

# ZAKON

## O IZMENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PRAVIMA BORACA, VOJNIH INVALIDA I ČLANOVA NJIHOVIH PORODICA

### Član 1.

U Zakonu o pravima boraca, vojnih invalida i članova njihovih porodica („Službeni glasnik SRS”, broj 54/89 i „Službeni glasnik RS”, br. 137/04 i 69/12 -US) u članu 8. alineja 2. i 3. menjaju se i glase:

- „ - korisnici stariji od 65 godina života (muškarci), odnosno 60 godina (žene);
- korisnici kod kojih postoji potpun gubitak radne sposobnosti u smislu propisa o penzijskom i invalidskom osiguranju;”.

### Član 2.

U članu 9. stav 1. reči: „i važi do 31. marta naredne godine” brišu se.

### Član 3.

U članu 32. stav 1. reči: „visini koja je predviđena opštim aktom fonda zdravstva na čijem području je umrli korisnik imao prebivalište” zamenjuju se rečima: „iznosu naknade pogrebnih troškova koja je propisana za slučaj smrti korisnika penzije po propisima o penzijskom i invalidskom osiguranju.”.

### Član 4.

U članu 43. stav 2. menja se i glasi:

„Opštinski organ uprave u obavezi je da u toku aprila svake godine sprovede postupak utvrđivanja činjenica da li je u imovinskim i porodičnim prilikama korisnika prava na mesečno novčano primanje i porodičnog dodatka došlo do promene od uticaja na smanjenje prava shodno članu 37. ovog zakona i ukoliko jeste odlučuje po nastaloj promeni.”.

### Član 5.

Član 53. menja se i glasi:

„Mesečno novčano primanje, porodični dodatak, dodatak za negu, dodatak na decu, novčana naknada za vreme profesionalne rehabilitacije i izuzetno mesečno novčano primanje određuju se u mesečnim iznosima i isplaćuju unazad.

Visina prava na mesečno novčano primanje, porodični dodatak i dodatak za negu usklađuje se jednom godišnje prema kretanju prosečne godišnje zarade bez poreza i doprinosa u Republici Srbiji u prethodnoj godini na osnovu objavljenih podataka republičkog organa nadležnog za poslove statistike.

Usklađeni iznosi prava iz stava 2. ovog člana pripadaju od 1. januara godine za koju je izvršeno usklađivanje i isplaćuju se nakon obračuna pripadajućih iznosa u skladu sa objavljenim podacima republičkog organa nadležnog za poslove statistike.

Od 1. januara tekuće godine do objavljivanja podataka iz stava 2. ovog člana vrši se isplata mesečnog iznosa prava koji je isplaćivan u prethodnoj godini, a razlika po izvršenom usklađivanju obračunava se jednokratno.

### Član 6.

Član 54. briše se.

**Član 7.**

Opštinski organ uprave doneće po službenoj dužnosti rešenja kojima će, saglasno ovom zakonu, rešenja o pravu na mesečno novčano primanje, porodični dodatak, dodatak za negu i novčane naknade za vreme profesionalne rehabilitacije doneta do dana stupanja na snagu ovog zakona izmeniti u delu kojim su navedeni osnov za utvrđivanje iznosa prava i način usklađivanja iznosa prava, sa važnošću od 1. januara 2019. godine. U rešenja kojima su prava na mesečno novčano primanje i porodični dodatak priznata do 31. marta 2019. godine, pored izmene osnova za utvrđivanje prava i načina usklađivanja prava, utvrdiće se da prava korisniku pripadaju do nastanka promena u porodičnim i imovinskim prilikama korisnikovog domaćinstva koje utiču na smanjenje iznosa prava ili gubitak prava.

Rešenja iz stava 1. ovog člana opštinski organ uprave doneće u roku od tri meseca od dana stupanja na snagu ovog zakona. Ova rešenja ne podležu reviziji.

**Član 8.**

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije”.

O B R A Z L O Ź E N J E  
ZAKONA O IZMENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PRAVIMA  
BORACA, VOJNIH INVALIDA I ČLANOVA NJIHOVIH PORODICA

**I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 97. tačka 10. Ustava Republike Srbije, kojom je utvrđeno da Republika Srbija uređuje i obezbeđuje sistem u oblasti boračko-invalidske zaštite, kao i odredbom člana 69. stav 4. kojom je propisano da se invalidima, ratnim veteranima i žrtvama rata pruža posebna zaštita, u skladu sa Zakonom.

**II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA I CILJEVI  
KOJI SE ŽELE NJIME POSTIĆI**

Zakonom o pravima boraca, vojnih invalida i članova njihovih porodica („Službeni glasnik SRS”, broj 54/89 i „Službeni glasnik RS”, br. 137/04 i 69/2012-US) (u daljem tekstu: Zakon), kao osnovna prava, propisana su pravo na mesečno novčano primanje, pravo na dodatak za negu i pravo na porodični dodatak. Pravom na mesečno novčano primanje obezbeđuje se zaštita materijalno neobezbeđenih boraca, vojnih invalida i korisnika porodične invalidnine. Pravom na dodatak za negu obezbeđuje se dodatna materijalna zaštita korisnika mesečnog novčanog primanja koji su nesposobni za obavljanje svih osnovnih životnih potreba i kojima je neophodna nega i pomoć drugog lica. Pravom na porodični dodatak obezbeđuju se materijalno neobezbeđeni korisnici porodične invalidnine po osnovu vojnog invalida kome je pripadao dodatak za negu i pomoć od strane drugog lica. S obzirom da pravo na mesečno novčano primanje i porodični dodatak ostvaruju navedena lica ukoliko su materijalno neobezbeđena i za vreme dok su materijalno neobezbeđena, to sticanje ovih prava ne predstavlja trajni vid zaštite jer je u zavisnosti od prihoda korisnika i članova njegovog domaćinstva. Promene prihoda domaćinstva mogu dovesti do povećanja, smanjenja ili gubitka daljeg korišćenja ovog prava.

Odredbama čl. 7. do 14. Zakona propisani su uslovi za ostvarivanje prava na mesečno novčano primanje i iznosi tog prava. Osnovna rešenja su da se prava utvrđuju prema prosečnim mesečnim prihodima korisnika i članova njegovog domaćinstava iz prethodne godine, odnosno iz prvog narednog meseca po sticanju prihoda ukoliko prihod nije ostvarivan u prethodnoj godini. Imovinski cenzusi i osnovice za utvrđivanje prava utvrđeni su u odgovarajućem procentualnom iznosu od prosečne mesečne zarade bez poreza i doprinosa u Republici iz prethodne godine. Odredbom člana 16. Zakona propisani su uslovi za ostvarivanje prava na dodatak za negu i iznosi tog prava, koji se utvrđuju u odgovarajućem procentualnom iznosu od prosečne mesečne zarade bez poreza i doprinosa u Republici iz prethodne godine. Odredbama čl. 18. do 21. Zakona propisano je da se pravo na porodični dodatak utvrđuje u iznosu koji predstavlja razliku između 85% od dodatka za negu i pomoć od strane drugog lica u koji je vojni invalid bio razvrstan i prihoda po članu domaćinstva obračunatim shodno odredbama čl. 7. do 14. Zakona.

Odredbom člana 9. stav 1. Zakona propisano je da se ocena imovinskih uslova za priznavanje prava na mesečno novčano primanje vrši prema redovnim prihodima korisnika i članova njegovog domaćinstva iz prethodne godine, u odnosu na godinu u kojoj korisnik ostvaruje pravo (odnosno prema prvom mesecu po sticanju prihoda) i važi do 31. marta naredne godine. Odredbom člana 43. stav 2, čl. 48, 49. i 50. stav 5. Zakona propisano je da se usklađivanje prava na mesečno novčano primanje i porodični dodatak vrši po službenoj dužnosti, prema prihodima korisnika i članova njegovog domaćinstva iz prethodne godine, sa pravnim dejstvom

od 1. aprila tekuće godine. Odredbom čl. 53. stav 1. Zakona propisano je da se pravo na mesečno novčano primanje usklađuje svakog meseca sa porastom prosečne mesečne zarade u Republici u tekućoj godini u odnosu na prosečnu mesečnu zaradu iz prethodne godine. Stavom 2. ovog člana propisano je da se pravo na porodični dodatak usklađuje svakog meseca prema procentu povećanja dodatka za negu i pomoć od strane drugog lica. Članom 53. st. 4, 5. i 6. Zakona propisano je da se početkom naredne godine vrši konačno usklađivanje prava na mesečno novčano primanje i dodatak za negu. Članom 46. Zakona propisano je da rešenja opštinskog organa donata u prvom stepenu kojim se priznaju pravo na mesečno novčano primanje i porodični dodatak podležu reviziji, a revizija (koja se vrši u roku od tri meseca od prijema rešenja kod drugostepenog organa) odlaže izvršenje rešenja.

Shodno citiranim odredbama, prava na mesečno novčano primanje i porodični dodatak se prvi put priznaju po zahtevu stranke, od prvog dana narednog meseca po podnošenju zahteva, a nakon toga svake godine se, po službenoj dužnosti, donosi rešenje kojim se vrši njihovo usklađivanje u obračunskim periodima od 1. aprila tekuće godine do 31. marta naredne godine. Imajući u vidu da su za sprovođenje ovog postupka neophodni statistički podaci o prosečnij zaradi u Republici iz prethodne godine i podaci o kretanju zarada u toku godine, kao i da se od 1. januara 2018. godine statistički podaci o zaradama u prethodnoj godini i kretanju zarada u toku godine objavljuju 55 dana nakon isteka godine odnosno meseca za koji se daje statistički podatak, to se podaci radi obračuna imovinskih cenzusa, osnovice za utvrđivanje pripadajućeg iznosa prava i usklađen mesečni iznos prava počev od aprila tekuće godine, ne mogu blagovremeno utvrditi. S obzirom da pre donošenja rešenja o usklađivanju prava treba sprovesti dokazni postupak, pribaviti navedene statističke podatke, po donošenju prvostepenog rešenja sačekati istek roka za žalbu, sprovesti postupak revizije, to rešenje o usklađivanju prava može postati izvršno u drugoj polovini godine, a kod opština koje imaju probleme u izvršavanju ovih poslova i kasnije. Kako se korisnici ne bi ostavili bez materijalnog obezbeđenja od 1. aprila do izvršnosti rešenja o usklađivanju prava za tekuću godinu, to bi za taj period njima trebalo vršiti akontativne isplate iznosa prava priznatih rešenjem o usklađivanju prava za prethodni obračunski period, a u postupku mesečnih isplata prava isplate bi se vršile sa znatnim kašnjenjem. Osim navedenog, u praksi se pokazalo necelishodnim usklađivanje prava na mesečno novčano primanje i porodični dodatak svake godine, s obzirom na obavezu korisnika propisanu članom 37. Zakona da nadležnom prvostepenom organu prijave svaku promenu od uticaja na pravo, kao i na obavezu nadležnog organa da po službenoj dužnosti prati navedene promene i pokrene postupak odlučivanja po nastalim promenama. Osim toga, i mesečno usklađivanje priznatih iznosa prava u skladu sa kretanjem prosečne mesečne zarade bez poreza i doprinosa nije moguće ažurno vršiti zbog prolongiranog objavljivanja statističkih podataka, komplikovanog obračuna pripadajućeg iznosa prava koje bi radile opštinske uprave, a što će dovesti do kašnjenja i neredovnosti u isplati prava. Predloženim izmenama i dopunama razrešavaju se navedeni problemi. S obzirom da se iz navedenih razloga neće vršiti godišnje usklađivanje prava na mesečno novčano primanje, to su brisane odredbe o konačnom godišnjem usklađivanju iznosa (član 53. st. 4, 5. i 6. Zakona).

### **III. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA I PREDLOŽENIH ODREDBA**

Članom 1. izvršeno je delimično usaglašavanje uslova za utvrđivanje nesposobnosti za privređivanje po ovom zakonu radi ostvarivanja propisanih prava sa uslovima propisanim Zakonom o penzijskom i invalidskom osiguranju. U pogledu godina života to je učinjeno izmenom starosne granice sa kojom se korisnik smatra nesposobnim za privređivanje pomeranjem ove granice sa 60 na 65 godina života

(za muškarce), odnosno sa 50 na 60 godina života (za žene). Izvršeno je terminološko usklađivanje pojma invalidnosti po ovom zakonu time što je pojam „I kategorija invalidnosti u smislu propisa o penzijskom i invalidskom osiguranju“ (koji pojam Zakon o penzijskom i invalidskom osiguranju više ne koristi) zamenjen pojmom „potpun gubitak radne sposobnosti u smislu propisa o penzijskom i invalidskom osiguranju“.

Članom 2. isključuje se ograničeno dejstvo rešenja kojim se odlučuje o pravu na mesečno novčano primanje i porodični dodatak i daje osnov za ostvarivanje prava priznatog tim rešenjem i posle 31. marta naredne godine u odnosu na godinu donošenja tog rešenja.

Članom 3. izmenjen je način utvrđivanja iznosa naknade pogrebnih troškova za umrlog korisnika mesečnog novčanog primanja. Naime, s obzirom da je članom 32. važećeg zakona propisano da se iznos pogrebnih troškova utvrđuje shodno opštem aktu fonda zdravstva na čijem području je umrli korisnik imao prebivalište, kao i da je došlo izmene propisa iz oblasti zdravstvenog osiguranja koje se odnose na naknadu pogrebnih troškova, ovom odredbom je propisano da se naknada utvrđuje u iznosu naknade pogrebnih troškova koja je propisana za slučaj smrti korisnika penzije po propisima o penzijskom i invalidskom osiguranju, koji iznos je povoljniji za korisnike za oko 8% u odnosu na iznos koji je propisan po odredbi koja se menja.

Članom 4. izmenjen je stav 2. člana 43. važećeg zakona tako što je isključeno sprovođenje postupka obaveznog godišnjeg usklađivanja prava na mesečno novčano primanje i porodični dodatak, u kom postupku se donose prvostepena rešenja koja podležu reviziji, a propisana obaveza organa opštinske uprave da u toku aprila svake godine sprovede postupak utvrđivanja činjenica da li je u porodičnim i imovinskim prilikama korisnika došlo do promena koje utiču na smanjenje prava saglasno članu 37. Zakona i ukoliko jeste, da odluče po toj promeni.

Članom 5. izmenjen je član 53. Zakona. Ovom izmenom isključeno je mesečno usklađivanje iznosa prava na mesečno novčano primanje, porodični dodatak, dodatak za negu i novčane naknade za vreme profesionalne rehabilitacije u skladu sa mesečnim kretanjem zarada u tekućoj godini u odnosu na prosečnu zaradu u prethodnoj godini, odnosno u odnosu na prethodni mesec i isključeno konačno usklađivanje iznosa prava na mesečno novčano primanje i dodatak za negu. Ova usklađivanja zamenjena su redovnim godišnjim usklađivanjem mesečnog iznosa prava isplaćivanog u prethodnoj godini sa procentom kretanja (rast i pad) zarada u toj godini. Ovako usklađen iznos prava korisniku pripada od 1. januara tekuće godine.

Članom 6. isključena je mogućnost da se primanja po ovom zakonu isplaćuju unapred i time ova odredba usaglašena sa drugim propisima kojima se uređuju primanja koja se isplaćuju iz budžeta, a kojima je propisano da se primanja isplaćuju po isteku meseca, tj. unazad.

Članom 7. propisana je prelazna odredba kojom je produženo važenje rešenja donetih u postupcima godišnjeg usklađivanja prava na mesečno novčano primanje i porodični dodatak za period od 1. aprila 2018. do 31. marta 2019. godine i rešenja kojima je odlučeno po zahtevima stranaka podnetim posle 1. aprila 2018. godine, odnosno po promenama nastalim posle ovog datuma. Radi se o rešenjima kojima su prava priznata do 31. marta 2019. godine, nakon čega bi trebalo sprovesti postupak njihovog usklađivanja za naredni period od 1. aprila 2019. godine, a koji postupak se ovim izmenama i dopunama ne propisuje. Propisana je obaveza opštinskih organa uprave da po službenoj dužnosti izmene navedena rešenja u pogledu datuma njihovog važenja tako što će odlučiti da će priznata prava korisnicima pripadati do donošenja novih rešenja po promenama od uticaja na smanjenje iznosa prava ili po zahtevima korisnika za odlučivanje po promenama koje su od uticaja na povećanje iznosa prava. Stavom 2. ovog člana propisano je da će nadležni prvostepeni organ uprave rešenja iz stava 1. ovog člana doneti u roku od tri

meseca po stupanju na snagu ovog zakona i da ta rešnja ne podležu reviziji shodno članu 46. Zakona. Revizija ovih rešenja nije propisana stoga što se radi o izmeni rešenja čija revizija je izvršena i na ista data saglasnost od strane drugostepenog organa, a koja rešenja se menjaju samo u delu kojim su priznati datum do kada se pravo priznaje i način uslađivanja tog prava.

#### **IV. PROCENA POTREBNIH SREDSTVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA**

Za izvršenje ovog zakona nisu potrebna dodatna finansijska sredstva.

Potrebna sredstva su obezbeđena u Zakonu o budžetu RS za 2018. godinu (Službeni glasnik RS broj 113/17) u okviru razdela 30 – Ministarstvo za rad, zapošljavanje, boračka i socijalna pitanja, funkcija 010 – Bolest i invalidnost, u okviru Programa 0904 Boračko-invalidska zaštita, programska aktivnost 0001 – Prava korisnika boračko-invalidske zaštite, ekonomska klasifikacija 472 – Naknade za socijalnu zaštitu iz budžeta, a za 2019. i 2020. godinu će biti u okviru limita koje odredi Ministarstvo finansija.

#### **V. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU**

Kako korisnici prava po ovom zakonu, zbog prolongiranja objavljivanja statističkih podataka i obustave akontativne isplate ne bi ostali bez neophodne materijalne zaštite, predlaže se donošenje ovog zakona po hitnom postupku.

#### **VI. PREGLED ODREĐABA ZAKONA O PRAVIMA BORACA, VOJNIH INVALIDA I ČLANOVA NJIHOVIH PORODICA KOJE SE MENJAJU I DOPUNJUJU**

##### **Član 8.**

Nesposobnim za privređivanje u smislu odredaba ovog zakona smatraju se:

- vojni invalidi I do VI grupe;
- ~~- korisnici stariji od 60 godina (muškarci), odnosno 50 godina (žene);~~
- ~~- korisnici kod kojih postoji I kategorija invalidnosti u smislu propisa o penzijskom i invalidskom osiguranju;~~
- KORISNICI STARIJI OD 65 GODINA ŽIVOTA (MUŠKARCI), ODNOSNO 60 GODINA (ŽENE);
- KORISNICI KOD KOJIH POSTOJI POTPUN GUBITAK RADNE SPOSOBNOSTI U SMISLU PROPISA O PENZIJSKOM I INVALIDSKOM OSIGURANJU;
- deca korisnici porodične invalidnine i deca umrlih boraca NOR-a i učesnika ranijih ratova do navršenih 15 godina života, odnosno ako su na školovanju, do kraja propisanog trajanja redovnog školovanja, ali najkasnije do 26 godina života;
- ostala deca korisnici porodične invalidnine i deca umrlih boraca NOR-a i učesnika ranijih ratova, koja su ometena u psihofizičkom razvoju;
- udove, odnosno udovci - korisnici lične, ili porodične invalidnine koji imaju jedno ili više dece mlađe od 15 godina života, ili starije dete koje je ometeno u psihofizičkom razvoju, ako se o deci staraju i sa njima žive u istom domaćinstvu.

##### **Član 9.**

Ocena imovinskih uslova vrši se prema redovnim prihodima korisnika i članova njegovog domaćinstva iz prethodne godine, u odnosu na godinu u kojoj korisnik

ostvaruje pravo na mesečno novčano primanje (odnosno prema prvom mesecu po sticanju prihoda) i važi do 31. marta naredne godine.

U redovne prihode u smislu stava 1. ovog člana ubrajaju se: prihod od poljoprivredne delatnosti; prihod iz radnog odnosa; prihod od obavljanja delatnosti ličnim radom; iznos penzije bez zaštitnog dodatka; prihod od imovine i mesečno novčano primanje i izuzetno mesečno novčano primanje članova domaćinstva.

Imovinski cenzus za korisnike čije domaćinstvo ima prihod od poljoprivredne delatnosti, predstavljaju ukupni prihodi po članu domaćinstva u iznosu od 45% prosečnog mesečnog prihoda ostvarenog u prethodnoj godini na teritoriji Republike Srbije (u daljem tekstu: prosečni mesečni prihod), a za korisnike čije domaćinstvo nema prihod od poljoprivredne delatnosti 60% prosečnog mesečnog prihoda.

### **Član 32.**

U slučaju smrti korisnika mesečnog novčanog primanja, lice koje izvrši sahranu ima pravo na naknadu pogrebnih troškova u visini koja je predviđena opštim aktom fonda zdravstva na čijem području je umrli korisnik imao prebivalište. IZNOSU NAKNADE POGREBNIH TROŠKOVA KOJA JE PROPISANA ZA SLUČAJ SMRTI KORISNIKA PENZIJE PO PROPISIMA O PENZIJSKOM I INVALIDSKOM OSIGURANJU.

Pravo iz stava 1. ovog člana, priznaje se licu koje pravo na naknadu potrebnih troškova, ne može da ostvari po drugom pravnom osnovu.

### **Član 43.**

O pravima iz ovog zakona rešava u prvom stepenu opštinski organ uprave nadležan za poslove boračke i invalidske zaštite (u daljem tekstu: opštinski organ uprave) osim o pravu na izuzetno mesečno novčano primanje.

~~Opštinski organ uprave vrši usklađivanje prava na mesečno novčano primanje i porodični dodatak po službenoj dužnosti, prema prihodima korisnika i članova njegovog domaćinstva iz prethodne godine, sa pravnim dejstvom od 1. aprila tekuće godine.~~

OPŠTINSKI ORGAN UPRAVE U OBAVEZI JE DA U TOKU APRILA SVAKE GODINE SPROVEDE POSTUPAK UTVRĐIVANJA ČINJENICA DA LI JE U IMOVINSKIM I PORODIČNIM PRILIKAMA KORISNIKA PRAVA NA MESEČNO NOVČANO PRIMANJE I PORODIČNOG DODATKA DOŠLO DO PROMENE OD UTICAJA NA SMANJENJE PRAVA SHODNO ČLANU 37. OVOG ZAKONA I UKOLIKO JESTE ODLUČIĆE PO NASTALOJ PROMENI.

O pravu na izuzetno mesečno novčano primanje odlučuje komisija koju obrazuje Vlada Republike Srbije.

Komisija se sastoji od sedam članova, od kojih tri delegira Republički odbor Saveza udruženja boraca narodnooslobodilačkog rata Srbije, a četiri člana bira Narodna skupština Republike Srbije.

Komisija iz stava 3. ovog člana, rešava na osnovu predloga opštinske komisije koju obrazuje skupština opštine. Rešenje komisije ne sadrži razloge.

### **Član 53.**

~~Mesečno novčano primanje, dodatak za negu i novčana naknada za vreme profesionalne rehabilitacije usklađuju se svakog meseca sa porastom prosečnog mesečnog prihoda na teritoriji Republike Srbije u tekućoj godini u odnosu na prosečni mesečni prihod iz prethodne godine, počev od 1. januara tekuće godine.~~

~~Porodični dodatak usklađuje se svakog meseca prema procentu povećanja dodatka za negu i pomoć od strane drugog lica koji određuje savezni organ uprave, nadležan za poslove boračke i invalidske zaštite.~~

~~Republički organ uprave nadležan za poslove boračke i invalidske zaštite, po dobijanju zvaničnih statističkih podataka, pismeno obaveštava opštinske organe uprave nadležne za poslove boračke i invalidske zaštite o procentu porasta prosečnog mesečnog prihoda u toku godine.~~

~~Konačno usklađivanje mesečnog novčanog primanja iz stava 1. ovog člana vrši se početkom naredne godine u skladu sa porastom prosečnog mesečnog prihoda na teritoriji Republike Srbije u prethodnoj godini.~~

~~Razlika između primanja iz stava 1. ovog člana isplaćenih u prethodnoj godini i iznosa tih primanja utvrđenih u stavu 4. ovog člana isplaćuje se za celu prethodnu godinu.~~

~~Republički organ uprave nadležan za poslove boračke i invalidske zaštite donosi propis o konačnom usklađivanju primanja iz stava 1. ovog člana.~~

#### ČLAN 53. MENJA SE I GLASI:

„MESEČNO NOVČANO PRIMANJE, PORODIČNI DODATAK, DODATAK ZA NEGU, DODATAK NA DECU, NOVČANA NAKNADA ZA VREME PROFESIONALNE REHABILITACIJE I IZUZETNO MESEČNO NOVČANO PRIMANJE ODREĐUJU SE U MESEČNIM IZNOSIMA I ISPLAĆUJU UNAZAD.

VISINA PRAVA NA MESEČNO NOVČANO PRIMANJE, PORODIČNI DODATAK I DODATAK ZA NEGU USKLAĐUJE SE JEDNOM GODIŠNJE PREMA KRETANJU PROSEČNE GODIŠNJE ZARADE BEZ POREZA I DOPRINOSA U REPUBLICI SRBIJI U PRETHODNOJ GODINI NA OSNOVU OBJAVLJENIH PODATAKA REPUBLIČKOG ORGANA NADLEŽNOG ZA POSLOVE STATISTIKE.

USKLAĐENI IZNOSI PRAVA IZ STAVA 2. OVOG ČLANA PRIPADAJU OD 1. JANUARA GODINE ZA KOJU JE IZVRŠENO USKLAĐIVANJE I ISPLAĆUJU NAKON OBRAČUNA PRIPADAJUĆIH IZNOSA U SKLADU SA OBJAVLJENIM STATISTIČKIM PODACIMA.

OD 1. JANUARA TEKUĆE GODINE DO OBJAVLJIVANJA PODATAKA IZ STAVA 2. OVOG ČLANA-VRŠIĆE SE ISPLATA MESEČNOG IZNOSA PRAVA KOJI JE ISPLAĆIVAN U PRETHODNOJ GODINI, A RAZLIKA PO IZVRŠENOM USKLAĐIVANJU OBRAČUNAĆE SE JEDNOKRATNO.“.

#### Član 54.

~~Mesečno novčano primanje, porodični dodatak, dodatak za negu, dodatak na decu, novčana naknada za vreme profesionalne rehabilitacije i izuzetno mesečno novčano primanje određuju se u mesečnim iznosima i dospevaju prvog dana u mesecu, a isplaćuju se unapred.~~

DODATA JE PRELAZNA ODREDBA OVOG ZAKONA KOJA GLASI:

#### „ČLAN 7.

OPŠTINSKI ORGAN UPRAVE DONEĆE PO SLUŽBENOJ DUŽNOSTI REŠENJA KOJIMA ĆE, SAGLASNO OVOM ZAKONU, REŠENJA O PRAVU NA MESEČNO NOVČANO PRIMANJE, PORODIČNI DODATAK, DODATAK ZA NEGU I NOVČANE NAKNADE ZA VREME PROFESIONALNE REHABILITACIJE DONETA DO DANA STUPANJA NA SNAGU OVOG ZAKONA IZMENITI U DELU KOJIM SU NAVEDENI OSNOV ZA UTVRĐIVANJE IZNOSA PRAVA I NAČIN USKLAĐIVANJA IZNOSA PRAVA, SA VAŽNOŠĆU OD 1. JANUARA 2019. GODINE. U REŠENJA KOJIMA SU PRAVA NA MESEČNO NOVČANO PRIMANJE I PORODIČNI DODATAK PRIZNATA DO 31. MARTA 2019. GODINE, PORED IZMENE OSNOVA ZA UTVRĐIVANJE PRAVA I NAČINA USKLAĐIVANJA PRAVA, UTVRDIĆE SE DA PRAVA KORISNIKU PRIPADAJU DO NASTANKA PROMENA U PORODIČNIM I IMOVINSKIM PRILIKAMA KORISNIKOVOG DOMAĆINSTVA KOJE UTIČU NA SMANJENJE IZNOSA PRAVA ILI GUBITAK PRAVA.



REŠENJA IZ STAVA 1. OVOG ČLANA OPŠTINSKI ORGAN UPRAVE DONEĆE U ROKU OD TRI MESECA PO STUPANJU NA SNAGU OVOG ZAKONA. OVA REŠENJA NE PODLEŽU REVIZIJI.“

## VII. ANALIZA EFEKATA

### **Koji su problemi koje Zakon treba da reši**

Ovim zakonom vrši se usaglašavanje određenih pojmova sa Zakonom o penzijskom i invalidskom osiguranju na koje upućuje a koji su, u međuvremenu, izmenjeni tim zakonom. Rešavaju se problemi godišnjeg usklađivanja (prevođenja) prava na mesečno novčano primanje i prava na porodični dodatak, problemi u vezi ažurnosti u upravnom rešavanju i isplati prava.

### **Razmatrane mogućnosti da se problemi reše i bez donošenja Zakona**

S obzirom da se radi o zakonskoj materiji, određena zakonska rešenja jedino je i moguće menjati i dopunjavati zakonom, tj. izmenama i dopunama postojećeg Zakona koji uređuje ovu oblast.

### **Na koga će uticati predložena rešenja?**

Predložena rešenja odnose se na:

- borce;
- ratne vojne invalide;
- mirnodopske vojne invalide;
- članove porodica boraca, palih boraca, umrlih vojnih invalida, poginulih i umrlih vojnika;
- civilne invalide rata, članove porodica umrlih civilnih invalida rata i članove porodica civilnih žrtava rata (zbog upućujućih odredaba Zakona o pravima civilnih invalida rata na odredbe ovog zakona u pogledu postupka, uslova i obima ostvarivanja prava).

### **Koji su željeni ciljevi donošenja zakona?**

Donošenje rešenja bez ograničenog dejstva od godine dana; veća pravna sigurnost korisnika, poboljšanje efikasnosti rada opštinskih uprava i drugostepenih organa; smanjenje administrativnih troškova; rešavanje problema u vezi ažurnosti u isplatama.

### **Troškovi koje će primena Zakona stvoriti građanima i privredi, posebno malim i srednjim preduzećima**

Primena Zakona neće stvoriti troškove građanima i privredi, posebno malim i srednjim preduzećima.

### **Da li su pozitivne posledice donošenja zakona takve da opravdavaju troškove koje će on stvoriti**

Predloženi Zakon neće stvoriti dodatne troškove.

### **Da li se Zakonom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija**

Ovim zakonom se ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu niti tržišna konkurencija.

### **Koje će se mere tokom primene zakona preduzeti da bi se ostvarilo ono što se donošenjem zakona namerava**

Sprovođenjem odgovarajućih upravnih postupaka od strane nadležnih opštinskih upravnih organa doneće se upravni akti shodno novopropisanim odredbama.

## IZJAVA O USKLAĐENOSTI PROPISA SA PROPISIMA EVROPSKE UNIJE

1. Ovlašćeni predlagač propisa: Vlada

Obrađivač: Ministarstvo za rad, zapošljavanje, boračka i socijalna pitanja

2. Naziv propisa

Predlog zakona o izmenama i dopunama Zakona o pravima boraca, vojnih invalida i članova njihovih porodica

3. Usklađenost propisa sa odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica, sa jedne strane, i Republike Srbije sa druge strane („Službeni glasnik RS”, broj 83/08) (u daljem tekstu: Sporazum):

- a) Odredba Sporazuma koja se odnosi na normativnu sadržinu propisa,  
/
- b) Prelazni rok za usklađivanje zakonodavstva prema odredbama Sporazuma,  
/
- v) Ocena ispunjenosti obaveze koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma  
/
- g) Razlozi za delimično ispunjavanje, odnosno neispunjavanje obaveza koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma,  
/
- d) Veza sa Nacionalnim programom za usvajanje pravnih tekovina Evropske unije.  
/

4. Usklađenost propisa sa propisima Evropske unije:

Nije potrebno usklađivanje propisa sa propisima Evropske unije

- a) Navođenje odredbi primarnih izvora prava Evropske unije i ocene usklađenosti sa njima,  
/
- b) Navođenje sekundarnih izvora prava Evropske unije i ocene usklađenosti sa njima,  
/
- v) Navođenje ostalih izvora prava Evropske unije i usklađenost sa njima,  
/
- g) Razlozi za delimičnu usklađenost, odnosno neusklađenost,  
/
- d) Rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti propisa sa propisima Evropske unije.  
/

5. Ukoliko ne postoje odgovarajuće nadležnosti Evropske unije u materiji koju reguliše propis, i/ili ne postoje odgovarajući sekundarni izvori prava Evropske unije sa kojima je potrebno obezbediti usklađenost, potrebno je obrazložiti tu činjenicu. U ovom slučaju, nije potrebno popunjavati Tabelu usklađenosti propisa. Tabelu usklađenosti nije potrebno popunjavati i ukoliko se domaćim propisom ne vrši prenos odredbi sekundarnog izvora prava Evropske unije već se isključivo vrši primena ili sprovođenje nekog zahteva koji proizilazi iz odredbe sekundarnog izvora prava (npr. Predlogom odluke o izradi strateške procene uticaja biće sprovedena obaveza iz člana 4. Direktive 2001/42/EZ, ali se ne vrši i prenos te odredbe direktive).

Ne postoje relevantni propisi Evropske unije iz ove oblasti sa kojima bi se vršilo usklađivanje odredaba ovog zakona.

6. Da li su prethodno navedeni izvori prava Evropske unije prevedeni na srpski jezik?

/

7. Da li je propis preveden na neki službeni jezik Evropske unije?

NE

8. Saradnja sa Evropskom unijom i učešće konsultanata u izradi propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti:

/