

ПРИМЉЕНО: 18. 11. 2014

9.50

РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
НАРОДНА СКУПШТИНА

Посланичка група

БОРИС ТАДИЋ-Социјалдемократска странка, Заједно за Србију, Зелени Србије

18. новембар 2014. године

Београд

Орг.јед.	Број	Прилог	Вредности
01	103-3232	14	

**ПРЕДСЕДНИКУ  
НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ**

На основу члана 161. Пословника Народне скупштине, на Предлог закона о запошљавању странаца, подносимо амандмане:

**А МАНДМАН I**

Члан 1. мења се и гласи:

„Овим законом уређују се услови за запошљавање странаца у Републици Србији (у даљем тексту: Република), ограничавање запошљавања странаца, поступак издавања дозвола за рад, евиденција и сарадња, надзор над применом овог закона, казне за непоштовање одредби овог закона и друга питања од значаја за запошљавање и рад странаца у Републици.“

**Образложење**

Предмет уређивања закона, као сегмент уводног дела, тј. основних одредби, треба да уопштено дефинише које се то области регулишу законом, те, следствено томе, да одреди које тематске целине садржи пропис. Из наведених разлога, а сходно Јединственим методолошким правилима за израду прописа („Сл.гласник РС“, број 21/2010.), амандманом предлажемо да се номотехнички измени члан 1. Предлога закона.

**АМАНДМАН II**

У члану 2. став 1. после тачке 5) додаје се нова тачка 6) која гласи:  
„6)повезана привредна друштва су привредна друштва формирана у смислу закона којима се уређује правни положај привредних друштава;“  
Досадашње тачке 6)-12) постају тачке 7)-13).

## Образложење

Сматрамо да је неопходно у закон унети и појам повезаног привредног друштва, полазећи, пре свега, од интенције Предлога закона да се ова област уреди и због хармонизације прописа у смислу приступања ЕУ, преговора о приступању Републике Србије Светској трговинској организацији, те нормирати и област запошљавања странаца, односно добијања радне дозволе која се може користити не само у матичној компанији већ и у зависним друштвима. Правно упориште за овај институт постоји, између осталог, и у Закону о привредним друштвима, чији чланови 549. и 550. прописују да се привредна друштва повезују капиталом уговором или комбинацијом ова два модела, те на тај начин се могу формирати групе друштава (концерни), холдинг друштва и друштва са узајамним учешћем у капиталу.

Из наведених разлога, сматрамо да је потребно већ у основним појмовима дефинисати појам повезаног привредног друштва.

## АМАНДМАН III

У члану 16. став 1. тачка 1) брише се.

## Образложење

Одредба тачке 1. става 1. члана 16. Предлога закона је дискриминаторског карактера, противна је одребама Закона о раду и ратификованим релевантим међународним документима. Наиме, одредба чије се брисање амандманом предвиђа, као услов за издавање радне дозволе за запошљавање да послодавац пре подношења захтева за радну дозволу није отпустио запослене услед технолошких, економских или организационих промена на радним местима за које се тражи радна дозвола за запошљавање, у складу са прописима о раду.

Закон о раду, у члану 182. прописује да послодавац не може на истим пословима да запосли друго лице у року од три месеца од дана престанка радног односа услед технолошких, економских или организационих промена које су довеле до престанка потребе за обављањем одређеног посла или до смањења обима посла. Дакле, Закон о раду је лимитирао овај рок на три месеца, тако да је решење садржано у Предлогу закона у колизији са системским законом. Сем тога, у ставу 2. Члана 182. Закона о раду предвиђено је да ако пре истека рока од три месеца поново настане потреба за обављањем тих послова, предност за запошљавање има запослени коме је престао радни однос. Јасно је, из свега изложеног, да је решење дато у Предлогу закона колизионо са системским законом као и релевантним међународним документима из ове области.

#### АМАНДМАН IV

У члану 18. ст. 1. после тачке 2) додаје се нова тачка 3) која гласи:  
„3)кретање у оквиру повезаног привредног друштва;“

Досадашња тачка 3) постаје тачка 4)

#### Образложење

Амандманско решење је правна последица амандмана на члан 2. Предлога закона. Мишљења смо да је кретање у оквиру повезаног привредног друштва основ за радну дозволу за посебне случајеве запошљавања, да предложено решење омогућава једноставнију флукуацију запослених унутар повезаних привредних друштава и смањује непотребно и скупо администрирање које оптерећује послодавца.

#### АМАНДМАН V

После члана 21. додаје се нови члан 21а који гласи:

„Радна дозвола за кретање у оквиру повезаног привредног друштва је радна дозвола у смислу члана 14. став 1. тачка 1) овог закона која се користи ради привременог премештања запосленог на рад из контролног у контролисано друштво.“

#### Образложење

Амандманско решење је правна последица Амандмана на члан 2. и члан 3. Предлога закона. Сматрамо да предложено решење омогућава једноставнију флукуацију запослених унутар повезаних привредних друштава и смањује непотребно и скупо администрирање које оптерећује послодавца. Овакво решење, с друге стране, не би отежало рад инспекцијских органа, с обзиром на већ постојеће решење у Предлогу закона по којем се сви докази о испуњености услова за запошљавање депонују код послодавца. У конкретном случају то је „матична компанија“, односно контролно привредно друштво.

#### АМАНДМАН VI

У члану 30. став 1. тачка 11) брише се.

## Образложење

Члан 30. став 1. Предлога закона садржи енумерацију основа за престанак важеља дозволе за рад. Тачка 11), чије се брисање предлаже амандманом, је правно неодређено, представља тзв. каучук норму, ствара правну несигурност и отвара могућност волунтаризма органа који одлучује у поступку престанка дозволе за рад. Решење из Предлога закона није чак ни тзв. бланкетна норма, јер не упућује нити на један други пропис који би био основ за доношење решења о престанку важења дозволе за рад, те се из наведених разлога интервенише овим амандманом.

## АМАНДМАН VII

У члану 33. став 2. речи: „Инспекторат за рад“ замењују се речима: „инспекција рада.“

## Образложење

Инспекторат за рад не постоји у правном систему Републике Србије.

Инспекцијски надзор над спровођењем овог закона може вршити само инспекција рада, сходно, између осталог, и решењем које садржи Закон о раду.

## НАРОДНИ ПОСЛАНИЦИ

Марко Ђуришић  
проф. др Нинослав Стојадиновић  
Биљана Хасановић-Кораћ  
Снежана Маловић  
Бранка Каравидић