

РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
НАРОДНА СКУПШТИНА  
19. август 2014. године  
Београд

РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
НАРОДНА СКУПШТИНА  
БЕОГРАД

8<sup>00</sup>

Прихваћено: 19. 08. 2014			
Орг. јед.	Број	Прилог	Вредност
01	02-	26371	

114

## ПРЕДСЕДНИК НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ

На основу члана 161. став 1. Пословника Народне скупштине („Службени гласник РС“, број 20/12 - пречишћен текст), подносимо на ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ДРЖАВНОЈ УПРАВИ следећи амандман:

Амандман на члан 4.

Члан 4. мења се и гласи:

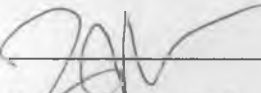
У члану 73. став 2. мења се и гласи:

„За вођење управног поступка и одлучивање о правима и обавезама физичких и правних лица може бити овлашћен државни службеник који има стечено високо образовање на основним академским студијама у обиму од најмање 240 ЕСПБ бодова, односно на студијама у трајању до четири године.“

## Образложење

Сматрамо да 240 ЕСПБ бодова треба да буде минимални услов за посао државног службеника који треба да се бави вођењем управног поступка и одлучивањем о правима и обавезама физичких и правних лица.

НАРОДНИ ПОСЛАНИЦИ

  
Зоран Живковић

  
Владимир Павићевић

РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
НАРОДНА СКУПШТИНА  
Посланичка група НОВА СРБИЈА  
03.09.2014. године  
Београд

РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
НАРОДНА СКУПШТИНА  
БЕОГРАД

945

Примљено: 03.09.2014.		
Орг. јед.	Број	Примљено
01	02-2637/	14

ПРЕДСЕДНИКУ  
НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ

На основу члана 161. Пословника Народне скупштине Републике Србије на Предлог закона о изменама и допунама закона о државној управи подносим

А М А Н Д М А Н

Члан 4. којим се мења члан 84. став 3. мења се тако да гласи:

„У члану 84. став 3. мења се и гласи:

За вођење управног поступка и одлучивање о правима и обавезама физичких и правних лица може бити овлашћен државни службеник који има стечено високо образовање на основним академским студијама у обиму од најмање 240 ЕСПБ бодова, основним струковним студијама, односно на студијама у трајању до четири године.“

О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

Имајући разумевање за образложење предлагача да је у многим јединицама локалне самоуправе, посебно у мање развијеним срединама присутан мањак службеника са завршеним факултетом и да је стога овакво решење боље, ипак сматрам да држава овај проблем мора разрешити на другачији начин. Професионализација и боља организација државне управе јесте оно чему треба тежити, али у овом смислу боље би било следеће решење. Управа треба тако да се реорганизује да буде могуће упућивање државних службеника са факултетом из неког од већих центара у мање средине где у јединицама локалне самоуправе постоји хроничан мањак оваквих кадрова. Иначе, вођење управног поступка и одлучивање о правима и обавезама како физичких, тако и правних лица је изузетно одговоран посао и лако је замислити ситуацију да недовољно квалификовани државни службеник направи својим чињењем односно нечињењем велику штету чије би санирање у финансијском погледу много више коштало него ангажовање службеника из другог места. Стога мислим да је 240 ЕСПБ бодова апсолутни минимум.

Народни посланик

Драган Јовановић

РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
НАРОДНА СКУПШТИНА  
3. септембар 2014. године  
Београд

РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
НАРОДНА СКУПШТИНА  
БЕОГРАД

110

Примљено:		03. 09. 2014.	
Орг. јед.	Број	Прилог	Вредности
01	02-26	37	114

## ПРЕДСЕДНИКУ НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ

На основу члана 161. Пословника Народне скупштине, на Предлог закона о изменама и допунама Закона о државној управи, подносимо амандмане:

### А М А Н Д М А Н I

У Предлогу закона о изменама и допунама Закона о државној управи, члан 1. брише се.

### Образложење

Увођење могућности да Влада може поставити директора посебне организације из реда наставника високошколске установе у Републици Србији је недопустиво, јер омогућава кумулацију функција и злоупотребу политичке моћи, кроз механизме извршне власти. У Србији има довољно образованих људи који могу успешно да руководе посебним организацијама и када су на тим местима професионалци, са искуством у раду у државној управи, могућности за политички притисак на њих су минималне.

Сматрамо да наставник високошколске установе не би никако могао квалитетно да обавља и посао наставника и посао директора посебне организације истовремено, па предлажемо брисање члана 1. Предлога закона.

### А М А Н Д М А Н II

Члан 2. брише се.

### Образложење

Увођење могућности да Влада може поставити заменика директора посебне организације из реда наставника високошколске установе у Републици Србији је

недопустиво, јер омогућава кумулацију функција и злоупотребу политичке моћи, кроз механизме извршне власти. У Србији има довољно образованих људи који успешно могу да обављају послове заменика директора посебне организације, а с обзиром да су то, по правилу људи са значајним искуством у раду у државној управи и у специфичним областима за које су посебне организације и основане, могућност за институционални или ванинституционални утицај на њих је минимална.

Сматрамо да наставник високошколске установе не би никако могао квалитетно да обавља и посао наставника и посао директора посебне организације истовремено, па предлажемо брисање члана 2. Предлога закона.

### А М А Н Д М А Н Ш

Члан 3. брише се.

### О б р а з л о ж е њ е

Непотребно је да начелник управног округа буде функционер кога на четири године посатавља и разрешава Влада на предлог министра надлежног за послове управе, јер се место начелника управног округа сада користи за дистрибуцију политичког утицаја и не доноси никакве резултате који би били корисни за систем државне управе. Надлежност која је Законом о државној управи утврђена за начелника управног округа је непотребна, јер се рад органа државне управе координира и усклађује другим законом утврђеним механизмима, а не активностима начелника управног округа.

Због тога што је то апсолутно политички механизам, сматрамо да је и само постојање начелника управног округа штетно и предлажемо брисање овог члана.

**НАРОДНИ ПОСЛАНИЦИ**

Зоран Живковић

Владимир Павићевић

РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
НАРОДНА СКУПШТИНА  
3. септембар 2014. године  
Београд

РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
НАРОДНА СКУПШТИНА  
БЕОГРАД

1220

Приједлог: 03. 09. 2014.			
Орг. јед.	Број	Прилог	Вредности
01	02 -	26.	71.

114

### ПРЕДСЕДНИКУ НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ

Обавештавамо Вас, да се у А М А Н Д М А Н У на члан 4., Предлога закона о изменама и допунама Закона о државној управи, који смо поднели дана 19. августа 2014. године под бројем: 02-2637/14, поткрала техничка грешка те овим путем вршимо исправку тако да поднети амандман гласи:

#### Амандман на члан 4.

Члан 4. мења се и гласи:

„Члан 4.

У члану 84. став 3. мења се и гласи:

„За вођење управног поступка и одлучивање о правима и обавезама физичких и правних лица може бити овлашћен државни службеник који има стечено високо образовање на основним академским студијама у обиму од најмање 240 ЕСПБ бодова, односно на студијама у трајању до четири године.“

#### Образложење

Сматрамо да 240 ЕСПБ бодова треба да буде минимални услов за посао државног службеника који треба да се бави вођењем управног поступка и одлучивањем о правима и обавезама физичких и правних лица.

НАРОДНИ ПОСЛАНИЦИ

  
Зоран Живковић

  
Владимир Павићевић

п:	04-09-2014
Орг:	ОК-2637/1
Број:	114

РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
НАРОДНА СКУПШТИНА  
ПОСЛАНИЧКА ГРУПА  
СДА Санџака-ПДД  
4. септембар 2014. године  
Београд

**НАРОДНА СКУПШТИНА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ  
ПРЕДСЕДНИЦИ**

На основу члана 161. Пословника Народне скупштине Републике Србије подносимо амандман на **Предлог закона о изменама и доунама закона о државној управи:**

**А М А Н Д М А Н**

У члану 4. након речи: „у трајању до три године“, брише се тачка, ставља се запета и додају речи: „и најмање три године радног искуства у струци.“

**О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е**

Овим амандманом предлаже се да се као услов за вођење управног поступка и одлучивање о правима и обавезама физичких и правних лица, поред предвиђене стручне спреме, предвиди и радно искуство у струци од најмање три године. Вођење управног поступка је сложен процес који захтева велики степен стручности службеног лица које води тај поступак и одлучује о правима и обавезама правних и физичких лица.

Сходно овом амандману али и предложеним изменама Закона о државној управи, за вођење управног поступка овлашћени би били државни службеници у звању не мањем од звања саветника, односно сарадника, зависно од степена завршених студија.

НАРОДНИ ПОСЛАНИЦИ

др Сулејман Угљанин

Сабина Даздаревић

Енис Имамовић

Риза Халими

Шаип Камбери

**РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
НАРОДНА СКУПШТИНА**

Посланичка група Демократска странка  
1. септембар 2014. године  
Београд

РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
НАРОДНА СКУПШТИНА  
БЕОГРАД

Прихваћено: 04. 09. 2014

Орг. јед.	Број	Полар.	Знакост
01	02-2637		

1550

**ПРЕДСЕДНИКУ  
НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ**

На основу члана 161. Пословника Народне скупштине, на Предлог закона о изменама и допунама Закона о државној управи, подносимо амандмане:

**А М А Н Д М А Н I**

У Предлогу закона о изменама и допунама Закона о државној управи, члан 1. брише се.

**Образложење**

Нејасно је зашто се предлаже да Влада може баш поставити директора посебне организације из реда наставника високошколске установе а не из реда неке друге струке.

**А М А Н Д М А Н II**

Члан 2. брише се.

**Образложење**

Нејасно је зашто се предлаже да Влада може баш поставити заменика директора посебне организације из реда наставника високошколске установе а не из реда неке друге струке.

**А М А Н Д М А Н III**

Члан 3. брише се.

**Образложење**

Сматрамо да су предложена измена којом начелник управног округа постаје функционер, биран од стране Владе и са мандатом од четири године, лоша из више разлога. Први, јер је опис дужности начелника, а који се

предложеним изменама закона не мења, пре опис дужности државног службеника, а не политичког функционера. То су послови усклађивања, праћења рада, сарадње и координације у окружним подручним јединицама, без могућности доношења било каквих политичких одлука. У том смислу, поставља се питање због чега је потребно да начелник управног округа постане функционер, уколико је лишен доношења било каквих политичких одлука, односно због чега би овај функционер обављао уобичајене послове државног службеника. Одговор на ово питање би се могао наћи у покушају Владе да мимо законских оквира начелнике задужи одређеним политичким задацима, као и покушају да мадат начелника синхронизује са мандатом сваке конкретне Владе.

Неприхватљиво је да се начелници постављају и разрешују од стране Владе без претходно прецизно постављених критеријума за постављење и разрешење. Обзиром да су се до сада начелници управних округа бирали путем конкурса, по препоруци Европске уније, ради професионализације јавног сектора, сматрамо да се предложеном изменом враћамо корак уназад у погледу усклађивања прописа са прописима Европске уније и професионализацијом јавног сектора.

#### А М А Н Д М А Н I V

Члан 5. брише се.

#### Образложење

Овај амандман је последица АМАНДМАНА III.

#### НАРОДНИ ПОСЛАНИЦИ

Борислав Стефановић

Гордана Чомић

Дејан Николић

Балша Божовић

Весна Мартиновић



РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
НАРОДНА СКУПШТИНА  
ПОСЛАНИЧКА ГРУПА  
Српска напредна странка  
05. септембар 2014. године  
Београд

РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
НАРОДНА СКУПШТИНА  
БЕОГРАД

940

Примљено: 05. 09. 2014			
Орг. јед.	Број	Прилог	Вредности
01	02-2634		

114

ПРЕДСЕДНИКУ НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ  
РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ

На основу члана 161. Пословника Народне скупштине Републике Србије, подносим амандман на **Предлог закона о изменама и допунама Закона о државној управи**

А М А Н Д М А Н

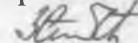
Члан 5. мења се и гласи:

„Начелници управног округа биће постављени у року од 60 дана од дана ступања на снагу овог закона.“

Образложење

Усвајањем овог амандмана продужава се рок за постављење начелника управног округа, будући да је предвиђени рок исувише кратак.

Народни посланик  
Зоран Бабић



РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
НАРОДНА СКУПШТИНА  
БЕОГРАД

Примљено: 05. 09. 2014

Орг. јед.	Број	Прилог	Вредности
01	02-26541		

9го

РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
НАРОДНА СКУПШТИНА  
Посланичка група

БОРИС ТАДИЋ-Нова демократска странка, Заједно за Србију, Зелени Србије

5. септембар 2014. године

Београд

## ПРЕДСЕДНИКУ НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ

На основу члана 161. Пословника Народне скупштине, на Предлог Закона о изменама и допунама Закона о државној управи подносимо:

### А М А Н Д М А Н

У члану 5. после става 1. додају се нови ст. 2. и 3. који гласе:

„У случају да у року из става 1. овог члана не буде постављен начелник управног округа, лице које је било постављено за начелника до ступања овог закона на снагу сматра се постављеним начелником управног округа из става 1. овог члана.

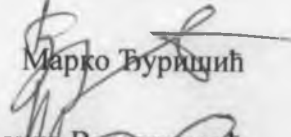
До постављења начелника управног округа из става 1. одредбе члана 3. (члан 40. став 3.) не примењују се на начелнике округа који су постављени до ступања на снагу овог закона.“

### Образложење

Амандманом се решава ситуација када у предвиђеном року није постављен начелник управног округа. Наиме предложеним амандманом се утврђује да се досадашњи начелници управних округа сматрају поново постављеним, чиме се избегавају следеће ситуације: прва, стварање правног вакуума у случају да начелници округа не буду постављени у предвиђеном року, друго, да се широким тумачењем створи могућност да се примењују различите одредбе у погледу исте функције (могуће је да се новопостављени начелници сматрају функционерима чије је мандат 4 године, а раније постављени начелници сматрају државним службеницима чији је мандат 5 година).

Предложеним ставом 3. се уређује положај начелника управних округа који су у статусу државних службеника, односно нису функционери, па се предвиђа да се на њих, до постављења начелника према новим одредбама, не примењује правило да су начелници округа функционери, што је од значаја због примене Закона о Агенцији за борбу против корупције који регулише материју сукоба интереса и других обавеза функционера.

**НАРОДНИ ПОСЛАНИЦИ**

  
Марко Вуриџић


Проф. др Јанко Веселиновић

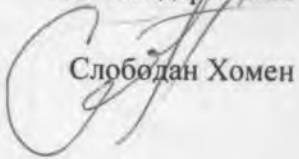
  
Биљана Хасановић-Кораћ

  
Снежана Маловић

Проф. др Нинослав Стојадиновић

  
Горан Богдановић

  
Александар Сенић

  
Слободан Хомен

Поменик:			
09. 09. 2014			
Ср. бр.	Бр. пр.	Поменик	Единица
01	02-2637/		14.

РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
НАРОДНА СКУПШТИНА  
Одбор за правосуђе, државну управу  
и локалну самоуправу  
9. септембар 2014. године  
Београд

## ПРЕДСЕДНИКУ НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ

На основу члана 157. став 6. и члана 161. став 1. Пословника Народне скупштине („Службени гласник РС”, број 20/12 – Пречишћен текст), Одбор за правосуђе, државну управу и локалну самоуправу подноси на Предлог закона о изменама и допунама Закона о државној управи

### АМАНДМАН

У члану 2. Предлога закона, у новом ставу 4. који се додаје у члану 36. Закона, речи: „Влада може поставити заменика директора посебне организације из реда наставника високошколске установе у Републици Србији” замењују се речима: „заменик директора посебне организације може бити наставник високошколске установе у Републици Србији, под условом да директор те посебне организације није истовремено наставник високошколске установе у Републици Србији”.

### Образложење

Амандман се предлаже како би се обезбедило да у ситуацији када је директор посебне организације истовремено и наставник високошколске установе у Републици Србији, његов заменик буде лице са статусом државног службеника.

ПРЕДСЕДНИК  
  
Петар Петровић