

РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
НАРОДНА СКУПШТИНА  
Посланичка група Демократска странка  
24. октобар 2014. године  
Београд

РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
НАРОДНА СКУПШТИНА

24. 10. 2014

01 181-3798/114

930

ПРЕДСЕДНИКУ  
НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ

На основу члана 161. Пословника Народне скупштине, на Предлог закона о привременом уређивању начина исплате пензија, подносимо

#### А М А Н Д М А Н

После члана 5. додаје се члан 5а који гласи:

„Члан 5а

Начин рефундирања износа за који је умањена пензија сходно чл. 2. и 3. овог закона, утврдиће се посебним законом који ће се донети најкасније до 31. децембра 2017. године.“

#### Образложење

Пензија представља стечено право и самим тим се мора извршити надокнада износа за који је умањена, а начин на који ће се извршити надокнада, односно рефундација износа за који је умањена пензија, мора се уредити посебним законом.

НАРОДНЕ ПОСЛАНИЦЕ

*Наташа Вучковић*  
Наташа Вучковић

мр Александра Јерков

*Александра Јерков*

РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
НАРОДНА СКУПШТИНА  
24. октобар 2014. године  
Београд

Примљено: 24-10-2014			
Орг. јад.	Број	Прилог	Вредност
01	181	-3798	14

**ПРЕДСЕДНИКУ  
НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ**

На основу члана 161. Пословника Народне скупштине, на Предлог закона о привременом уређивању начина исплате пензија, подносимо следеће амандмане:

**А М А Н Д М А Н I**

У Предлогу закона о привременом уређивању начину исплате пензија члан 1. брише се.

**Образложење**

Сматрамо да право које је стечено за време важења једног закона не може бити промењено, отежано или у потпуности одузето другим, новим законом. Право на пензију је стечено имовинско право, а Устав Србије у чл. тачка 58. ст. 1 каже: „Јемчи се мирно уживање својине и других имовинских права стечених на основу закона.“

**А М А Н Д М А Н II**

Члан 2. брише се.

**Образложење**

Сматрамо да право које је стечено за време важења једног закона не може бити промењено, отежано или у потпуности одузето другим, новим законом. Право на пензију је стечено имовинско право, а Устав Србије у чл. тачка 58. ст. 1 каже: „Јемчи се мирно уживање својине и других имовинских права стечених на основу закона.“

**А М А Н Д М А Н III**

Члан 3. брише се.

**Образложење**

Сматрамо да право које је стечено за време важења једног закона не може бити промењено, отежано или у потпуности одузето другим, новим

законом. Право на пензију је стечено имовинско право, а Устав Србије у чл. тачка 58. ст. 1 каже: „Јемчи се мирно уживање својине и других имовинских права стечених на основу закона.“

#### **А М А Н Д М А Н И V**

Члан 4. брише се.

#### **О б р а з л о ж е њ е**

Сматрамо да право које је стечено за време важења једног закона не може бити промењено, отежано или у потпуности одузето другим, новим законом. Право на пензију је стечено имовинско право, а Устав Србије у чл. тачка 58. ст. 1 каже: „Јемчи се мирно уживање својине и других имовинских права стечених на основу закона.“

#### **А М А Н Д М А Н V**

Члан 5. брише се.

#### **О б р а з л о ж е њ е**

Сматрамо да право које је стечено за време важења једног закона не може бити промењено, отежано или у потпуности одузето другим, новим законом. Право на пензију је стечено имовинско право, а Устав Србије у чл. тачка 58. ст. 1 каже: „Јемчи се мирно уживање својине и других имовинских права стечених на основу закона.“

#### **А М А Н Д М А Н V I**


Члан 6. брише се.

#### **О б р а з л о ж е њ е**

Сматрамо да право које је стечено за време важења једног закона не може бити промењено, отежано или у потпуности одузето другим, новим законом. Право на пензију је стечено имовинско право, а Устав Србије у чл. тачка 58. ст. 1 каже: „Јемчи се мирно уживање својине и других имовинских права стечених на основу закона.“

**НАРОДНИ ПОСЛАНИЦИ**

  
Зоран Живковић

  
Владимир Павићевић

13<sup>15</sup>

Примљено: 23-10-2014			
Орг. јед.	Број	Прилог	Вредности
01	181-	3798/	14

РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
НАРОДНА СКУПШТИНА  
Посланичка група  
Партије уједињених пензионера Србије (ПУПС)  
23. октобар 2014. године  
Београд

**НАРОДНА СКУПШТИНА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ**  
**- ПРЕДСЕДНИКУ -**

На основу члана 161. Пословника Народне скупштине Републике Србије („Службени гласник Републике Србије“ 20/2012 – пречишћени текст), на **ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ПРИВРЕМЕНОМ УРЕЂЕЊУ НАЧИНА ИСПЛАТЕ ПЕНЗИЈА** подносим следећи

**АМАНДМАН**

Члан 3. брише се

**Образложење**

Ако би се усвојио амандман који смо поднели на члан 2. Предлога закона, члан 3. губи смисао.

**НАРОДНИ ПОСЛАНИЦИ**  
**Константин Арсеновић**

**Мирољуб Станковић**

**Борисав Ковачевић**

РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
НАРОДНА СКУПШТИНА  
Посланичка група  
Партије уједињених пензионера Србије (ПУПС)  
23. октобар 2014. године  
Београд

РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
НАРОДНА СКУПШТИНА  
БЕОГРАД

13<sup>15</sup>

Примљено: 23-10-2014

Орг. јед.	Број	Прилог	Вредности
01	181-	3798/14	

НАРОДНА СКУПШТИНА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ  
- ПРЕДСЕДНИКУ -

На основу члана 161. Пословника Народне скупштине Републике Србије („Службени гласник Републике Србије“ 20/2012 – пречишћени текст), на **ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ПРИВРЕМЕНОМ УРЕЂЕЊУ НАЧИНА ИСПЛАТЕ ПЕНЗИЈА** подносим следећи

АМАНДМАН

Члан 2. мења се и гласи:

„Члан 2.

Корисницима пензија чија је висина пензије одређена у складу са законом већа од 25.000 динара, пензија ће се исплаћивати у износу умањеном за 10%.

Уколико би се применом умањења основице у смислу овог закона утврдила основа износа пензије нижа од 25.000 динара, кориснику пензије би се исплаћивала пензија у износу од 25.000 динара.“

Образложење

Предложеном изменом смањује се удар на пензионере са већим примањима, који су својим радом зарадили виши износ пензије, а истовремено пензионери се доводе у исти положај са запосленима у јавном сектору.

Прихватањем амандмана испоштовало би се јавно обећање да смањење пензија неће бити веће од 10%, а које по предлогу владе износи и до 20%.

НАРОДНИ ПОСЛАНИЦИ

Константин Арсенић

Мирољуб Станковић

Борисав Ковачевић

РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
НАРОДНА СКУПШТИНА  
Посланичка група Демократска странка  
24. октобар 2014. године  
Београд

Примљено: 24 10 2014

Орг. јед.	Број	Прилог	Вредности
01	181-3798/		

14

**ПРЕДСЕДНИКУ  
НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ**

На основу члана 161. Пословника Народне скупштине, на Предлог закона о привременом уређивању начина исплате пензија, подносимо амандмане:

**А М А Н Д М А Н I**

У Предлогу закона о привременом уређивању начина исплате пензија, члан 1. брише се.

**Образложење**

Пензија представља стечено право и самим тим не може се ретроактивно смањивати. Уставом Републике Србије загарантована су стечена права у шта спада право на пензију, те сматрамо да предложени Предлог закона није у складу са Уставом Републике Србије.

**А М А Н Д М А Н II**

Члан 2. брише се.

**Образложење**

Пензија представља стечено право и самим тим не може се умањивати. Уставом Републике Србије загарантована су стечена права у шта спада право на пензију, те сматрамо да предложени Предлог закона није у складу са Уставом Републике Србије.

**А М А Н Д М А Н III**

Члан 3. брише се.

**Образложење**

Пензија представља стечено право и самим тим не може се умањивати. Уставом Републике Србије загарантована су стечена права у шта спада право на пензију, те сматрамо да предложени Предлог закона није у складу са Уставом Републике Србије.

## А М А Н Д М А Н I V

Члан 4. брише се.

### Образложење

Пензија представља стечено право и самим тим не може се умањивати. Уставом Републике Србије загарантована су стечена права у шта спада право на пензију, те сматрамо да предложени Предлог закона није у складу са Уставом Републике Србије.

## А М А Н Д М А Н V

Члан 5. брише се.

### Образложење

Пензија представља стечено право и самим тим не може се умањивати. Уставом Републике Србије загарантована су стечена права у шта спада право на пензију, те сматрамо да предложени Предлог закона није у складу са Уставом Републике Србије.

## А М А Н Д М А Н V I

Члан 6. брише се.

### Образложење

Овај амандман је последица претходно поднетих амандмана.

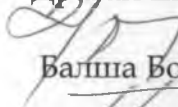
### НАРОДНИ ПОСЛАНИЦИ

  
Борислав Стефановић

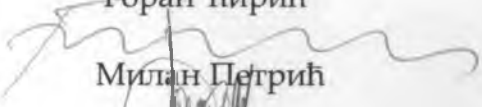
Гордана Чомић

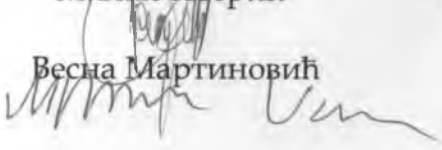
  
Дејан Николић

Драган Шутановац

  
Балша Божовић

Горан Ђирић

  
Милан Петрић

  
Весна Мартиновић

РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
 НАРОДНА СКУПШТИНА  
 БЕОГРАД

Прихваћено: 24. 10. 2014

Орг. јед.	Број	Прилог	Бројности
01	181-3798		14

**РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
 НАРОДНА СКУПШТИНА**

Посланичка група

БОРИС ТАДИЋ-Нова демократска странка, Заједно за Србију, Зелени Србије

24. октобар 2014. године

Београд

**ПРЕДСЕДНИКУ  
 НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ**

На основу члана 161. Пословника Народне скупштине, на Предлог Закона о привременом уређивању начина исплате пензија подносимо:

**А М А Н Д М А Н И**

Члан 4. мења се и гласи:

„Исплате пензија извршене у складу са овим законом сматрају се привременим, а износ умањења пензија постаје дуг Републике Србије према корисницима пензија.

Дуг из става 1. овог члан доспева за наплату 1. јануара 2018. године, а начин измирења дуга ближе се уређује у складу са прописима који регулишу јавни дуг Републике Србије.“

**Образложење**

Решење које је предложено у Предлогу закона је неприхватљиво из више разлога.

Исплате пензија у складу са овим законом не могу се сматрати коначним, јер би то значило да је законом чија је примена привремена, пензионеру на кога се закон односи у укупној суми смањена пензија.

Права из пензијског осигурања су права која се стичу и остварују зависно од дужине улагања и висине основице на коју су плаћени доприноси, при чему се права из пензијског осигурања стичу, остварују и користе под условима и начин прописан Законом о пензијском и инвалидском осигурању. Дакле право на пензију подразумева не само право да некоме буде исплаћивана пензија већ да она буде исплаћивана у одређеном износу зависно од тога колико дуго и у ком износу је пензионер за време свог радног века био обавезан да уплаћује доприносе. Будући да је он своју обавезу остварио он сада има право да му пензија буде исплаћивана у износу коју је утврђен на основу онога што је уплаћивао у фонд. Начин утврђивања висине пензије је прописан наведеним законом, те се једино на основу тог закона и може трајно и коначно мењати висина пензија. Висина пензија не може бити самовољно смањивана због тога што Влада није у стању да наплати порезе па мора дефицит да смањује на овај начин.



Овде посебно скрећемо пажњу на пресуду Европског суда за људска права у Стразбуру у предмету Грудић против Србије. У пресуди, Суд је заузео став да у случајевима када се законодавством утврди исплата права, као што је то случај код исплате пензије, смањење или неисплаћивање пензије може се сматрати мешањем у мирно уживање имовине које се мора оправдати. Овакво мешање у мирно уживање имовине може бити дозвољено, односно може се оправдати само уколико је законито и тежи легитимном циљу у јавном интересу.

Законитост подразумева да се основ налази у адекватним законским нормама. Будући да се у нашем законодавству висина обрачуна пензије утврђује на основу одредби Закона о пензијском и инвалидском осигурању, а како тај закон не даје основ за овакво коначно умањење пензија, не може се ни сматрати законитим, те у том смислу смањење се може прихвати уколико би држава касније вратила дуг који на овај начин направи.

У погледу тежње ка легитимном циљу у јавном интересу Суд је навео да свако мешање мора бити **пропорционално**, с тим што прво мора задовољити критеријум законитости, те да мешање није произвољно. Пропорционалност подразумева да се „мора ... постићи „правична равнотежа“ између потреба општег интереса заједнице и захтева заштите основних права појединца. Потребна равнотежа неће се наћи ако лице или лица у питању морају да сносе појединачан и претеран терет.“

Тешко да се може прихватити да постоји правична равнотежа између терета који се намеће пензионерима, као посебно осетљивој групи и врло често социјално угроженој, и интереса да се попуне кратери у буџету неспособне власти, а да при том се нпр. изостављају целе категорије запослених (аутономна покрајина) од умањења зарада или да није извршено реструктурирање предузећа губиташа како је најављивано или да се не успостави ефикасна пореска управа и тиме наплате приходи државе.

Поред тога одређени број земаља је одустао од оваквих мера управо после интервенција уствних судова, што додатно иде у прилог тези да је право на пензију не само право на исплату пензије, већ право на исплату пензије у утврђеном износу, на основу претходно плаћених доприноса.

Поред тога и сам наслов Предлога закона јасно указује да се овим законом никако не може задирати у стечена права, те се не могу ни смањивати износи пензија на овај начин. Наиме наслов закона је Предлог Закона о **привременом уређивању начина исплате пензија**. Дакле сам назив указује да се говори о **привременој мери** и да се уређује **начин исплате** пензија, а не њихов износ, те у том контексту треба и тумачити даље одредбе. Предложеним амандманом се управо и усклађује начин исплате са насловом закона, јер ми предлажемо да се привремено смање пензије, а да им тај износ који они сада фактички позајмљују држави, јер је власт неспособна, касније буде враћен.

Имајући све ово у виду предлажемо амандман којим се спречава несагледива штета која би могла наступити како по пензионере тако и по државу Србију која каснијим губитком судских процеса мора да исплати вишструке износе од оних које је намеравала

да уштеди на овај незаконит и неуставни начин. Предложеним амандманом умањење пензија се третира као дуг који ће Република Србија вратити.

## А М А Н Д М А Н И

После члана 5. додаје се нови члан 6. који гласи:

„Влада је дужна да подноси Народној скупштини шестомесечни извештај о ефектима примене овог закона.

Извештај из става 1. овог члана подноси се до 30. јуна за прво полугође текуће године и до 31. децембра за друго полугође текуће године.“

Постојећи члан 6. постаје члан 7.

## Образложење

Будући да се овим законом предлажу врло рестриктивне мере које озбиљно погађају осетљиву групу становништва потребно је да се о примени мера озбиљно извештава како бисмо знали да жртва која је на овај начин учињена има ефекта који је обећаван или не, па уколико нема да такве мере на време буду укинуте како не би имале несагледиве штетне последице.

## НАРОДНИ ПОСЛАНИЦИ

Марко Ђуришић

Проф. др Јанко Веселиновић

Александар Сенић

Бранка Каравидић

Биљана Хасановић Кораћ

Снежана Марковић

Горан Богдановић

Слободан Хомен

Иван Карић

Благоје Брадић

РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
НАРОДНА СКУПШТИНА  
Посланичка група  
Партије уједињених пензионера Србије (ПУПС)  
26. октобар 2014. године  
Београд

РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
НАРОДНА СКУПШТИНА  
БЕОГРАД 9 41

Примљено: 26-10-2014			
Орг. јед.	Број	Поларг	Вредности
01	181-3798/		

119

НАРОДНА СКУПШТИНА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ  
- ПРЕДСЕДНИКУ -

Обавештавамо Вас да повлачимо амандмане које смо дана 23. 10. 2014. године поднели на чланове 2. и 3. Предлога закона о привременом уређењу начина исплате пензија.

НАРОДНИ ПОСЛАНИЦИ

Константин Арсенивић

Мирољуб Станковић

Борисав Ковачевић

РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
НАРОДНА СКУПШТИНА  
Одбор за рад, социјална питања,  
друштвену укљученост и смањење сиромаштва  
26. октобар 2014. године  
Београд

РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
НАРОДНА СКУПШТИНА  
Београд

935

Приложено	26-10-2014		
Орг. јед.	Број	Прилог	Бројак
01	181-3798	/14	

## ПРЕДСЕДНИКУ НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ

На основу члана члана 157. став 6. и члана 161. став 1. Пословника Народне скупштине („Службени гласник РС“ број 20/12 – пречишћен текст), Одбор за рад, социјална питања, друштвену укљученост и смањење сиромаштва подноси на **Предлог закона о привременом уређивању начина исплате пензија**, који је поднела Влада, следећи:

### АМАНДМАН

У члану 1. Предлога закона, речи: „закључно са исплатом пензија за месец децембар 2017. године”, бришу се.

### Образложење

Предложеним амандманом ствара се могућност да мере привременог смањења пензија престану да важе и раније, пре децембра 2017. године, уколико се за то стекну услови.

ПРЕДСЕДНИК ОДБОРА

др Весна Ракоњац



915

Примљено:	24. 10. 2014.		
Орг. јед.	Број	Датум	Бројности
01	181-3798		15

РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
НАРОДНА СКУПШТИНА

Посланичка група

БОРИС ТАДИЋ-Нова демократска странка, Заједно за Србију, Зелени Србије

24. октобар 2014. године

Београд

**ПРЕДСЕДНИКУ  
НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ**

На основу члана 161. Пословника Народне скупштине, на Предлог Закона о привременом уређивању начина исплате пензија подносимо:

**А М А Н Д М А Н I**

У члану 1. речи: „за месец децембар 2017“ замењује се речима: „за месец новембар 2016.“

**Образложење**

Амандманом се предлаже краћи период примене Закона. Сматрамо да је оваква мере довољно тешка и да њено трајање дуже од три године, како је предложено Предлогом закона, може да има изузетно тешке последице по пензионере као посебно осетљиву и угрожену категорију. Поред тога не видимо разлог зашто би се закон примењивао више од три године када нам је у више наврата предочавано да је период од две године довољан за финансијску консолидацију.

**А М А Н Д М А Н II**

У целом члану 2. број: „25.000“ замењује се бројем: „35.000“, а број: „40.000“ замењује се бројем: „66.000“.

**Образложење**

Амандманом се предлаже да се постојећи распон у висини пензија од 25.000 до 40.000 динара замени распоном од 35.000 до 66.000 динара и то јер није јасно због чега је Предлагач навео овај распон, будући да не представља кретања у оквиру било којих параметара – нити минималне нити просечне зараде.

У предлагању амандманског решења полази се од података о износу минималне и просечне потрошачке корпе за август месец 2014. године које је објавило Министарство трговине. Полазећи од наведених података, сматрамо да се не сме пензионерима који имају пензије испод износа минималне потрошачке корпе, те тиме и већ забрињавајуће низак животни стандард, уз додатне издатке за здравствене услуге, смањивањем пензија додатно доводити гола егзистенција у питање. Посебно овде треба имати у виду да је међу пензионерима са ниским износима пензија значајан број инвалидских пензионера чије здравље је у толикој мери нарушено да имају додатне потребе у погледу лечења, лекова или бриге, па тиме и повећане трошкове. Било какво смањивање пензија за њих је угрожавање живота.

### А М А Н Д М А Н Ш

У целом члану 3. број: „40.000“ замењује се бројем: „66.000“, а број: „15.000“ замењује се бројем: „31.000“.

### О б р а з л о ж е њ е

Амандманом се предлаже измена распона износа пензија на које се примењује већа стопа. Наиме, износ од 66.000 динара се предлаже будући да је то према подацима Министарства трговине износ просечне потрошачке корпе за август месец 2014. године, те сматрамо да је би онда овај износ био и логична граница преко које се примењује виша стопа.

### НАРОДНИ ПОСЛАНИЦИ

Марко Ђуришић

Проф. др Јанко Веселиновић

Александар Сенић

Бранка Каравидић

Биљана Хасановић Кораћ

Снежана Марковић

Горан Богдановић

Слободан Хомен

Иван Карић