

ЗАКОН

О ИЗМЕНИ ЗАКОНА О ПОРЕСКОМ ПОСТУПКУ И ПОРЕСКОЈ АДМИНИСТРАЦИЈИ

Члан 1.

У Закону о пореском поступку и пореској администрацији („Службени гласник РС”, бр. 80/02, 84/02-исправка, 23/03-исправка, 70/03, 55/04, 61/05, 85/05-др. закон, 62/06-др. закон, 61/07, 20/09, 72/09-др. закон, 53/10, 101/11, 2/12-исправка, 93/12, 47/13, 108/13 и 68/14), у члану 38. став 7. мења се и гласи:

„Пореска пријава подноси се искључиво у електронском облику за порезе који се плаћају по одбитку у складу са законом којим се уређује порез на доходак грађана и законом којим се уређују доприноси за обавезно социјално осигурање (у даљем тексту: порез по одбитку), за порез на додату вредност, као и за:

- 1) порез на добит правних лица, осим пореза на добит правних лица по одбитку - од 1. априла 2015. године;
- 2) годишњи порез на доходак грађана - од 1. априла 2015. године;
- 3) порез на добит правних лица по одбитку - од 1. јануара 2016. године;
- 4) акцизе - од 1. јануара 2016. године;
- 5) порез на приход од самосталних делатности за предузетнике који воде пословне књиге - од 1. јануара 2016. године;
- 6) порез на премије неживотног осигурања - од 1. јануара 2016. године;
- 7) све остале пореске облике - од 1. јануара 2017. године.”

Члан 2.

Овај закон ступа на снагу наредног дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије” .

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у члану 97. тач. 6) и 15) Устава Републике Србије, према којима Република Србија, између осталог, уређује порески систем и обезбеђује финансирање остваривања права и дужности Републике Србије, утврђених Уставом и законом.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

• *Проблеми које би Закон требало да реши, односно циљеви који се Законом постижу*

Предлажу се измене и допуне Закона о пореском поступку и пореској администрацији („Службени гласник РС”, бр. 80/02, 84/02-исправка, 23/03-исправка, 70/03, 55/04, 61/05, 85/05-др. закон, 62/06-др. закон, 61/07, 20/09, 72/09-др. закон, 53/10, 101/11, 2/12-исправка, 93/12, 47/13, 108/13 и 68/14 - у даљем тексту: ЗПППА), с обзиром на то да ће у наредном периоду Влада предложити Народној скупштини усвајање одређених пореских закона, па је потребно обезбедити довољно времена за прилагођавања информатичких система и пореских обвезника и Пореске управе решењима која ће бити садржана у тим законима.

• *Разматране могућности да се проблеми реше и без доношења Закона*

Имајући у виду да је предложено решење законска материја, нема могућности да се циљеви који се желе постићи реше без доношења закона.

• *Зашто је доношење Закона најбољи начин за решавање проблема*

Доношење закона је једини начин за решавање проблема, из разлога што се ради о законској материји, коју је једино и могуће мењати и допуњавати одговарајућим изменама и допунама закона.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Уз члан 1.

Предлаже се прописивање динамике подношења пореских пријава искључиво у електронском облику (осим за порезе који се плаћају по одбитку у складу са законом којим се уређује порез на доходак грађана и законом којим се уређују доприноси за обавезно социјално осигурање, као и за порез на додатну вредност, за које се пореске пријаве већ подносе у том облику.), за конкретне пореске облике, и то за:

1) порез на добит правних лица, осим пореза на добит правних лица по одбитку - од 1. априла 2015. године;

2) годишњи порез на доходак грађана - од 1. априла 2015. године;

3) порез на добит правних лица по одбитку - од 1. јануара 2016. године;

4) акцизе - од 1. јануара 2016. године;

5) порез на приход од самосталних делатности за предузетнике који воде пословне књиге - од 1. јануара 2016. године;

6) порез на премије неживотног осигурања - од 1. јануара 2016. године;

7) све остале пореске облике - од 1. јануара 2017. године.

Уз члан 2.

Предлаже се да овај закон ступи на снагу наредног дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

IV. ПРОЦЕНА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ПОТРЕБНИХ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

За спровођење овог закона није потребно обезбедити додатна финансијска средства у буџету Републике Србије.

V. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА ПО ХИТНОМ ПОСТУПКУ

Доношење овог закона по хитном поступку предлаже се у складу са чланом 167. Пословника Народне скупштине („Службени гласник РС”, број 20/12 - пречишћен текст), имајући у виду да је неопходно обезбедити несметан рад органа и организација чије се функционисање финансира из буџета Републике Србије, као и да би се обезбедили услови за благовремену примену предложених законских решења у функцији веће финансијске дисциплине, што може имати позитиван утицај на остваривање средстава из којих се финансирају надлежности Републике, аутономних покрајина и јединица локалних самоуправа.

VI. РАЗЛОЗИ ЗА СТУПАЊЕ НА СНАГУ ПРЕ ОСМОГ ДАНА ОД ДАНА ОБЈАВЉИВАЊА У „СЛУЖБЕНОМ ГЛАСНИКУ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ”

Предлаже се да овај закон ступи на снагу наредног дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”, како би се у што краћем року омогућила примена предложених законских решења, а све у циљу обезбеђивања прихода у буџету Републике Србије, што представља нарочито оправдане разлоге за ступање на снагу закона пре осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”, у складу са чланом 196. став 4. Устава Републике Србије.

VII. АНАЛИЗА ЕФЕКТА ЗАКОНА

Будући да се овим законом уређују порески поступак и пореска администрација, како би се у процесном смислу допринело остваривању мера фискалне политике које се уређују материјалним пореским прописима, обрачун ефеката на бази измена и допуна овог закона није могуће прецизно исказати у апсолутном износу, због чега он није дат у овим износима.

1. На кога ће и како ће највероватније утицати решења у Закону

Предложена решења имају утицај на све учеснике у пореско-правном поступку, дакле како на саме пореске обвезнике тако и на Пореску управу.

2. Какве трошкове ће примена Закона створити грађанима и привреди (нарочито малим и средњим предузећима)

Предложене измене неће створити додатне трошкове грађанима и привреди.

3. Да ли су позитивне последице доношења Закона такве да оправдавају трошкове које ће он створити

Предложене измене су оправдане јер не стварају додатне трошкове.

4. Да ли се Законом подржава стварање нових привредних субјеката на тржишту и тржишна конкуренција

Предложене измене и допуне Закона немају утицај на стварање нових привредних субјеката.

5. Да ли су заинтересоване стране имале прилику да се изјасне о Закону

Овај закон је у поступку припреме достављен надлежним органима, тако да је заинтересованим странама пружена прилика да се изјасне.

6. Које мере ће се током примене закона предузети да би се остварило оно што се доношењем Закона намерава

Министарство финансија надлежно је за давање мишљења у примени Закона. Посебно истичемо да Министарство финансија, периодичним публикавањем Билтена службених објашњења и стручних мишљења за примену финансијских прописа, њиховим објављивањем на званичној интернет страни, као и на други погодан начин, додатно обезбеђује транспарентност, информисаност и доступност информацијама, како би се на овај начин допринело остваривању циљева постављених доношењем Закона.