodnom zemljištu i vodnom objektu u javnoj svojini.”

Član 4.

U članu 115. stav 1. posle reči: „izgradnju novih” dodaje se zapeta, a reči: „i dogradnju i rekonstrukciju postojećih objekata” zamenjuju se rečima: „rekonstrukciju postojećih objekata (osim za državni put I i II reda, propusta i mostova na njima, kategorije železničkih pruga, propusta i mostova na njima) i za dogradnju postojećih objekata”.

Član 5.

U članu 117. stav 1. reči: „Vodni uslovi se izdaju za izgradnju, dogradnju, odnosno rekonstrukciju objekata, izvođenje radova, izradu planskih dokumenata, i to za:” zamenjuju se rečima:

„Vodni uslovi se izdaju za izgradnju novih objekata, rekonstrukciju postojećih objekata, (osim za rekonstrukciju državnog puta I i II reda, propusta i mostova na njima, kategorije železničkih pruga, propusta i mostova na njima), dogradnju postojećih objekata, izvođenje drugih radova, izradu planskih dokumenata, i to za:”.

U tački 7) reči: „kategorije železnice” zamenjuju se rečima: „kategorije železničkih pruga, propuste”.

Član 6.

U članu 119. stav 1. reči: „iz člana 117. tač. 15), 17), 18), 19), 20), 23), 24), 34) i 37) ovog zakona” zamenjuju se rečima: „iz člana 117. tač. 15), 17), 18), 19), 20), 23), 24), 34), 37) i 38) ovog zakona”.

Član 7.

U članu 150. tačka 6) podtačka (5) reči: „sprovođenje postupaka davanja u zakup vodnog zemljišta u javnoj svojini” briše se.

Član 8.

U članu 186. tačka 2a) briše se.

Član 9.

U članu 189. tačka 2a) briše se.

Član 10.

U članu 195. posle stava 1. dodaje se novi stav 2. koji glasi:

„O upravnoj stvari utvrđivanja obaveza plaćanja naknada za vode iz člana 153. ovog zakona nadležni organ, odnosno javno vodoprivredno preduzeće neposredno odlučuje.”

Dosadašnji stav 2. koji postaje stav 3. menja se i glasi:

„U pogledu kamate, zastarelosti i kontrole plaćanja naknada za vode iz člana 153. ovog zakona, nadležni organ, odnosno javno vodoprivredno preduzeće primenjuje odredbe zakona kojima se uređuje poreski postupak i poreska administracija, a u pogledu prinudne naplate nadležni organ, odnosno javno vodoprivredno preduzeće primenjuje odredbe zakona kojima se uređuje izvršenje i obezbeđenje.”

Član 11.

Javno vodoprivredno preduzeće „Srbijavode” dužno je da svoje poslovanje i opšta akta uskladi sa odredbama ovog zakona u roku od 60 dana od dana njegovog stupanja na snagu.

Član 12.

Ministarstvo, a na teritoriji autonomne pokrajine nadležni organ autonomne pokrajine, odrediće granice vodnog zemljišta do 31. decembra 2019. godine.

Član 13.

Postupci objedinjene procedure pokrenuti do dana stupanja na snagu ovog zakona u kojima imaoci javnih ovlašćenja nisu po zahtevu nadležnih organa izdali vodne uslove za rekonstrukciju državnih puteva I i II reda, kategorije železnice i mostove na njima nastaviće se po odredbama ovog zakona.

Član 14.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije”.

OBRAZLOŽENJE

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbi člana 97. stav 1. tačka 9) Ustava Republike Srbije, kojom je utvrđeno da Republika Srbija uređuje i obezbeđuje sistem zaštite i unapređenja životne sredine, a ovaj zakon upravo uređuje vodu, kao jedan od najvažnijih elemenata životne sredine, odnosno vodno zemljište, kao dobro od opšteg interesa.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

1. Problemi koje zakon treba da reši

Zakonom o vodama („Službeni glasnik RS”, br. 30/10, 93/12 i 101/16), sistemskim zakonom u oblasti upravljanja vodama, uređuje se pravni status voda, integralno upravljanje vodama, upravljanje vodnim objektima i vodnim zemljištem, izvori i način finansiranja vodne delatnosti, nadzor nad sprovođenjem tog zakona, kao i druga pitanja značajna za upravljanje vodama.

Donošenjem Zakona o izmenama i dopunama Zakona o vodama („Službeni glasnik RS”, broj 101/16) izvršeno je usaglašavanje Zakona o vodama sa pozitivnim propisima koji su doneti posle stupanja na snagu tog zakona, otklonjeni su nedostaci uočeni u toku primene tog zakona, izvršena je jasna podela nadležnosti između organa nadležnih za sprovođenje tog zakona, a takođe je, s obzirom da taj zakon nije usaglašen sa propisima EU u oblasti voda, nastavljeno njegovo dalje usaglašavanje sa direktivama EU u oblasti voda.

Od donošenja Zakona o izmenama i dopunama Zakona o vodama („Službeni glasnik RS”, broj 101/16) proteklo je više od godinu dana što je dovoljan period vremena da se kroz primenu rešenja iz tog zakona sagleda da li treba, u cilju unapređenja, pojedina rešenja predviđena tim zakonom izmeniti ili predvideti nova rešenja.

Nakon analize odredaba Zakona o izmenama i dopunama Zakona o vodama u pogledu kojih je bilo zahteva za davanje mišljenja, odnosno podnetih inicijativa za izmenu istih, uočeno je da je potrebno da se otklone nedostaci uočeni u dosadašnjoj primeni tog zakona preciziranjem pojedinih odredaba koje stvaraju teškoće u primeni zakona i poboljšanjem postojećih zakonskih rešenja u delu koji se odnosi na davanje u zakup vodnog zemljišta na teritoriji grada Beograda za postavljanje plutajućih objekata i na drugačije uređivanje raspodele prihoda ostvarenih od ustanovljavanja prava stvarne službenosti na vodnom zemljištu i vodnom objektu u javnoj svojini, odnosno prihoda od davanja u zakup vodnog zemljišta u javnoj svojini, osim prihoda od davanja u zakup vodnog zemljišta za postavljanje plutajućih objekata na teritoriji grada Beograda, kao i da se, kada je u pitanju pribavljanje vodnih uslova za izvođenje radova na državnim putevima I i II reda, kategorijama železničkih pruga i mostovima na njima, jasno odrede vrste radova za koje je potrebno u postupku objedinjene procedure pribaviti vodne uslove od strane organa nadležnog za izdavanje istih za navedene objekte.

Naime, Zakonom o izmenama i dopunama Zakona o vodama, propisano je da rešenje o davanju u zakup i ugovor o zakupu vodnog zemljišta u javnoj svojini donosi, odnosno zaključuje javno vodoprivredno preduzeće. Dakle, tim zakonom, radi efikasnijeg i racionalnijeg ostvarivanja prava i obaveza građana i zadovoljavanja njihovih potreba, poverena su javnim vodoprivrednim preduzećima javna ovlašćenja davanja u zakup vodnog zemljišta u javnoj svojini za namene propisane tim zakonom. Tim zakonom je, takođe, propisano da su prihodi od davanja u zakup vodnog zemljišta za postavljanje plutajućih objekata ostvareni na teritoriji grada

Beograda prihod budžeta grada Beograda (član 10v stav 8. Zakona). Navedeni stav je izuzetak od pravila utvrđenog u stavu 6. istog člana koji propisuje da su prihodi od davanja u zakup vodnog zemljišta (osim za postavljanje plutajućih objekata) i prihodi od davanja u zakup vodnog zemljišta za postavljanje plutajućih objekata ostvareni na teritoriji Republike Srbije prihod budžeta Republike Srbije i koriste se preko Budžetskog fonda za vode Republike Srbije.

U skladu sa Zakonom o plovidbi i lukama na unutrašnjim vodama („Službeni glasnik RS”, br. 73/10, 121/12, 18/15, 96/15- dr. zakon i 92/16), delove obale i vodnog prostora na kojima se mogu postavljati plutajući objekti određuje nadležni organ lokalne samouprave u skladu sa zakonom kojim se uređuje lokalna samouprava. Takođe, u skladu sa Zakonom o glavnom gradu („Službeni glasnik RS”, br. 129/07, 83/14 - dr. zakon i 101/16 - dr. zakon), grad Beograd, pored nadležnosti opštine i grada utvrđene Ustavom i zakonom, na svojoj teritoriji, u skladu sa zakonom, pored ostalog, uređuje i obezbeđuje uslove i način korišćenja mesta za postavljanje plovnih objekata na delu obale i vodenog prostora, uključujući i izdavanje odobrenja za postavljanje plovnih objekata, a vrši i nadzor nad korišćenjem mesta za postavljanje plovnih objekata.

Kako je davanje u zakup vodnog zemljišta u javnoj svojini Republike Srbije na teritoriji grada Beograda za postavljanje plutajućih objekata u vezi sa pravima grada Beograda koja proističu iz Zakona o plovidbi i lukama na unutrašnjim vodama i Zakona o glavnom gradu, a imajući u vidu da se u skladu sa Ustavom Republike Srbije pojedina javna ovlašćenja, odnosno obavljanje određenih poslova iz nadležnosti Republike Srbije, mogu samo zakonom poveriti, ovim zakonom se poverava gradu Beogradu javno ovlašćenje davanja u zakup vodnog zemljišta u javnoj svojini Republike Srbije za postavljanje plutajućih objekata na teritoriji grada Beograda.

U skladu sa Zakonom o vodama postupak davanja u zakup vodnog zemljišta u javnoj svojini, kao povereni posao, vrši javno vodoprivredno preduzeće osnovano za obavljanje vodne delatnosti na određenoj teritoriji koje upravlja vodnim zemljištem u javnoj svojini (JVP „Srbijavode” na teritoriji Republike Srbije, osim teritorije AP Vojvodine i JVP „Vode Vojvodine” na teritoriji AP Vojvodine). Takođe, to javno vodoprivredno preduzeće osnovano za obavljanje vodne delatnosti na određenoj teritoriji zaključuje i ugovore kojima se ustanovljava pravo stvarne službenosti na vodnom zemljištu i vodnom objektu u javnoj svojini za namene navedene u članu 10đ stav 1. Zakona o vodama. Za sprovođenje kako postupka davanja u zakup vodnog zemljišta u javnoj svojini, tako i ustanovljavanja prava stvarne službenosti na vodnom zemljištu i vodnom objektu u javnoj svojini, potrebno je obezbediti sredstva za isplatu angažovanja veštaka radi utvrđivanja početne visine zakupnine, troškova objave oglasa, troškova poštanskih usluga, plata i ostalih primanja zaposlenih u tim javnim vodoprivrednim preduzećima koji su angažovani na sprovođenju prednje navedenih postupaka i praćenju izvršenja zaključenih ugovora, kao i drugih troškova koji nastanu u sprovođenju tih postupaka. Iz tih razloga, a imajući u vidu i da se iz budžeta obezbeđuju sredstva za finansiranje poverenih poslova, to se Predlogom zakona, u odnosu na sadašnja zakonska rešenja, vrši drugačija raspodela prihoda ostvarenih od ustanovljavanja prava stvarne službenosti na vodnom zemljištu i vodnom objektu u javnoj svojini, odnosno prihoda ostvarenih od davanja u zakup vodnog zemljišta u javnoj svojini, osim prihoda od davanja u zakup vodnog zemljišta za postavljanje plutajućih objekata na teritoriji grada Beograda. Zbog drugačije raspodele prednje navedenih prihoda iz budžeta se ne bi finansiralo sprovođenje postupaka davanja u zakup vodnog zemljišta, kao i ustanovljavanja prava stvarne službenosti na vodnom zemljištu i vodnom objektu u javnoj svojini.

Članom 117. stav 1. tačka 7) Zakona o vodama („Službeni glasnik RS”, br. 30/10, 93/12 i 101/16) predviđeno je izdavanje vodnih uslova za dogradnju, odnosno rekonstrukciju objekata, izvođenje radova, izradu planskih dokumenata za državni put I i II reda, kategorije železnice i mostove na njima, metro, aerodrome.

Radi usklađivanja Zakona o vodama sa Zakonom o planiranju i izgradnji („Službeni glasnik RS”, br. 72/09, 81/09 - ispravka, 64/10 - US, 24/11, 121/12, 42/13 - US, 50/13 - US, 98/13 - US, 132/14 i 145/14) potrebno je izmeniti član 117. tačku 7) Zakona o vodama. Uredbom o lokacijskim uslovima („Službeni glasnik RS”, br. 35/15, 114/15 i 117/17), kojom se bliže razrađuju odredbe Zakona o planiranju i izgradnji, propisano je da, u slučajevima kada je imalac javnih ovlašćenja i investitor radova na rekonstrukciji, sanaciji i adaptaciji postojeće infrastrukture, nema obavezu da pribavi lokacijske uslove. S tim u vezi, potrebno je izmeniti član 117. tačku 7) Zakona o vodama tako da se obaveza pribavljanja vodnih uslova ne odnosi na izvođenje radova na rekonstrukciji državnog puta I i II reda, propusta i mostova na njima, kategorije železničkih pruga i propusta i mostova na njima, s obzirom da su upravljači puteva I i II reda i upravljači železničke infrastrukture imaoći javnih ovlašćenja i u obavezi da osiguraju bezbedno odvijanje saobraćaja u svim uslovima.

Pruga (put) koja se rekonstruiše, i u uslovima pre realizacije projekta je u funkciji i po istoj se odvija saobraćaj, a upravljač infrastrukture je u obavezi da osigura bezbedno odvijanje saobraćaja u svim uslovima. Rekonstrukcijom pruge (puta), bi se mogli samo poboljšati postojeći uslovi eksploatacije, pri čemu se, ukoliko se i ne može poboljšati stanje, mogu održati isti uslovi pod kojima se trenutno vrši eksploatacija postojeće saobraćajne infrastrukture.

Vodni uslovi koji bi se primenili na rekonstrukciju železničke i putne infrastrukture koja je u eksploataciji, u većini slučajeva bi za posledicu imalo promenu nagiba nivelete pruge (puta), a rešavanje problema odvođenja vode do recipijenta bi zahtevalo, u pojedinim slučajevima opsežna hidrotehnička istraživanja, izmenu urbanističke dokumentacije, a često je neophodno izvršiti eksproprijaciju nepokretnosti radi rešavanja ovog problema, što izaziva značajno povećanje investicionih troškova i dodatno vreme za sprovođenje ovih aktivnosti.

Iz prednje navedenih razloga potrebno je izmeniti Zakon o vodama na taj način da se za radove na rekonstrukciji državnog puta I i II reda, železničkih pruga, propusta i mostova na njima ne pribavljaju vodni uslovi.

Takođe, Zakonom o izmenama i dopunama Zakona o vodama propisano je da se u pogledu kamate, zastarelosti, prinudne naplate i kontrole plaćanja naknada za vodu iz člana 153. tog zakona primenjuju odredbe zakona kojim se uređuje izvršni postupak.

Kako Zakon o izvršenju i obezbeđenju („Službeni glasnik RS”, br. 106/15 i 106/16-autentično tumačenje) uređuje postupak u kome sudovi i javni izvršitelj prinudno namiruju potraživanja izvršnih poverilaca zasnovana na izvršnim i verodostojnim ispravama (izvršni postupak), postupak obezbeđenja potraživanja i položaj javnih izvršitelja, a ne uređuje pitanja kamate na dospeli dug, zastarelosti potraživanja i kontrole plaćanja naknada, to je u cilju otklanjanja nejasnoća u praktičnoj primeni odredbe člana 195. stav 2. Zakona o vodama, a imajući u vidu da prihodi od naknada za vode predstavljaju javni prihod, tj. prihod budžeta Republike Srbije i budžeta AP Vojvodine, tu odredbu Zakona o vodama potrebno izmeniti na taj način da se propiše da nadležni organ, odnosno javno vodoprivredno preduzeće u pogledu kamate, zastarelosti i kontrole plaćanja naknada za vode iz člana 153. tač. 1) do 6) ovog zakona primenjuje odredbe Zakona o poreskom postupku i poreskoj administraciji („Službeni glasnik RS”, br. 80/02, 84/02-ispravka, 23/03-ispravka, 70/03, 55/04, 61/05, 85/05-dr. zakon, 62/06-dr. zakon, 63/06-ispravka dr. zakona, 61/07, 20/09, 72/09-dr. zakon, 53/10, 101/11, 2/12-ispravka, 93/12, 47/13, 108/13, 68/14, 105/14, 91/15-autentično tumačenje, 112/15, 15/16 i 108/16), zakona kojim se uređuje postupak utvrđivanja, naplate i kontrole javnih prihoda. Ovo i stoga što se u slučaju obračuna i zaduženja obveznika plaćanja naknada za vode iz člana 153. Zakona o vodama, kao javnog prihoda, radi dakle o administrativnom, a ne o ugovornom odnosu, pa je to razlog da se u pogledu kamate koja se plaća na iznos manje plaćene naknade za vode, roka zastarelosti i kontrole plaćanja tih naknada primenjuju odredbe specijalnog propisa kojim se uređuje postupak utvrđivanja,

naplate i kontrole javnih prihoda, a ne drugih zakona (Zakona o obligacionim odnosima i Zakona o zateznoj kamati) po pravilu da specijalni zakon derogira opšti zakon.

Upravni postupci treba da osiguraju rešavanje u upravnim stvarima bez odugovlačenja, na brz i jednostavan način i uz što je moguće manje troškove za stranku, uz uvažavanje načela istine i drugih načela upravnog postupka. Zakonom o opštem upravnom postupku („Službeni glasnik RS”, broj 18/16) je predviđeno da organ, pored ostalog, može neposredno odlučiti ako je to posebnim zakonom predviđeno. Dakle, za neposredno odlučivanje u ovoj situaciji je potrebno da je posebnim zakonom predviđeno neposredno odlučivanje. S tim u vezi, da bi se postupak obračuna i zaduženja obveznika plaćanja naknada za vode iz člana 153. Zakona o vodama učinio efikasnijim i ekonomičnijim ovim zakonom se predviđa da organi nadležni za utvrđivanje obaveza plaćanja naknada za vode iz člana 153. tač. 1) do 6) Zakona o vodama o toj upravnoj stvari neposredno odlučuju. Ovo i stoga što se materijalna istina može utvrditi na osnovu podataka koje dostavljaju organima nadležnim za obračun i zaduženje obveznici plaćanja naknada za vode, odnosno podataka koje u postupku nadzora utvrde nadležni vodni inspektori i koje dostavljaju nadležnim organima i javnim vodoprivrednim preduzećima.

2. Ciljevi koji se zakonom postižu

Ciljevi ovog zakona su: da se, u skladu sa Ustavom Republike Srbije, radi efikasnijeg ostvarivanja prava i obaveza građana i zadovoljavanja njihovih potreba javna ovlašćenja davanja u zakup vodnog zemljišta u javnoj svojini Republike Srbije na teritoriji grada Beograda za postavljanje plutajućih objekata povere nadležnim organima grada Beograda; da se potrebna sredstva za sprovođenje postupaka davanja u zakup vodnog zemljišta u javnoj svojini i ustanovljavanja prava stvarne službenosti na vodnom zemljištu i vodnom objektu u javnoj svojini obezbede kroz drugačiju raspodelu prihoda ostvarenih od ustanovljavanja prava stvarne službenosti na vodnom zemljištu i vodnom objektu u javnoj svojini, odnosno prihoda ostvarenih od davanja u zakup vodnog zemljišta u javnoj svojini, osim prihoda ostvarenih od davanja u zakup vodnog zemljišta za postavljanje plutajućih objekata na teritoriji grada Beograda; da se preciznije za državni put I i II reda, kategorije železničkih pruga i propuste i mostove na njima, propiše za koje je radove na tim objektima potrebno u postupku izdavanja lokacijskih uslova pribaviti vodne uslove, a za koje radove to nije potrebno, da se otklone nejasnoće uočene u toku primene Zakona o vodama, a koje se odnose na primenu zakona u pogledu kamate, zastarelosti i kontrole plaćanja naknada za vodu iz člana 153. tog zakona, kao i da se obezbedi efikasniji i ekonomičniji postupak utvrđivanja obaveze plaćanja naknada za vode.

3. Razmatrane mogućnosti da se problem reši i bez donošenja zakona

Zakonom o vodama uređuje se pravni status voda, integralno upravljanje vodama, upravljanje vodnim zemljištem i vodnim objektima, izvori i način finansiranja vodne delatnosti, nadzor nad sprovođenjem tog zakona, kao i druga pitanja od značaja upravljanje vodama.

Imajući u vidu ovako definisanu sadržinu Zakona o vodama, izradi ovog zakona se pristupilo pošto se došlo do zaključka da rešavanje problema (otklanjanje nedostataka uočeni u dosadašnjoj primeni Zakona o vodama kroz preciziranje pojedinih odredaba i poboljšanje postojećih zakonskih rešenja, kao i uređivanje pitanja pribavljanja vodnih uslova za izvođenje određenih vrsta radova na državnim putevima I i II reda, kategorijama železničkih pruga i propustima i mostovima na njima, sprovođenje postupka davanja u zakup vodnog zemljišta u javnoj svojini Republike Srbije na teritoriji grada Beograda za postavljanje plutajućih objekata, drugačije uređivanje raspodele prihoda ostvarenih od ustanovljavanja prava stvarne

službenosti i prihoda od davanja u zakup vodnog zemljišta u javnoj svojini), odnosno postizanje željenih ciljeva nije moguće postići donošenjem podzakonskih akata, odnosno preduzimanjem drugih mera u obavljanju poslova državne uprave, već isključivo donošenjem izmena i dopuna Zakona o vodama, jer se radi o pitanjima koji su predmet uređivanja zakona. Dakle, kako se rešavanje navedenih problema vrši kroz donošenje zakona nisu razmatrane druge mogućnosti za rešenje problema.

4. Zašto je donošenje zakona najbolji način za rešavanje problema

Da bi se uspostavio pravni okvir za sprovođenje potrebnih aktivnosti u oblasti voda donošenje ovog zakona je najbolje rešenje, jer omogućuje da se, u cilju unapređenja zakonskih rešenja, kroz izmene i dopune Zakona o vodama, nadležnim organima grada Beograda povere javna ovlašćenja za sprovođenje postupaka davanja u zakup vodnog zemljišta u javnoj svojini Republike Srbije na teritoriji grada Beograda za postavljanje plutajućih objekata; da se propiše da su prihodi od davanja u zakup vodnog zemljišta u javnoj svojini, osim prihoda od davanja u zakup vodnog zemljišta za postavljanje plutajućih objekata na teritoriji grada Beograda i prihodi od ustanovljavanja prava stvarne službenosti na vodnom zemljištu i vodnom objektu u javnoj svojini prihod nadležnog javnog vodoprivrednog preduzeća osnovanog za obavljanje vodne delatnosti na određenoj teritoriji koje upravlja vodnim zemljištem i vodnim objektima u javnoj svojini; da se jasno propiše za koje je radove na državnim putevima I i II reda, kategorijama železničkih pruga i propustima i mostovima na njima potrebno u postupku izdavanja lokacijskih uslova pribaviti vodne uslove, a za koje radove to nije potrebno, kao i da se otklone nejasnoće uočene u toku primene Zakona o vodama, a koje se odnose na primenu zakona u pogledu kamate, zastarelosti i kontrole plaćanja naknada za vodu iz člana 153. tog zakona i obezbedi efikasniji i ekonomičniji postupak utvrđivanja obaveze plaćanja naknada za vode.

III. OBJAŠNJENJE POJEDINAČNIH REŠENJA

Članom 1. Predloga zakona, u članu 10a Zakona o vodama kojim su, pored ostalog, određena pravna lica nadležna za sprovođenje postupka davanja u zakup vodnog zemljišta, vrši se dopuna i izmena odredbi tog člana na taj način da se propisuje da rešenje o davanju u zakup i ugovor o zakupu vodnog zemljišta u javnoj svojini na teritoriji grada Beograda za postavljanje plutajućih objekata donosi, odnosno zaključuje nadležni organ grada Beograda, odnosno da se protiv rešenja o davanju u zakup vodnog zemljišta na teritoriji grada Beograda za postavljanje plutajućih objekata može izjaviti žalba nadležnom organu grada Beograda, u roku od 15 dana od dana obaveštavanja stranke o rešenju.

Članom 2. Predloga zakona u članu 10v Zakona o vodama menjaju se st. 6. i 7. pa se propisuje da su prihodi od davanja u zakup vodnog zemljišta (osim za postavljanje plutajućih objekata) i prihodi od davanja u zakup vodnog zemljišta za postavljanje plutajućih objekata ostvareni na teritoriji Republike Srbije prihod javnog vodoprivrednog preduzeća osnovanog za obavljanje vodne delatnosti na određenoj teritoriji koje upravlja vodnim zemljištem u javnoj svojini, odnosno da su prihodi od davanja u zakup vodnog zemljišta (osim za postavljanje plutajućih objekata) i prihodi od davanja u zakup vodnog zemljišta za postavljanje plutajućih objekata ostvareni na teritoriji autonomne pokrajine prihod javnog vodoprivrednog preduzeća osnovanog za obavljanje vodne delatnosti na određenoj teritoriji koje upravlja vodnim zemljištem u javnoj svojini.

Članom 3. Predloga zakona, u članu 10đ Zakona o vodama, vrši se izmena stava 4. tog člana, pa se propisuje da su prihodi ostvareni od ustanovljavanja prava stvarne službenosti na vodnom zemljištu i vodnom objektu u javnoj svojini prihod javnog vodoprivrednog preduzeća osnovanog za obavljanje vodne delatnosti na

određenoj teritoriji koje zaključuje ugovor kojim se ustanovljava pravo stvarne službenosti na vodnom zemljištu i vodnom objektu u javnoj svojini.

Članom 4. Predloga zakona, u članu 115. stav 1. Zakona o vodama vrši se izmena, pa se pored objekata, radova i planskih dokumenata za koje se u postupku pripreme tehničke dokumentacije izdaju vodni uslovi, propisuje i da se vodni uslovi ne izdaju u postupku pripreme tehničke dokumentacije za rekonstrukciju državnog puta I i II reda, propusta i mostova na njima, kategorije železničkih pruga i propusta i mostova na njima.

Radi preciziranja za koje objekte, odnosno radove se izdaju vodni uslovi, članom 5. Predloga zakona menja se stav 1. u članu 117. Zakona o vodama, pa se propisuje da se vodni uslovi izdaju za izgradnju novih objekata, rekonstrukciju postojećih objekata, (osim za rekonstrukciju državnog puta I i II reda, propusta i mostova na njima, kategorije železničkih pruga, propusta i mostova na njima), dogradnju postojećih objekata, izvođenje drugih radova i izradu planskih dokumenata navedenih u tom stavu člana 117. Zakona o vodama. Kako se u skladu sa Zakonom o železnici („Službeni glasnik RS”, br. 45/13, 91/15 i 113/12 - dr. zakon) i Uredbom o kategorizaciji železničkih pruga („Službeni glasnik RS”, broj 115/13) kategorišu železničke pruge, a ne železnice, to su u tački 7) člana 117. Zakona o vodama reči: „kategorije železnice” zamenjene rečima: „kategorije železničkih pruga, propuste”.

Kako se u skladu sa odredbom člana 117. stav 3. Zakona o vodama vodni uslovi za objekte, radove i planska dokumenta iz stava 1. tač. 15), 17), 18), 19), 20), 23), 24), 34), 37) i 38) tog zakona izdaju van postupka objedinjene procedure, te kako u članu 119. stav 1. Zakona o vodama nije navedeno da se vodna saglasnost van objedinjene procedure pribavlja i za plutajuće objekte, to se članom 6. Predloga zakona vrši izmena propisivanjem da se van objedinjene procedure pribavlja vodna saglasnost i za plutajuće objekte.

Budući da je ovim zakonom, u odnosu na Zakon o vodama, na drugačiji način uređena raspodela prihoda od davanja u zakup vodnog zemljišta u javnoj svojini, tj. kako je ovim zakonom predviđeno da su prihodi od davanja u zakup vodnog zemljišta u javnoj svojini, osim za postavljanje plutajućih objekata na teritoriji grada Beograda, prihod javnih vodoprivrednih preduzeća, a ne prihod budžeta Republike Srbije, odnosno budžeta autonomne pokrajine, to se članom 7. Predloga zakona vrši izmena u članu 150. tačka 6) podtačka (5) Zakona o vodama na taj način da se iz sredstava Budžetskog fonda za vode Republike Srbije, odnosno autonomne pokrajine više neće finansirati troškovi sprovođenja postupaka davanja u zakup vodnog zemljišta u javnoj svojini.

Kako su prihodi ostvareni od davanja u zakup vodnog zemljišta u javnoj svojini, osim prihoda od davanja u zakup vodnog zemljišta za postavljanje plutajućih objekata na teritoriji grada Beograda i prihodi ostvareni od ustanovljavanja prava stvarne službenosti na vodnom zemljištu i vodnom objektu u javnoj svojini prihod nadležnog javnog vodoprivrednog preduzeća osnovanog za obavljanje vodne delatnosti na određenoj teritoriji koje upravlja vodnim zemljištem i vodnim objektima u javnoj svojini, a ne budžeta Republike Srbije, odnosno budžeta autonomne pokrajine, to se čl. 8. i 9. Predloga zakona u čl. 186. i 189. Zakona o vodama brišu tačke 2a).

Članom 10. ovog zakona, u članu 195. Zakona o vodama dodaje se novi stav kojim se, radi obezbeđenja efikasnijeg i ekonomičnijeg postupka utvrđivanja obaveze plaćanja naknada za vode, propisuje da o upravnoj stvari utvrđivanja obaveza plaćanja naknada za vode iz člana 153. Zakona o vodama nadležni organ, odnosno javno vodoprivredno preduzeće neposredno odlučuje, a takođe se propisuje da nadležni organ, odnosno javno vodoprivredno preduzeće u pogledu kamate, zastarelosti i kontrole plaćanja naknada za vode iz člana 153. Zakona o vodama primenjuje odredbe zakona kojima se uređuje poreski postupak i poreska administracija, a u pogledu prinudne naplate odredbe zakona kojima se uređuje izvršenje i obezbeđenje.

Posle člana 10. ovog zakona dodati su čl. 11. do 14. koji predstavljaju prelazne i završne odredbe ovog zakona. Odredbama tih članova je propisano: da je Javno vodoprivredno preduzeće „Srbijavode” dužno da svoje poslovanje i opšta akta uskladi sa odredbama ovog zakona u roku od 60 dana od dana njegovog stupanja na snagu; da će Ministarstvo, a na teritoriji autonomne pokrajine nadležni organ autonomne pokrajine, odrediti granice vodnog zemljišta do 31. decembra 2019. godine; da postupci objedinjene procedure pokrenuti do dana stupanja na snagu ovog zakona u kojima imaoci javnih ovlašćenja nisu po zahtevu nadležnih organa izdali vodne uslove za rekonstrukciju državnih puteva I i II reda, kategorije železnice i mostove na njima će se nastaviti po odredbama ovog zakona; da ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije”.

IV. PROCENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA POTREBNIH ZA SPROVOĐENJE PREDLOGA ZAKONA

Sredstva za sprovođenje ovog zakona su obezbeđena Zakonom o budžetu Republike Srbije za 2018. godinu („Službeni glasnik RS”, broj 113/17), Razdeo 24 Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede:

1) Glava 24.4. Republička direkcija za vode, program 0401 - Integralno upravljanje vodama, funkcija 630 - Vodosnabdevanje, Programska aktivnost 0006 - Upravljanje u oblasti voda u iznosu od 348.199.000 dinara, Programska aktivnost 0007 - Inspekcijski nadzor u oblasti voda u iznosu od 30.323.000 dinara, Projekat 4006 - Regionalni sistem vodosnabdevanja Morava i Projekat 4007 - Regionalni sistem vodosnabdevanja za Rasinski okrug;

2) Glava 24.5 Budžetski fond za vode Republike Srbije, Funkcija 630 - Vodosnabdevanje, Program 0401 - Integralno upravljanje vodama, Programska aktivnost 0002 - Uređenje i korišćenje voda u iznosu od 130.000.000 dinara, Programska aktivnost 0003 - Zaštita voda od zagađivanja u iznosu od 50.500.000 dinara, Programska aktivnost 0004 - Uređenje vodotoka i zaštita od štetnog dejstva voda u iznosu od 2.319.493.000 dinara, Programska aktivnost 0005 - Planiranje i međunarodna saradnja u oblasti voda u iznosu od 174.500.000 dinara, Projekat 5002 - Brana sa akumulacijom „Stubo-Rovni”, Valjevo u iznosu od 140.000.000 dinara, Projekat 5003 - Brana sa akumulacijom „Arlje” profil „Svrackovo”, Arilje u iznosu od 400.000.000 dinara i Projekat 5007 - Izgradnja linije mulja na postrojenju za prečišćavanje otpadnih voda grada Šapca u iznosu od 90.000.000 dinara.

U narednim godinama sredstva potrebna za sprovođenje Predloga zakona o izmenama i dopunama Zakona o vodama biće obezbeđena u okviru limita opredeljenih za 2019. i 2020. godinu na Razdelu 24 Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, Glava 24.4 Republička direkcija za vode i Glava 24.5 Budžetski fond za vode Republike Srbije.

Za samo sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbediti dodatna sredstva iz budžeta Republike Srbije u 2018. godini.

V. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Donošenje ovog zakona po hitnom postupku predlaže se u skladu sa članom 167. Poslovnika Narodne skupštine („Službeni glasnik RS”, broj 20/12 - prečišćeni tekst) kako bi se u najkraćem roku obezbedilo da se za izvođenje radova na rekonstrukciji državnog puta I i II reda, propusta i mostova na njima, kategorija železničkih pruga i propusta i mostova na njima ne pribavljaju vodni uslovi, i na taj način izbeglo značajno povećanje investicionih troškova i dodatno vreme za sprovođenje radova na rekonstrukciji tih značajnih objekata koji su i pre realizacije radova na rekonstrukciji u funkciji i po kojima se odvija saobraćaj, a rekonstrukcijom

istih se poboljšavaju postojeći uslovi pod kojima se trenutno vrši eksploatacija postojeće saobraćajne infrastrukture.

VI. ANALIZA EFEKATA ZAKONA

Voda je prirodni resurs koji istovremeno predstavlja i sirovinu i stanište, namirnicu i sredstvo za rad, energent i još mnogo toga. Zato se mora obezbediti održivo korišćenje voda, zasnovano na dugoročnoj zaštiti raspoloživih vodnih resursa, ne ugrožavajući pritom održivost vitalnih ekosistema. Vodno zemljište i vodni objekti u javnoj svojini su dobra od opšteg interesa i kao takva uživaju posebnu zaštitu. Iz tih razloga način i uslovi iskorišćavanja i upravljanja tim dobrima mora da bude u skladu sa ovim i drugim zakonima.

Imajući u vidu prednje navedeno, pre izrade ovog zakona su analizirani efekti važećeg zakona, problemi koji su se pojavljivali u primeni tog zakona od momenta njegove primene, kao i predlozi javnih preduzeća i ministarstva nadležnog za poslove građevinarstva koji su u prethodnom periodu primenjivali Zakon o vodama.

1. Problemi koje zakon treba da reši

Zakonom o vodama („Službeni glasnik RS”, br. 30/10, 93/12 i 101/16), sistemskim zakonom u oblasti upravljanja vodama, uređuje se pravni status voda, integralno upravljanje vodama, upravljanje vodnim objektima i vodnim zemljištem, izvori i način finansiranja vodne delatnosti, nadzor nad sprovođenjem tog zakona, kao i druga pitanja značajna za upravljanje vodama.

Donošenjem Zakona o izmenama i dopunama Zakona o vodama („Službeni glasnik RS”, broj 101/16) izvršeno je usaglašavanje Zakona o vodama sa pozitivnim propisima koji su doneti posle stupanja na snagu tog zakona, otklonjeni su nedostaci uočeni u toku primene tog zakona, izvršena je jasna podela nadležnosti između organa nadležnih za sprovođenje tog zakona, a takođe je, s obzirom da taj zakon nije usaglašen sa propisima EU u oblasti voda, nastavljeno njegovo dalje usaglašavanje sa direktivama EU u oblasti voda.

Od donošenja Zakona o izmenama i dopunama Zakona o vodama („Službeni glasnik RS”, broj 101/16) proteklo je više od godinu dana što je dovoljan period vremena da se kroz primenu rešenja iz tog zakona sagleda da li treba, u cilju unapređenja, pojedina rešenja predviđena tim zakonom izmeniti ili predvideti nova rešenja.

Nakon analize odredaba Zakona o izmenama i dopunama Zakona o vodama u pogledu kojih je bilo zahteva za davanje mišljenja, odnosno podnetih inicijativa za izmenu istih, uočeno je da je potrebno da se otklone nedostaci uočeni u dosadašnjoj primeni tog zakona preciziranjem pojedinih odredaba koje stvaraju teškoće u primeni zakona i poboljšanjem postojećih zakonskih rešenja u delu koji se odnosi na davanje u zakup vodnog zemljišta na teritoriji grada Beograda za postavljanje plutajućih objekata i na drugačije uređivanje raspodele prihoda ostvarenih od ustanovljavanja prava stvarne službenosti na vodnom zemljištu i vodnom objektu u javnoj svojini, odnosno prihoda od davanja u zakup vodnog zemljišta u javnoj svojini, osim prihoda od davanja u zakup vodnog zemljišta za postavljanje plutajućih objekata na teritoriji grada Beograda, kao i da se, kada je u pitanju pribavljanje vodnih uslova za izvođenje radova na državnim putevima I i II reda, kategorijama železničkih pruga i mostovima na njima, jasno odrede vrste radova za koje je potrebno u postupku objedinjene procedure pribaviti vodne uslove od strane organa nadležnog za izdavanje istih za navedene objekte.

Naime, Zakonom o izmenama i dopunama Zakona o vodama, propisano je da rešenje o davanju u zakup i ugovor o zakupu vodnog zemljišta u javnoj svojini donosi, odnosno zaključuje javno vodoprivredno preduzeće. Dakle, tim zakonom, radi efikasnijeg i racionalnijeg ostvarivanja prava i obaveza građana i zadovoljavanja

njihovih potreba, poverena su javnim vodoprivrednim preduzećima javna ovlašćenja davanja u zakup vodnog zemljišta u javnoj svojini za namene propisane tim zakonom. Tim zakonom je, takođe, propisano da su prihodi od davanja u zakup vodnog zemljišta za postavljanje plutajućih objekata ostvareni na teritoriji grada Beograda prihod budžeta grada Beograda (član 10v stav 8. Zakona). Navedeni stav je izuzetak od pravila utvrđenog u stavu 6. istog člana koji propisuje da su prihodi od davanja u zakup vodnog zemljišta (osim za postavljanje plutajućih objekata) i prihodi od davanja u zakup vodnog zemljišta za postavljanje plutajućih objekata ostvareni na teritoriji Republike Srbije prihod budžeta Republike Srbije i koriste se preko Budžetskog fonda za vode Republike Srbije.

U skladu sa Zakonom o plovidbi i lukama na unutrašnjim vodama („Službeni glasnik RS”, br. 73/10, 121/12, 18/15, 96/15- dr. zakon i 92/16), delove obale i vodnog prostora na kojima se mogu postavljati plutajući objekti određuje nadležni organ lokalne samouprave u skladu sa zakonom kojim se uređuje lokalna samouprava. Takođe, u skladu sa Zakonom o glavnom gradu („Službeni glasnik RS”, br. 129/07, 83/14 - dr. zakon i 101/16 - dr. zakon), grad Beograd, pored nadležnosti opštine i grada utvrđene Ustavom i zakonom, na svojoj teritoriji, u skladu sa zakonom, pored ostalog, uređuje i obezbeđuje uslove i način korišćenja mesta za postavljanje plovnih objekata na delu obale i vodenog prostora, uključujući i izdavanje odobrenja za postavljanje plovnih objekata, a vrši i nadzor nad korišćenjem mesta za postavljanje plovnih objekata.

Kako je davanje u zakup vodnog zemljišta u javnoj svojini Republike Srbije na teritoriji grada Beograda za postavljanje plutajućih objekata u vezi sa pravima grada Beograda koja proističu iz Zakona o plovidbi i lukama na unutrašnjim vodama i Zakona o glavnom gradu, a imajući u vidu da se u skladu sa Ustavom Republike Srbije pojedina javna ovlašćenja, odnosno obavljanje određenih poslova iz nadležnosti Republike Srbije, mogu samo zakonom poveriti, ovim zakonom se poverava gradu Beogradu javno ovlašćenje davanja u zakup vodnog zemljišta u javnoj svojini Republike Srbije za postavljanje plutajućih objekata na teritoriji grada Beograda.

U skladu sa Zakonom o vodama postupak davanja u zakup vodnog zemljišta u javnoj svojini, kao povereni posao, vrši javno vodoprivredno preduzeće osnovano za obavljanje vodne delatnosti na određenoj teritoriji koje upravlja vodnim zemljištem u javnoj svojini (JVP „Srbijavode” na teritoriji Republike Srbije, osim teritorije AP Vojvodine i JVP „Vode Vojvodine” na teritoriji AP Vojvodine). Takođe, to javno vodoprivredno preduzeće osnovano za obavljanje vodne delatnosti na određenoj teritoriji zaključuje i ugovore kojima se ustanovljava pravo stvarne službenosti na vodnom zemljištu i vodnom objektu u javnoj svojini za namene navedene u članu 10đ stav 1. Zakona o vodama. Za sprovođenje kako postupka davanja u zakup vodnog zemljišta u javnoj svojini, tako i ustanovljavanja prava stvarne službenosti na vodnom zemljištu i vodnom objektu u javnoj svojini, potrebno je obezbediti sredstva za isplatu angažovanja veštaka radi utvrđivanja početne visine zakupnine, troškova objave oglasa, troškova poštanskih usluga, plata i ostalih primanja zaposlenih u tim javnim vodoprivrednim preduzećima koji su angažovani na sprovođenju prednje navedenih postupaka i praćenju izvršenja zaključenih ugovora, kao i drugih troškova koji nastanu u sprovođenju tih postupaka. Iz tih razloga, a imajući u vidu i da se iz budžeta obezbeđuju sredstva za finansiranje poverenih poslova, to se Predlogom zakona, u odnosu na sadašnja zakonska rešenja, vrši drugačija raspodela prihoda ostvarenih od ustanovljavanja prava stvarne službenosti na vodnom zemljištu i vodnom objektu u javnoj svojini, odnosno prihoda ostvarenih od davanja u zakup vodnog zemljišta u javnoj svojini, osim prihoda od davanja u zakup vodnog zemljišta za postavljanje plutajućih objekata na teritoriji grada Beograda. Zbog drugačije raspodele prednje navedenih prihoda iz budžeta se ne bi finansiralo sprovođenje postupaka davanja u zakup vodnog zemljišta, kao i ustanovljavanja prava stvarne službenosti na vodnom zemljištu i vodnom objektu u javnoj svojini.

Članom 117. stav 1. tačka 7) Zakona o vodama („Službeni glasnik RS”, br. 30/10, 93/12 i 101/16) predviđeno je izdavanje vodnih uslova za dogradnju, odnosno rekonstrukciju objekata, izvođenje radova, izradu planskih dokumenata za državni put I i II reda, kategorije železnice i mostove na njima, metro, aerodrome.

Radi usklađivanja Zakona o vodama sa Zakonom o planiranju i izgradnji („Službeni glasnik RS”, br. 72/09, 81/09 - ispravka, 64/10 - US, 24/11, 121/12, 42/13 - US, 50/13 - US, 98/13 - US, 132/14 i 145/14) potrebno je izmeniti član 117. tačku 7) Zakona o vodama. Uredbom o lokacijskim uslovima („Službeni glasnik RS”, br. 35/15, 114/15 i 117/17), kojom se bliže razrađuju odredbe Zakona o planiranju i izgradnji, propisano je da, u slučajevima kada je imalac javnih ovlašćenja i investitor radova na rekonstrukciji, sanaciji i adaptaciji postojeće infrastrukture, nema obavezu da pribavi lokacijske uslove. S tim u vezi, potrebno je izmeniti član 117. tačku 7) Zakona o vodama tako da se obaveza pribavljanja vodnih uslova ne odnosi na izvođenje radova na rekonstrukciji državnog puta I i II reda, propusta i mostova na njima, kategorije železničkih pruga i propusta i mostova na njima, s obzirom da su upravljači puteva I i II reda i upravljači železničke infrastrukture imao javnih ovlašćenja i u obavezi da osiguraju bezbedno odvijanje saobraćaja u svim uslovima.

Pruga (put) koja se rekonstruiše, i u uslovima pre realizacije projekta je u funkciji i po istoj se odvija saobraćaj, a upravljač infrastrukture je u obavezi da osigura bezbedno odvijanje saobraćaja u svim uslovima. Rekonstrukcijom pruge (puta), bi se mogli samo poboljšati postojeći uslovi eksploatacije, pri čemu se, ukoliko se i ne može poboljšati stanje, mogu održati isti uslovi pod kojima se trenutno vrši eksploatacija postojeće saobraćajne infrastrukture.

Vodni uslovi koji bi se primenili na rekonstrukciju železničke i putne infrastrukture koja je u eksploataciji, u većini slučajeva bi za posledicu imalo promenu nagiba nivelete pruge (puta), a rešavanje problema odvođenja vode do recipijenta bi zahtevalo, u pojedinim slučajevima opsežna hidrotehnička istraživanja, izmenu urbanističke dokumentacije, a često je neophodno izvršiti eksproprijaciju nepokretnosti radi rešavanja ovog problema, što izaziva značajno povećanje investicionih troškova i dodatno vreme za sprovođenje ovih aktivnosti.

Iz prednje navedenih razloga potrebno je izmeniti Zakon o vodama na taj način da se za radove na rekonstrukciji državnog puta I i II reda, železničkih pruga, propusta i mostova na njima ne pribavljaju vodni uslovi.

Takođe, Zakonom o izmenama i dopunama Zakona o vodama propisano je da se u pogledu kamate, zastarelosti, prinudne naplate i kontrole plaćanja naknada za vodu iz člana 153. tog zakona primenjuju odredbe zakona kojim se uređuje izvršni postupak.

Kako Zakon o izvršenju i obezbeđenju („Službeni glasnik RS”, br. 106/15 i 106/16-autentično tumačenje) uređuje postupak u kome sudovi i javni izvršitelj prinudno namiruju potraživanja izvršnih poverilaca zasnovana na izvršnim i verodostojnim ispravama (izvršni postupak), postupak obezbeđenja potraživanja i položaj javnih izvršitelja, a ne uređuje pitanja kamate na dospeli dug, zastarelosti potraživanja i kontrole plaćanja naknada, to je u cilju otklanjanja nejasnoća u praktičnoj primeni odredbe člana 195. stav 2. Zakona o vodama, a imajući u vidu da prihodi od naknada za vode predstavljaju javni prihod, tj. prihod budžeta Republike Srbije i budžeta AP Vojvodine, tu odredbu Zakona o vodama potrebno izmeniti na taj način da se propiše da nadležni organ, odnosno javno vodoprivredno preduzeće u pogledu kamate, zastarelosti i kontrole plaćanja naknada za vode iz člana 153. tač. 1) do 6) ovog zakona primenjuje odredbe Zakona o poreskom postupku i poreskoj administraciji („Službeni glasnik RS”, br. 80/02, 84/02-ispravka, 23/03-ispravka, 70/03, 55/04, 61/05, 85/05-dr. zakon, 62/06-dr. zakon, 63/06-ispravka dr. zakona, 61/07, 20/09, 72/09-dr. zakon, 53/10, 101/11, 2/12-ispravka, 93/12, 47/13, 108/13, 68/14, 105/14, 91/15-autentično tumačenje, 112/15, 15/16 i 108/16), zakona kojim se uređuje postupak utvrđivanja, naplate i kontrole javnih prihoda. Ovo i stoga što se u slučaju obračuna i zaduženja obveznika plaćanja naknada za vode iz člana 153.

Zakona o vodama, kao javnog prihoda, radi dakle o administrativnom, a ne o ugovornom odnosu, pa je to razlog da se u pogledu kamate koja se plaća na iznos manje plaćene naknade za vode, roka zastarelosti i kontrole plaćanja tih naknada primenjuju odredbe specijalnog propisa kojim se uređuje postupak utvrđivanja, naplate i kontrole javnih prihoda, a ne drugih zakona (Zakona o obligacionim odnosima i Zakona o zateznoj kamati) po pravilu da specijalni zakon derogira opšti zakon.

Upravni postupci treba da osiguraju rešavanje u upravnim stvarima bez odugovlačenja, na brz i jednostavan način i uz što je moguće manje troškove za stranku, uz uvažavanje načela istine i drugih načela upravnog postupka. Zakonom o opštem upravnom postupku („Službeni glasnik RS”, broj 18/16) je predviđeno da organ, pored ostalog, može neposredno odlučiti ako je to posebnim zakonom predviđeno. Dakle, za neposredno odlučivanje u ovoj situaciji je potrebno da je posebnim zakonom predviđeno neposredno odlučivanje. S tim u vezi, da bi se postupak obračuna i zaduženja obveznika plaćanja naknada za vode iz člana 153. Zakona o vodama učinio efikasnijim i ekonomičnijim ovim zakonom se predviđa da organi nadležni za utvrđivanje obaveza plaćanja naknada za vode iz člana 153. tač. 1) do 6) Zakona o vodama o toj upravnoj stvari neposredno odlučuju. Ovo i stoga što se materijalna istina može utvrditi na osnovu podataka koje dostavljaju organima nadležnim za obračun i zaduženje obveznici plaćanja naknada za vode, odnosno podataka koje u postupku nadzora utvrde nadležni vodni inspektori i koje dostavljaju nadležnim organima i javnim vodoprivrednim preduzećima.

2. Ciljevi koji se zakonom postižu

Ciljevi ovog zakona su: da se, u skladu sa Ustavom Republike Srbije, radi efikasnijeg ostvarivanja prava i obaveza građana i zadovoljavanja njihovih potreba javna ovlašćenja davanja u zakup vodnog zemljišta u javnoj svojini Republike Srbije na teritoriji grada Beograda za postavljanje plutajućih objekata povere nadležnim organima grada Beograda; da se potrebna sredstva za sprovođenje postupaka davanja u zakup vodnog zemljišta u javnoj svojini i ustanovljavanja prava stvarne službenosti na vodnom zemljištu i vodnom objektu u javnoj svojini obezbede kroz drugačiju raspodelu prihoda ostvarenih od ustanovljavanja prava stvarne službenosti na vodnom zemljištu i vodnom objektu u javnoj svojini, odnosno prihoda ostvarenih od davanja u zakup vodnog zemljišta u javnoj svojini, osim prihoda ostvarenih od davanja u zakup vodnog zemljišta za postavljanje plutajućih objekata na teritoriji grada Beograda; da se preciznije za državni put I i II reda, kategorije železničkih pruga i propuste i mostove na njima, propiše za koje je radove na tim objektima potrebno u postupku izdavanja lokacijskih uslova pribaviti vodne uslove, a za koje radove to nije potrebno, da se otklone nejasnoće uočene u toku primene Zakona o vodama, a koje se odnose na primenu zakona u pogledu kamate, zastarelosti i kontrole plaćanja naknada za vodu iz člana 153. tog zakona, kao i da se obezbedi efikasniji i ekonomičniji postupak utvrđivanja obaveze plaćanja naknada za vode.

3. Razmatrane mogućnosti da se problem reši i bez donošenja zakona

Zakonom o vodama uređuje se pravni status voda, integralno upravljanje vodama, upravljanje vodnim zemljištem i vodnim objektima, izvori i način finansiranja vodne delatnosti, nadzor nad sprovođenjem tog zakona, kao i druga pitanja od značaja upravljanje vodama.

Imajući u vidu ovako definisanu sadržinu Zakona o vodama, izradi Predloga zakona se pristupilo pošto se došlo do zaključka da rešavanje problema (otklanjanje nedostataka uočeni u dosadašnjoj primeni Zakona o vodama kroz preciziranje pojedinih odredaba i poboljšanje postojećih zakonskih rešenja, kao i uređivanje pitanja pribavljanja vodnih uslova za izvođenje određenih vrsta radova na državnim

putevima I i II reda, kategorijama železničkih pruga i propustima i mostovima na njima, sprovođenje postupka davanja u zakup vodnog zemljišta u javnoj svojini Republike Srbije na teritoriji grada Beograda za postavljanje plutajućih objekata, drugačije uređivanje raspodele prihoda ostvarenih od ustanovljavanja prava stvarne službenosti i prihoda od davanja u zakup vodnog zemljišta u javnoj svojini), odnosno postizanje željenih ciljeva nije moguće postići donošenjem podzakonskih akata, odnosno preduzimanjem drugih mera u obavljanju poslova državne uprave, već isključivo donošenjem izmena i dopuna Zakona o vodama, jer se radi o pitanjima koji su predmet uređivanja zakona. Dakle, kako se rešavanje navedenih problema vrši kroz donošenje zakona nisu razmatrane druge mogućnosti za rešenje problema.

4. Zašto je donošenje zakona najbolji način za rešavanje problema

Da bi se uspostavio pravni okvir za sprovođenje potrebnih aktivnosti u oblasti voda donošenje ovog zakona je najbolje rešenje, jer omogućuje da se, u cilju unapređenja zakonskih rešenja, kroz izmene i dopune Zakona o vodama, nadležnim organima grada Beograda poveri javna ovlašćenja za sprovođenje postupaka davanja u zakup vodnog zemljišta u javnoj svojini Republike Srbije na teritoriji grada Beograda za postavljanje plutajućih objekata; da se propiše da su prihodi od davanja u zakup vodnog zemljišta u javnoj svojini, osim prihoda od davanja u zakup vodnog zemljišta za postavljanje plutajućih objekata na teritoriji grada Beograda i prihodi od ustanovljavanja prava stvarne službenosti na vodnom zemljištu i vodnom objektu u javnoj svojini prihod nadležnog javnog vodoprivrednog preduzeća osnovanog za obavljanje vodne delatnosti na određenoj teritoriji koje upravlja vodnim zemljištem i vodnim objektima u javnoj svojini; da se jasno propiše za koje je radove na državnim putevima I i II reda, kategorijama železničkih pruga i propustima i mostovima na njima potrebno u postupku izdavanja lokacijskih uslova pribaviti vodne uslove, a za koje radove to nije potrebno, kao i da se otklone nejasnoće uočene u toku primene Zakona o vodama, a koje se odnose na primenu zakona u pogledu kamate, zastarelosti i kontrole plaćanja naknada za vodu iz člana 153. tog zakona i obezbedi efikasniji i ekonomičniji postupak utvrđivanja obaveze plaćanja naknada za vode.

5. Na koga će i kako će najverovatnije uticati rešenja u zakonu?

Rešenja predložena u ovom zakonu direktno utiču na gradsku upravu grada Beograda, JVP „Srbijavode“, Beograd i JVP „Vode Vojvodine“, Novi Sad, jer se istima predviđa da grad Beograd, umesto do sada JVP „Srbijavode“, Beograd, na teritoriji grada Beograda sprovodi postupak davanja u zakup vodnog zemljišta u svojini Republike Srbije za postavljanje plutajućih objekata, donosi rešenje o davanju u zakup i zaključuje ugovor o zakupu vodnog zemljišta, da nadležni organ grada Beograda rešava o žalbi izjavljenoj na rešenje o davanju u zakup vodnog zemljišta za postavljanje plutajućih objekata, da su prihodi od davanja u zakup vodnog zemljišta u javnoj svojini, osim prihoda od davanja u zakup vodnog zemljišta za postavljanje plutajućih objekata na teritoriji grada Beograda, i prihodi ostvareni od ustanovljavanja prava stvarne službenosti na vodnom zemljištu i vodnim objektima u javnoj svojini prihod nadležnog javnog vodoprivrednog preduzeća osnovanog za obavljanje vodne delatnosti na određenoj teritoriji koje upravlja vodnim zemljištem i vodnim objektima u javnoj svojini, dakle JVP „Srbijavode“, Beograd i JVP „Vode Vojvodine“, Novi Sad. S obzirom da se vodno zemljište koristi za obavljanje privredne delatnosti rešenja predložena u ovom zakonu uticaće na subjekte koji na tom zemljištu obavljaju privrednu delatnost.

Takođe, rešenja u ovom zakonu uticaće i na rad organa državne uprave i pokrajinske uprave, odnosno lica koja pribavljaju vodne uslove, jer predložena rešenja predviđaju da u postupku izdavanja lokacijskih uslova u okviru objedinjene procedure za radove na rekonstrukciji državnih puteva I i II reda, kategorija

železničkih pruga i propusta i mostova na njima, za razliku od dosadašnjeg zakonskog rešenja, neće biti potrebno pribaviti vodne uslove.

6. Kakve troškove će primena zakona stvoriti građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)?

Primena ovog zakona neće da stvori dodatne troškove građanima i privredi, imajući u vidu materiju koju uređuje ovaj zakon. Naime, i pre ovog zakona za zakup vodnog zemljišta u javnoj svojini se plaćala zakupnina, a za ustanovljavanje prava stvarne službenosti na vodnom zemljištu i vodnim objektima u javnoj svojini naknada. Obaveze plaćanja zakupnine, odnosno naknade za ustanovljavanje prava stvarne službenosti su oslobođeni državni organi, odnosno ustanove, javne agencije i druge organizacije čiji je osnivač Republika Srbija, odnosno autonomna pokrajina, kao i javna preduzeća ili druga privredna društva čiji je osnivač, odnosno većinski vlasnik Republika Srbija, odnosno autonomna pokrajina. Takođe, primena ovog zakona imajući u vidu predložena rešenja ne bi trebalo da stvori dodatne troškove ni državnim organima, organima autonomne pokrajine, odnosno organima grada Beograda nadležnim za sprovođenje ovog zakona.

7. Da li su pozitivne posledice donošenja zakona takve da pravdaju troškove koje će on stvoriti?

Rešenja predložena zakonom obezbeđuju pozitivne efekte. Najvažniji efekat je da će se, racionalnim korišćenjem vode i njenom zaštitom, odnosno propisanim načinom korišćenja vodnog zemljišta ovaj resurs, odnosno dobro od opšteg interesa sačuvati za naredne generacije i zaštititi životna sredina.

8. Da li se zakonom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija?

Ovaj zakon ne stimuliše neposredno osnivanje novih privrednih subjekata na tržištu.

9. Da li su sve zainteresovane strane imale priliku da se izjasne o zakonu?

Imajući u vidu da se rešenjima ovog zakona bitno ne menjaju odredbe važećeg Zakona o vodama, u postupku pripreme ovog zakona nije postojala obaveza za sprovedene javne rasprave u skladu sa odredbom člana 77. stav 1. Zakona o državnoj upravi („Službeni glasnik RS”, br. 79/05, 101/07, 95/10 i 99/14. Takođe, izmenama su obuhvaćene samo odredbe Zakona o vodama u pogledu kojih je bilo najviše zahteva za davanje mišljenja i inicijativa za izmenu istih.

Naime, ovo ministarstvo je u toku primene Zakona o vodama dobilo inicijativu od Ministarstva građevinarstva, saobraćaja i infrastrukture za izmenu tog zakona u delu koji propisuje obavezu pribavljanja vodnih uslova za radove na rekonstrukciji državnih puteva I i II reda, kategorija železničkih pruga i propusta i mostova na njima, a takođe bilo je i inicijativa da se javno ovlašćenje davanja u zakup vodnog zemljišta u javnoj svojini Republike Srbije na teritoriji grada Beograda za postavljanje plutajućih objekata poveri gradu Beogradu, kao i inicijativa za drugačiju raspodelu prihoda ostvarenih od davanja u zakup vodnog zemljišta, odnosno prihoda ostvarenih od ustanovljavanja prava stvarne službenosti na vodnom zemljištu i vodnim objektima u javnoj svojini. Takođe, u toku primene Zakona o vodama bilo je i zahteva za davanje mišljenja o tome koji zakon se primenjuje u pogledu kamate, zastarelosti i kontrole plaćanja naknada za vodu iz člana 153. tog zakona.

10. Koje će se mere tokom primene zakona preduzeti da bi se ostvarilo ono što se donošenjem zakona namerava?

Za potrebe potpune implementacije ovog zakona potrebno je da nadležna javna vodoprivredna preduzeća, odnosno nadležni organ grada Beograda, radi davanja u zakup vodnog zemljišta, sprovedu odgovarajuće postupke javnog nadmetanja ili prikupljanja pismenih ponuda putem javnog oglašavanja, donesu rešenja o davanju u zakup vodnog zemljišta i zaključe ugovore o zakupu vodnog zemljišta u javnoj svojini. Pored navedenog nadležna javna vodoprivredna preduzeća će za namene navedene u članu 10đ stav 1. Zakona o vodama zaključivati ugovore kojima se na vodnom zemljištu i vodnim objektima u javnoj svojini ustanovljava pravo stvarne službenosti. Po osnovu tih ugovora, kao i ugovora o davanju u zakup vodnog zemljišta javna vodoprivredna preduzeća će ostvarivati prihode iz kojih će, u skladu sa programima poslovanja na koje osnivači daju saglasnost, finansirati sprovođenje tih postupaka i obavljanje svoje delatnosti od opšteg interesa. Takođe, organi državne, odnosno pokrajinske uprave koji su do stupanja na snagu ovog zakona izdavali u postupku objedinjene procedure vodne uslove za izvođenje radova na rekonstrukciji državnih puteva I i II reda, kategorija železničkih pruga i mostova na njima, nakon stupanja na snagu ovog zakona će nastaviti rešavanje u postupku objedinjene procedure po zahtevima nadležnih organa za izdavanje vodnih uslova za izvođenje radova na rekonstrukciji državnih puteva I i II reda, kategorija železničkih pruga i propusta i mostova na njima u kojima nisu izdati vodni uslovi po odredbama ovog zakona. Pored navedenog u pogledu kamate, zastarelosti i kontrole plaćanja naknada za vodu iz člana 153. ovog zakona organi i javna vodoprivredna preduzeća nadležna za obračun i zaduženje obveznika plaćanja naknada za vode iz člana 153. Zakona o vodama primenjivaće odredbe zakona kojim se uređuje poreski postupak i poreska administracija.

VII. PREGLED ODREDBA ZAKONA O VODAMA KOJE SE MENJAJU, ODNOSNO DOPUNJUJU

Davanje u zakup vodnog zemljišta u javnoj svojini

Član 10a

Vodno zemljište u javnoj svojini može se dati u zakup pravnim licima, preduzetnicima i fizičkim licima za namene utvrđene članom 10. ovog zakona, u skladu sa ovim zakonom i aktima donetim na osnovu ovog zakona.

Rešenje o davanju u zakup i ugovor o zakupu vodnog zemljišta u javnoj svojini donosi, odnosno zaključuje javno vodoprivredno preduzeće.

IZUZETNO OD STAVA 2. OVOG ČLANA REŠENJE O DAVANJU U ZAKUP I UGOVOR O ZAKUPU VODNOG ZEMLJIŠTA U JAVNOJ SVOJINI NA TERITORIJI GRADA BEOGRADA ZA POSTAVLJANJE PLUTAJUĆIH OBJEKATA DONOSI, ODNOSNO ZAKLJUČUJE NADLEŽNI ORGAN GRADA BEOGRADA.

~~Protiv rešenja iz stava 2. ovog člana o davanju u zakup vodnog zemljišta može se izjaviti žalba ministarstvu i nadležnom organu autonomne pokrajine za zakup na teritoriji autonomne pokrajine, u roku od 15 dana od dana donošenja odluke.~~

PROTIV REŠENJA IZ ST. 2. I 3. OVOG ČLANA O DAVANJU U ZAKUP VODNOG ZEMLJIŠTA MOŽE SE IZJAVITI ŽALBA MINISTARSTVU, NADLEŽNOM ORGANU AUTONOMNE POKRAJINE ZA ZAKUP NA TERITORIJI AUTONOMNE POKRAJINE, ODNOSNO NADLEŽNOM ORGANU GRADA BEOGRADA ZA ZAKUP NA TERITORIJI GRADA BEOGRADA ZA POSTAVLJANJE PLUTAJUĆIH OBJEKATA, U ROKU OD 15 DANA OD DANA OBAVEŠTAVANJA STRANKE O REŠENJU.

Član 10v

Postupak davanja u zakup vodnog zemljišta u javnoj svojini sprovodi se u skladu sa propisima kojima je uređeno davanje u zakup stvari u javnoj svojini.

Početna visina zakupnine po kojoj se vodno zemljište u javnoj svojini može dati u zakup ne može biti ispod tržišne visine zakupnine na području na kojem se to zemljište nalazi.

Početnu visinu zakupnine iz stava 2. ovog člana utvrđuje veštak odgovarajuće struke.

Državnim organima, odnosno ustanovama, javnim agencijama i drugim organizacijama čiji je osnivač Republika Srbija, odnosno autonomna pokrajina, kao i javnim preduzećima ili drugim privrednim društvima čiji je osnivač, odnosno većinski vlasnik Republika Srbija, odnosno autonomna pokrajina, vodno zemljište se daje u zakup bez naknade.

Odredbe ovog zakona o davanju vodnog zemljišta u zakup ne isključuju davanje vodnog zemljišta na korišćenje po posebnim propisima o javno-privatnom partnerstvu i koncesijama.

~~Prihodi od davanja u zakup vodnog zemljišta (osim za postavljanje plutajućih objekata) i prihodi od davanja u zakup vodnog zemljišta za postavljanje plutajućih objekata ostvareni na teritoriji Republike Srbije prihod su budžeta Republike Srbije i koriste se preko Budžetskog fonda za vode Republike Srbije.~~

PRIHODI OD DAVANJA U ZAKUP VODNOG ZEMLJIŠTA (OSIM ZA POSTAVLJANJE PLUTAJUĆIH OBJEKATA) I PRIHODI OD DAVANJA U ZAKUP VODNOG ZEMLJIŠTA ZA POSTAVLJANJE PLUTAJUĆIH OBJEKATA OSTVARENI NA TERITORIJI REPUBLIKE SRBIJE PRIHOD SU JAVNOG VODOPRIVREDNOG PREDUZEĆA OSNOVANOG ZA OBAVLJANJE VODNE DELATNOSTI NA ODREĐENOJ TERITORIJI KOJE UPRAVLJA VODNIM ZEMLJIŠTEM U JAVNOJ SVOJINI.

~~Prihodi od davanja u zakup vodnog zemljišta (osim za postavljanje plutajućih objekata) i prihodi od davanja u zakup vodnog zemljišta za postavljanje plutajućih objekata ostvareni na teritoriji autonomne pokrajine prihod su budžeta autonomne pokrajine i koriste se preko Budžetskog fonda za vode autonomne pokrajine.~~

PRIHODI OD DAVANJA U ZAKUP VODNOG ZEMLJIŠTA (OSIM ZA POSTAVLJANJE PLUTAJUĆIH OBJEKATA) I PRIHODI OD DAVANJA U ZAKUP VODNOG ZEMLJIŠTA ZA POSTAVLJANJE PLUTAJUĆIH OBJEKATA OSTVARENI NA TERITORIJI AUTONOMNE POKRAJINE PRIHOD SU JAVNOG VODOPRIVREDNOG PREDUZEĆA OSNOVANOG ZA OBAVLJANJE VODNE DELATNOSTI NA ODREĐENOJ TERITORIJI KOJE UPRAVLJA VODNIM ZEMLJIŠTEM U JAVNOJ SVOJINI.

Izuzetno od stava 6. ovog člana, prihodi od davanja u zakup vodnog zemljišta za postavljanje plutajućih objekata ostvareni na teritoriji grada Beograda prihod su budžeta grada Beograda.

Ustanovljavanje prava stvarne službenosti na vodnom zemljištu i vodnom objektu u javnoj svojini

Član 10đ

Na vodnom zemljištu i vodnom objektu u javnoj svojini može se ustanoviti pravo stvarne službenosti za izgradnju linijskih infrastrukturnih objekata, postavljanje cevovoda, podzemnih i nadzemnih vodova, optičkih kablova i drugih instalacija, kolektora, vodozahvata/pregrade u koritu vodotoka, kao i pravo službenosti prolaza.

Ugovor kojim se ustanovljava pravo stvarne službenosti na vodnom zemljištu i vodnom objektu u javnoj svojini zaključuje javno vodoprivredno preduzeće.

Ako se na vodnom zemljištu i vodnom objektu ustanovljava pravo stvarne službenosti na zahtev državnih organa, odnosno ustanova, javnih agencija i drugih organizacija čiji je osnivač Republika Srbija, odnosno autonomna pokrajina ili na zahtev javnih preduzeća, odnosno privrednih društava čiji je osnivač, odnosno većinski vlasnik Republika Srbija, odnosno autonomna pokrajina, pravo stvarne službenosti se ustanovljava bez naknade.

~~Prihodi ostvareni od ustanovljavanja prava stvarne službenosti na vodnom zemljištu i vodnom objektu u javnoj svojini na teritoriji Republike Srbije, osim teritorije autonomne pokrajine, su prihod budžeta Republike Srbije i koriste se preko Budžetskog fonda za vode Republike Srbije, a na teritoriji autonomne pokrajine su prihod budžeta autonomne pokrajine i koriste se preko Budžetskog fonda za vode autonomne pokrajine za finansiranje poslova od opšteg interesa u oblasti upravljanja vodama.~~

PRIHODI OSTVARENI OD USTANOVLJAVANJA PRAVA STVARNE SLUŽBENOSTI NA VODNOM ZEMLJIŠTU I VODNOM OBJEKTU U JAVNOJ SVOJINI PRIHOD SU JAVNOG VODOPRIVREDNOG PREDUZEĆA OSNOVANOG ZA OBAVLJANJE VODNE DELATNOSTI NA ODREĐENOJ TERITORIJI KOJE ZAKLJUČUJE UGOVOR KOJIM SE USTANOVLJAVA PRAVO STVARNE SLUŽBENOSTI NA VODNOM ZEMLJIŠTU I VODNOM OBJEKTU U JAVNOJ SVOJINI.

1.1. Vodni uslovi

Izdavanje vodnih uslova

Član 115.

Vodni uslovi izdaju se u postupku pripreme tehničke dokumentacije za izgradnju novih, ~~i dogradnju i rekonstrukciju postojećih objekata~~ REKONSTRUKCIJU POSTOJEĆIH OBJEKATA (OSIM ZA DRŽAVNI PUT I I II REDA, PROPUSTA I MOSTOVA NA NjIMA, KATEGORIJE ŽELEZNIČKIH PRUGA, PROPUSTA I MOSTOVA NA NjIMA) I ZA DOGRADNJU POSTOJEĆIH OBJEKATA i izvođenje drugih radova koji mogu trajno, povremeno ili privremeno uticati na promene u vodnom režimu, odnosno ugroziti ciljeve životne sredine, kao i za izradu planskih dokumenata za uređenje prostora, upravljanje ribarskim i zaštićenim područjima i gazdovanje šumama.

Vodnim uslovima određuju se tehnički i drugi zahtevi koji moraju da se ispune pri izgradnji, dogradnji i rekonstrukciji objekata, izradi planskih dokumenata i izvođenju drugih radova iz stava 1. ovog člana, radi usklađivanja sa odredbama ovog zakona i propisima donetim na osnovu njega.

Objekti, radovi i planska dokumenta za koje se izdaju vodni uslovi

Član 117.

~~Vodni uslovi se izdaju za izgradnju, dogradnju, odnosno rekonstrukciju objekata, izvođenje radova, izradu planskih dokumenata, i to za:~~

VODNI USLOVI SE IZDAJU ZA IZGRADNJU NOVIH OBJEKATA, REKONSTRUKCIJU POSTOJEĆIH OBJEKATA (OSIM ZA REKONSTRUKCIJU DRŽAVNOG PUTA I I II REDA, PROPUSTA I MOSTOVA NA NjIMA, KATEGORIJE ŽELEZNIČKIH PRUGA, PROPUSTA I MOSTOVA NA NjIMA), DOGRADNJU POSTOJEĆIH OBJEKATA, IZVOĐENJE DRUGIH RADOVA, IZRADU PLANSKIH DOKUMENATA, I TO ZA:

- 1) branu sa akumulacijom;
- 2) vodne objekte iz člana 18. stav 1. tačka 1) ovog zakona u sastavu javnog vodovoda za naselja veća od 20.000 stanovnika;
- 3) višenamenski hidrosistem;

- 4) hidroelektranu snage preko 10 MW, termoelektranu, nuklearni objekat;
- 5) industrijski i proizvodni objekat za koji se zahvata i dovodi voda iz površinskih ili podzemnih voda i čije se otpadne vode ispuštaju u površinske vode ili javnu kanalizaciju, za koje građevinsku dozvolu izdaje ministarstvo ili organ autonomne pokrajine nadležan za poslove građevinarstva;
- 6) vodne objekte u sastavu javne kanalizacije iz člana 19. ovog zakona (glavni kolektor, postrojenje za prečišćavanje otpadnih voda i objekat za odvođenje i ispuštanje prečišćenih otpadnih voda);
- 7) državni put I i II reda, ~~ategorije železnice~~ KATEGORIJE ŽELEZNIČKIH PRUGA, PROPUSTE i mostove na njima, metro, aerodrom;
- 8) prevodnicu, vodni put, luku, marinu i pristanište;
- 9) industrijsku i komunalnu deponiju;
- 10) magistralni naftovod, gasovod i dalekovod i trafostanica kada je to predviđeno planskim dokumentom ili separatom;
- 11) hidromelioracioni sistem za odvodnjavanje preko 100 ha;
- 12) hidromelioracioni sistem za navodnjavanje preko 50 ha;
- 13) sistem za odvođenje atmosferskih voda naselja većih od 20.000 stanovnika;
- 14) podzemno i nadzemno skladište za naftu i njene derivate i druge hazardne i prioritetne supstance kapaciteta preko 500 tona;
- 15) rudarske radove i objekte;
- 16) uređenje vodotoka i izgradnju zaštitnih vodnih objekata na vodama I reda;
- 17) izradu prostornih (prostorni plan jedinice lokalne samouprave, prostorni plan područja posebne namene i regionalni prostorni plan) planova;
- 18) planove gazdovanja šumama na vodnom području;
- 19) planove i programe upravljanja zaštićenim odnosno ribarskim područjima;
- 20) izradu urbanističkih (plan generalne regulacije i generalni urbanistički plan) planova;
- 21) hidroelektranu snage do 10 MW;
- 22) proizvodni i drugi objekat, za koji se zahvata i dovodi voda iz površinskih ili podzemnih voda i čije se otpadne vode ispuštaju u površinske vode, ili javnu kanalizaciju, za koje građevinsku dozvolu izdaje nadležni organ jedinice lokalne samouprave;
- 23) ispuštanje voda za potrebe čišćenja i čišćenje nataloženog nanosa iz akumulacionog jezera;
- 24) vađenje i deponovanje na vodnom zemljištu: rečnih nanosa, kamena i drugog materijala iz korita vodotoka, sprudova, rečnih aluviona i sa obala prirodnih vodotoka, prirodnih i veštačkih akumulacija; treseta za hortikulturu; rekultivaciju eksploatacionog polja i neposredne okoline, po završenom vađenju;
- 25) ribnjak;
- 26) izgradnju ili zatrpavanje bušenih bunara i objekata sa horizontalnim vodozahvatnim građevinama ispod nivoa tla;
- 27) javna skijališta;
- 28) objekte javnog vodovoda i kanalizacije, izuzev vodnih objekata javnog vodovoda za naselja veća od 20.000 stanovnika i vodnih objekata u sastavu javne kanalizacije i za sistem za odvođenje atmosferskih voda naselja manjih od 20.000 stanovnika;
- 29) podzemno i nadzemno skladište za naftu i njene derivate i druge hazardne i prioritetne supstance, kapaciteta manjeg od 500 tona;
- 30) opštinski put i mostove na njemu kada se nalazi u zoni vodotoka;
- 31) produktovod, TT, optički kabl i kablovski vod za prenos električne energije, kao i drugi cevovod, odnosno kablovski vod kada se postavlja ispod korita reke ili ukršta sa rekam;
- 32) hidromelioracioni sistem za odvodnjavanje do 100 ha;
- 33) hidromelioracioni sistem za navodnjavanje do 50 ha;

34) sađenje drveća i žbunastog bilja i njihova seča u koritu za veliku vodu i na obali na vodama I reda;

35) uređenje vodotoka i izgradnju zaštitnih vodnih objekata na vodama II reda;

36) javni vodovod u seoskom naselju;

37) sađenje drveća i žbunastog bilja i njihova seča u koritu za veliku vodu i na obali na vodama II reda;

38) plutajuće objekte;

39) druge objekte i radove, koji mogu privremeno, povremeno ili trajno da prouzrokuju promene u vodnom režimu ili na koje može uticati vodni režim.

Vodni uslovi za objekte i radove iz stava 1. tač. 1), 2), 3), 4), 5), 6), 7), 8), 9), 10), 11), 12), 13), 14), 16), 21), 22), 25), 26), 27), 28), 29), 30), 31), 32), 33), 35), 36) i 39) ovog člana izdaju se u postupku objedinjene procedure koju sprovodi nadležni organ u skladu sa zakonom kojim se uređuje planiranje i izgradnja i sastavni su deo lokacijskih uslova kao javne isprave.

Vodni uslovi za objekte, radove i planska dokumenta iz stava 1. tač. 15), 17), 18), 19), 20), 23), 24), 34), 37) i 38) ovog člana izdaju se van objedinjene procedure.

Izuzetno od stava 1. ovog člana vodni uslovi se ne izdaju u slučaju:

1) izgradnje, dogradnje, rekonstrukcije i priključenja na javni vodovod i kanalizaciju objekata koji vodu koriste samo za piće i sanitarne potrebe;

2) izgradnje bunara za snabdevanje vodom za piće i sanitarne potrebe jednog domaćinstva;

3) izgradnje hidromelioracionog sistema površine do 1 ha, odnosno sa potrošnjom vode za navodnjavanje do 2500 m³ u vegetacionom periodu;

4) korišćenja vode za gašenje požara i odbranu zemlje;

5) korišćenja poplavnog i inundacionog područja za pašnjake i livade.

1.2. Vodna saglasnost

Izdavanje vodne saglasnosti

Član 119.

Vodna saglasnost pribavlja se za objekte i radove i planska dokumenta iz člana 117. tač. 15), 17), 18), 19), 20), 23), 24), 34) i 37) ovog zakona IZ ČLANA 117. TAČ. 15), 17), 18), 19), 20), 23), 24), 34), 37) I 38) OVOG ZAKONA, kao i za objekte i radove iz člana 117. ovog zakona za koje građevinsku dozvolu u skladu sa zakonom kojim se uređuje planiranje i izgradnja izdaje ministarstvo nadležno za poslove građevinarstva, odnosno nadležni organ autonomne pokrajine, van objedinjene procedure.

Vodnom saglasnošću iz stava 1. ovog člana utvrđuje se da je tehnička dokumentacija za objekte, radove i planska dokumenta iz stava 1. ovog člana urađena u skladu sa izdatim vodnim uslovima.

Vodna saglasnost iz stava 1. ovog člana nije uslov za izdavanje građevinske dozvole i upotrebne dozvole.

Vodnu saglasnost izdaje organ, odnosno javno vodoprivredno preduzeće, koji je izdao vodne uslove.

Član 150.

Poslovi od opšteg interesa koji se finansiraju u skladu sa ovim zakonom, jesu:

1) Poslovi uređenja vodotoka i zaštite od štetnog dejstva voda, i to:

(1) izgradnja, rekonstrukcija, sanacija, održavanje i upravljanje regulacionim i zaštitnim vodnim objektima u javnoj svojini i održavanje vodotoka;

(2) izgradnja, rekonstrukcija, sanacija, održavanje i upravljanje vodnim objektima za odvodnjavanje u javnoj svojini;

(3) izgradnja, rekonstrukcija, sanacija, održavanje i upravljanje vodnim objektima za zaštitu od erozija i bujica u javnoj svojini i izvođenje radova i mera za zaštitu od erozije i bujica, u skladu sa članom 62. ovog zakona;

(4) sprovođenje odbrane od poplave,

2) Poslovi uređenja i korišćenja voda, i to:

(1) izrada bilansa voda, kontrola stanja zaliha vodnih resursa i mere za obezbeđenje njihovog racionalnog korišćenja i zaštite;

(2) izrada bilansa podzemnih voda za pojedinačni resurs, uključujući i raspoloživi resurs, način i dinamika obnavljanja resursa i mere za obezbeđenje racionalnog korišćenja i zaštitu resursa;

(3) ispitivanje kvaliteta vode na izvorištu i istražni radovi na izvorištu;

(4) zaštita izvorišta za snabdevanje vodom;

(5) izgradnja i rekonstrukcija vodnih objekata iz člana 18. stav 1. tačka 1) ovog zakona, u javnoj svojini;

(6) održavanje i upravljanje vodnim objektima za navodnjavanje u javnoj svojini,

3) Poslovi zaštite voda od zagađivanja, i to:

(1) izrada programa i sistematsko praćenje kvaliteta voda - monitoring;

(2) praćenje havarijskih zagađenja, organizacija i kontrola njihovog sprovođenja;

(3) sprovođenje dugoročnih i kratkoročnih mera za sprečavanje, ublažavanje i kontrolu zagađivanja voda;

(4) uređenje vodnog režima zaštićenih oblasti iz člana 110. ovog zakona i drugih područja koja na njih imaju uticaja;

(5) izgradnja i rekonstrukcija vodnih objekata za sakupljanje, odvođenje i prečišćavanje otpadnih voda i zaštitu voda (glavni kolektori, postrojenja za prečišćavanje otpadnih voda, postrojenja za preradu otpadnih muljeva i ispustu iz postrojenja u prijemnik) u javnoj svojini,

4) Poslovi koji se odnose na sisteme za odvodnjavanje i navodnjavanje, i to: održavanje i upravljanje vodnim objektima i sistemima za odvodnjavanje i navodnjavanje u javnoj svojini;

5) Poslovi koji se odnose na regionalne i višenamenske hidrosisteme, i to: izgradnja, rekonstrukcija, sanacija, održavanje i upravljanje regionalnim i višenamenskim hidrosistemima u javnoj svojini;

6) Ostali poslovi od opšteg interesa, i to:

(1) izrada i sprovođenje planskih dokumenata, programa i normativnih akata;

(2) izrada studija i izvođenje istražnih radova za potrebe integralnog upravljanja vodama, izrada tehničke dokumentacije iz oblasti uređenja vodotoka i zaštite od štetnog dejstva voda, uređenja i korišćenja voda i zaštite voda od zagađivanja;

(3) poslovi međunarodne saradnje u oblasti voda;

(4) uspostavljanje i vođenje vodne dokumentacije i vodnog informacionog sistema;

(5) vršenje poverenih poslova od strane javnih vodoprivrednih preduzeća (priprema predloga vodnih jedinica i njihovih granica, plana upravljanja vodama za vodna područja, posebnog plana upravljanja vodama za pojedina pitanja upravljanja vodama, plana upravljanja rizicima od poplava za vodna područja, operativnog plana za odbranu od poplava, izrada karte ugroženosti i karte rizika od poplava, izrada mišljenja na operativne planove za odbranu od poplava za vode II reda, identifikacija vodnih tela površinskih i podzemnih voda koja se koriste ili se mogu da koriste za ljudsku potrošnju u budućnosti, vođenje registara zaštićenih oblasti na vodnom području, vršenje poslova investitora u ime Republike Srbije, odnosno autonomne pokrajine, ~~sprovođenje postupaka davanja u zakup vodnog zemljišta u javnoj svojini~~, izdavanje vodnih akata, vršenje obračuna i zaduženja obveznika plaćanja naknada za vode).

3.1 Budžetski fond za vode Republike Srbije

Izvori finansiranja

Član 186.

Sredstva za finansiranje Republičkog fonda obezbeđuju se:

- 1) iz aproprijacija u budžetu Republike Srbije za tekuću godinu;
- 2) od naknada za vode iz člana 153. ovog zakona, osim naknade za zagađivanje voda, ostvarenih na teritoriji Republike Srbije, osim teritorije autonomne pokrajine;

~~2a) od zakupa vodnog zemljišta u javnoj svojini i ustanovljavanja prava stvarne službenosti na vodnom zemljištu i vodnom objektu u javnoj svojini, ostvareni na teritoriji Republike Srbije, osim teritorije autonomne pokrajine i teritorije grada Beograda za postavljanje plutajućih objekata;~~

- 3) od prihoda od upravljanja slobodnim novčanim sredstvima Republičkog fonda.

3.2. Budžetski fond za vode autonomne pokrajine

Izvori finansiranja

Član 189.

Sredstva za finansiranje Pokrajinskog fonda obezbeđuju se:

- 1) iz aproprijacija u budžetu autonomne pokrajine za tekuću godinu;
- 2) od naknada za vode iz člana 153. tač. 1), 2), 4), 5) i 6) ovog zakona, ostvarenih na teritoriji autonomne pokrajine;

~~2a) od zakupa vodnog zemljišta u javnoj svojini i ustanovljavanja prava stvarne službenosti na vodnom zemljištu i vodnom objektu u javnoj svojini, ostvareni na teritoriji autonomne pokrajine;~~

- 3) od prihoda od upravljanja slobodnim novčanim sredstvima Pokrajinskog fonda.

4. Obračunavanje i plaćanje naknade za vode

Član 195.

Postupak utvrđivanja obaveza plaćanja naknada za vode iz člana 153. tač. 1) do 6) ovog zakona se sprovodi u skladu sa zakonom kojim se uređuje opšti upravni postupak.

O UPRAVNOJ STVARI UTVRĐIVANJA OBAVEZA PLAĆANJA NAKNADA ZA VODE IZ ČLANA 153. OVOG ZAKONA NADLEŽNI ORGAN, ODNOSNO JAVNO VODOPRIVREDNO PREDUZEĆE NEPOSREDNO ODLUČUJE.

~~U pogledu kamate, zastarelosti, prinudne naplate i kontrole plaćanja naknada za vodu iz člana 153. ovog zakona primenjuju se odredbe zakona kojim se uređuje izvršni postupak.~~

U POGLEDU KAMATE, ZASTARELOSTI I KONTROLE PLAĆANJA NAKNADA ZA VODE IZ ČLANA 153. OVOG ZAKONA, NADLEŽNI ORGAN, ODNOSNO JAVNO VODOPRIVREDNO PREDUZEĆE PRIMENJUJE ODREDBE ZAKONA KOJIMA SE UREĐUJE PORESKE POSTUPAK I PORESKA ADMINISTRACIJA, A U POGLEDU PRINUDNE NAPLATE NADLEŽNI ORGAN, ODNOSNO JAVNO VODOPRIVREDNO PREDUZEĆE PRIMENJUJE ODREDBE ZAKONA KOJIMA SE UREĐUJE IZVRŠENJE I OBEZBEĐENJE.

IZJAVA O USKLAĐENOSTI PROPISA SA PROPISIMA EVROPSKE UNIJE

**1. Organ državne uprave, odnosno drugi ovlašćeni predlagač propisa - Vlada
Obrađivač** - Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede

2. Naziv propisa

Predlog zakona o izmenama i dopunama Zakona o vodama
Draft Law on Amendments on Water Law

3. Usklađenost propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica, sa jedne strane, i Republike Srbije sa druge strane („Službeni glasnik RS”, broj 83/08) (u daljem tekstu: Sporazum):

- a) Odredba Sporazuma koja se odnosi na normativnu sadržinu propisa,
- član 111. SSP
- b) Prelazni rok za usklađivanje zakonodavstva prema odredbama Sporazuma,
- v) Ocena ispunjenosti obaveze koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma,
- g) Razlozi za delimično ispunjavanje, odnosno neispunjavanje obaveza koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma,

d) Veza sa Nacionalnim programom za usvajanje pravnih tekovina Evropske unije.

4. Usklađenost propisa sa propisima Evropske unije:

a) Navođenje odredbi primarnih izvora prava Evropske unije i ocene usklađenosti sa njima,

Ugovor o funkcionisanju EU, Glava XX, Životna sredina, član 191 i član 192.

b) Navođenje sekundarnih izvora prava Evropske unije i ocene usklađenosti sa njima,

- Direktiva 2000/60/EK Evropskog parlamenta i Saveta Evropske unije od 23. oktobra 2000. godine kojom se uspostavlja okvir za aktivnosti Unije u oblasti politike voda;

- Direktiva o prečišćavanju komunalnih otpadnih voda (Directive 91/271/EEC concerning urban waste water treatment), koja određuje obavezu prečišćavanja komunalnih otpadnih voda za sve aglomeracije veće od 2.000 ES;

- Direktiva o zaštiti voda od zagađivanja prouzrokovanog nitratima iz poljoprivrednih izvora (Directive 91/676/EEC on the protection of waters against pollution caused by nitrates from agricultural sources), koja određuje ranjiva područja izložena zagađenju nitratima i promovise pravila dobre poljoprivredne prakse;

- Direktiva o zahvatanju vode za piće (Directive 75/440/ECS on the quality required of surface water intended for the abstraction of drinking water), koja se bavi zahtevima kvaliteta koji treba da ima voda koja se koristi ili je namenjena za zahvatanje za piće;

- Direktiva o kvalitetu vode namenjene za ljudsku upotrebu (Directive 98/83/EC on the quality of water intended for human consumption), koja određuje standarde kvaliteta i kontrole vode namenjene za ljudsku potrošnju (voda koja se isporučuje javnim sistemima vodosnabdevanja, voda koja se koristi u prehrambenoj industriji);

- Direktiva o upravljanju kvalitetom vode za kupanje (Directive 2006/7/EC of the European parliament and of the Council concerning the management of bathing water quality and repealing Directive 76/160/EC), koja određuje standarde kvaliteta i praćenja stanja vode koja služi za kupanje i rekreaciju;

- Direktiva o zagađenju uzrokovanom određenim opasnim supstancama koje se ispuštaju u akvatičnu životnu sredinu zajednice (Directive 2006/11/EC on pollution caused by certain dangerous substances discharged into the aquatic environment of the Community), koja određuje listu opasnih supstanci čije je ispuštanje u prirodne prijemnike ograničeno ili zabranjeno, kao i mere praćenja;

- Direktiva o zaštiti podzemne vode od zagađenja i pogoršavanja kvaliteta (Directive 2006/118/EC on the protection of groundwater against pollution and deterioration), koja je usmerena na sprečavanje pogoršanja stanja podzemnih voda, kroz posebne mere za sprečavanje i kontrolu njihovog zagađenja;

- Direktiva koja se odnosi na integralno sprečavanje i kontrolu zagađivanja (Directive 2008/1/EC concerning integrated pollution prevention and control), koja propisuje da industrijska postrojenja sa visokim potencijalom zagađenja moraju imati dozvolu samo ako su ispunjeni uslovi zaštite životne sredine;

- Direktiva o standardima kvaliteta životne sredine u oblasti politike voda (Directive 2008/105/EC on environmental quality standards in the field of water policy, amending and subsequently repealing Council Directives 82/176/EEC, 83/513/EEC, 84/156/EEC, 84/491/EEC, 86/280/EEC and amending Directive 2000/60/EC of the European Parliament and of the Council), čiji je cilj da utvrdi standarde kvaliteta životne sredine koji se odnose na prisustvo određenih zagađujućih supstanci ili grupa supstanci identifikovanih kao prioritete na osnovu rizika za životnu sredinu;

- Direktiva koja utvrđuje tehničke specifikacije za hemijske analize i monitoring statusa vode (Directive 2009/90/EC laying down pursuant to Directive 2009/60/EC of the European Parliament and of the Council, technical specifications for chemical analysis and monitoring of water status), koja uspostavlja minimalne kriterijume za njihovo izvršenje pri monitoringu, kao i pravila kojima kojima se dokazuje kvalitet analitičkih rezultata;

- Direktive o proceni i upravljanju rizicima od poplava (Directive 2007/60/ES of the European Parliament and of the Council of 23 October 2007 on the assessment and management of flood risks), čija je svrha uspostavljanje okvira za procenu i upravljanje rizicima od poplava, u cilju smanjenja njihovih nepovoljnih posledica na ljude, životnu sredinu i privredu.

v) Navođenje ostalih izvora prava Evropske unije i usklađenost sa njima,

g) Razlozi za delimičnu usklađenost, odnosno neusklađenost,

Nacrtom zakona o izmenama i dopunama Zakona o vodama ne vrši se prenos odredbi prava Evropske unije.

d) Rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti propisa sa propisima Evropske unije.

5. Ukoliko ne postoje odgovarajuće nadležnosti Evropske unije u materiji koju reguliše propis, i/ili ne postoje odgovarajući sekundarni izvori prava Evropske unije sa kojima je potrebno obezbediti usklađenost, potrebno je obrazložiti tu činjenicu. U ovom slučaju, nije potrebno popunjavati Tabelu usklađenosti propisa. Tabelu usklađenosti nije potrebno popunjavati i ukoliko se domaćim propisom ne vrši prenos odredbi sekundarnog izvora prava Evropske unije već se isključivo vrši primena ili sprovođenje nekog zahteva koji proizilazi iz odredbe sekundarnog izvora prava (npr. Predlogom odluke o izradi strateške procene uticaja biće sprovedena obaveza iz člana 4. Direktive 2001/42/EZ, ali se ne vrši i prenos te odredbe direktive).

U ovom slučaju nije potrebno popunjavati Tabelu usklađenosti propisa, jer se Predlogom zakona o izmenama i dopunama Zakona o vodama ne vrši prenos odredbi prava Evropske unije.

6. Da li su prethodno navedeni izvori prava Evropske unije prevedeni na srpski jezik?

Da (nezvaničan prevod)

7. Da li je propis preveden na neki službeni jezik Evropske unije?

Predlog zakona o izmenama i dopunama Zakona o vodama nije preveden na engleski jezik.

8. Učešće konsultanata u izradi propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti

U izradi Predloga zakona o izmenama i dopunama Zakona o vodama nisu učestvovali konsultanti.