

ЗАКОН

О ИЗМЕНАМА ЗАКОНА О ЗДРАВСТВЕНОМ ОСИГУРАЊУ

Члан 1.

У Закону о здравственом осигурању („Службени гласник РС”, бр. 107/05, 109/05 – исправка, 57/11, 110/12 – УС и 119/12), члан 222. мења се и гласи:

„Члан 222.

Управни одбор има седам чланова, које именује и разрешава Влада и то:

- 1) четири члана, на предлог министра надлежног за послове здравља;
- 2) једног члана представника осигураника запослених, на предлог репрезентативних синдиката организованих на нивоу Републике, у складу са законом којим се уређује рад;
- 3) једног члана представника осигураника пензионера, на предлог удружења пензионера организованог на нивоу Републике које има више од 50.000 регистрованих чланова;
- 4) једног члана представника осигураника земљорадника, на предлог удружења пољопривредника организованих на нивоу Републике која имају више од 50.000 регистрованих чланова.

Чланови Управног одбора заступају интересе осигураника, односно осигураних лица у обезбеђивању и спровођењу права обухваћених обавезним здравственим осигурањем, у складу са овим законом.

Број чланова удружења из става 1. овог члана утврђује се на основу доказа о броју регистрованих чланова.”

Члан 2.

Члан 225. мења се и гласи:

„Члан 225.

Надзорни одбор има пет чланова, које именује и разрешава Влада и то:

- 1) три члана, на предлог министра надлежног за послове здравља;
- 2) једног члана представника осигураника запослених, на предлог репрезентативних синдиката организованих на нивоу Републике, у складу са законом којим се уређује рад – за представнике из реда осигураника запослених;
- 3) једног члана представника осигураника пензионера, на предлог удружења пензионера организованог на нивоу Републике које има више од 50.000 регистрованих чланова.

Влада именује и разрешава председника Надзорног одбора из реда чланова Надзорног одбора.

Број чланова удружења из става 1. овог члана утврђује се на основу доказа о броју регистрованих чланова.”

Члан 3.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I. УСТАВНИ ОСНОВ

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у одредбама члана 68. став 3. према коме се здравствено осигурање уређује законом, као и чланом 97. тачка 8. Устава Републике Србије, према коме Република Србија, између осталог, уређује и обезбеђује систем у области здравственог осигурања.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ

Разлози за доношење овог закона садржани су у потреби да рационализације и постизања ефикасности рада Управног и Надзорног одбора Републичког фонда за здравствено осигурање (у даљем тексту: Републички фонд). Наиме, Управни одбор Републичког фонда има 21 члана, док Надзорни одбор има седам чланова. Сагледавањем реалних околности, односно резултата и ефикасности рада Управног и Надзорног одбора, као и ради уштеде средстава Републичког фонда, дошло се до закључка да је потребно извршити рационализацију броја чланова ових тела. Предложеним решењем задржава се учешће најбројнијих категорија цивилног сектора, односно категорија осигураника које су најбројније, а на начин како су заступљени у свим другим организацијама социјалног осигурања. Поред рационализације рада, постиже се заступљеност представника Владе, односно министарства надлежног за послове здравља, као механизма потребног за спровођење здравствене политике, као и контроле наменског опредељивања и располагања средствима буџета Републике Србије опредељеним за обавезно здравствено осигурање, имајући у виду да се истима располаже кроз утврђивање права осигураника, односно доношење аката од стране органа управљања.

Истичемо да је предложени механизам већ успостављен у другим организацијама социјалног осигурања (нпр. Фонд за пензијско и инвалидско осигурање, Национална служба за запошљавање). Наиме, органи управљања у тим организацијама су директор и Управни одбор.

У складу са чланом 155. Закона о пензијском и инвалидском осигурању, Управни одбор фонда има седам чланова, које именује и разрешава Влада Републике Србије и то:

1) четири члана на предлог министра надлежног за послове пензијског и инвалидског осигурања и министра надлежног за послове финансија;

2) једног члана из реда осигураника, на предлог репрезентативног синдиката основаног на нивоу Републике, у складу са законом којим се уређује рад, који има највећи број чланова;

3) једног члана из реда послодаваца, на предлог репрезентативног удружења послодаваца основаног на нивоу Републике, у складу са законом којим се уређује рад, које има највећи број чланова;

4) једног члана из реда корисника права, на предлог савеза пензионера основаног на нивоу Републике, које има највећи број чланова. Савез пензионера подноси доказ о броју регистрованих чланова министарству надлежном за послове пензијског и инвалидског осигурања, у складу са актом који доноси министар.

Чланом 12. Закон о запошљавању и осигурању за случај незапослености, прописано је да Управни одбор Националне службе има 9 чланова. Чланове управног одбора и међу њима председника именује и разрешава Влада, и то:

1. четири члана на предлог министра надлежног за послове запошљавања, од којих су најмање два из састава министарства надлежног за послове запошљавања (у даљем тексту: Министарство);

2. четири члана на предлог Социјално-економског савета за Републику Србију, од којих два представника синдиката и два представника послодаваца.

Директор Националне службе је по функцији члан управног одбора.

Представници осигураника одабрани су по бројности појединих категорија осигураника у Републици Србији. Према подацима Републичког фонда, по основу запослености осигурано је 2.828.201 лица, што чини 40% од укупног броја обавезно осигураних лица, а од тог броја носилаца осигурања има 1.647.922 док је 1.180.279 лица која су осигурана преко њих. На другом месту по броју осигураника у односу на основ осигурања су пензионери, којих је 1.920.584, односно 28%. Око 4% су осигураници пољопривредници.

Имајући у виду напред изнето и постављене циљеве здравствене политике Министарства здравља, неопходно је успоставити механизме за ефикасан рад свих институција у здравству, а нарочито Републичког фонда који обавља значајне послове у остваривању права из обавезног здравственог осигурања. Начин рада, овлашћења и одговорности органа управљања ближе се уређују статутом Републичког фонда у складу са Законом о здравственом осигурању.

Предложена решења утицаће на рад Републичког фонда за здравствено осигурање, на начин који ће омогућити брже и ефикасније доношење прописа који се налазе у надлежности Републичког фонда за здравствено осигурање, што ће имати последице на остваривање права из обавезног здравственог осигурања под условима прописаним Законом о здравственом осигурању. Наиме, постићи ће се краће време приликом доношења општих и других подзаконских аката чије се доношење налази у надлежности Републичког фонда, а којима се уређују бројна питања која се тичу садржаја и обима права из обавезног здравственог осигурања, као и начина и поступка остваривања тих права. Такође, предложеним решењима утиче се на оперативнији рад органа управљања, у смислу заказивања и одржавања седница, као и доношења одлука. Имајући у виду број појединих категорија осигураника, а узимајући у обзир анализу ефикасности и економичности рада органа управљања, дошло се до закључка да се предложеним изменама и постиже заступљеност највећег броја осигураника, као и да се уводи механизам потребан за спровођење здравствене политике, а имајући у виду одредбу члана 209. став 3. Закона о здравственом осигурању, којима је прописано да осигураници у Управном одбору треба да буду заступљени не само узимајући у обзир категорију, већ и бројност поједине категорије осигураника.

Предложене измене Закона о здравственом осигурању имају за циљ да унапреде рад доносилаца значајних одлука за функционисање система обавезног здравственог осигурања у целини, чији квалитетан и ефикасан рад обезбеђује услове да се свим осигураним лицима, под једнаким условима, омогући остваривање права на здравствену заштиту и других права из здравственог осигурања.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

У члану 1. предложено је да се члан 222. мења тако да се Управни одбор Републичког фонда састоји од седам чланова, које именује и разрешава Влада Републике Србије и то:

- 1) четири члана, на предлог министра надлежног за послове здравља;
- 2) једног члана представника осигураника запослених, на предлог репрезентативних синдиката организованих на нивоу Републике, у складу са законом којим се уређује рад;
- 3) једног члана представника осигураника пензионера, на предлог удружења пензионера организованог на нивоу Републике које има више од 50.000 регистрованих чланова;
- 4) једног члана представника осигураника земљорадника, на предлог удружења пољопривредника организованих на нивоу Републике која имају више од 50.000 регистрованих чланова.

Чланови Управног одбора заступају интересе осигураника, односно осигураних лица у обезбеђивању и спровођењу права обухваћених обавезним здравственим осигурањем, у складу са овим законом.

Број чланова удружења из става 1. овог члана утврђује се на основу доказа о броју регистрованих чланова.

Чланом 2. предложено је да се члан 225. мења се тако да Надзорни одбор Републичког фонда има пет чланова, које именује и разрешава Влада, и то:

- 1) три члана, на предлог министра надлежног за послове здравља;
- 2) једног члана представника осигураника запослених, на предлог репрезентативних синдиката организованих на нивоу Републике, у складу са законом којим се уређује рад - за представнике из реда осигураника запослених;
- 3) једног члана представника осигураника пензионера, на предлог удружења пензионера организованог на нивоу Републике које има више од 50.000 регистрованих чланова.

Влада именује и разрешава председника Надзорног одбора из реда чланова Надзорног одбора.

Број чланова удружења утврђује се на основу доказа о броју регистрованих чланова.

Чланом 3. предложено је да овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

IV. ПРОЦЕНА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ПОТРЕБНИХ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

За спровођење овог закона није потребно обезбедити додатна средства у буџету Републике за 2014. годину. Наиме, овим законом оствариће се уштеде у Финансијском плану Републичког фонда за здравствено осигурање.

V. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА ПО ХИТНОМ ПОСТУПКУ

Предлаже се доношење Закона о изменама Закона о здравственом осигурању по хитном поступку како би се успоставили механизми за ефикасан рад свих институција у здравству, а нарочито Републичког фонда који обавља значајне послове у остваривању права из обавезног здравственог осигурања, односно како би у најкраћем року били створени услови за квалитетан и ефикасан рад Управног и Надзорног одбора Републичког фонда и отклониле штетне последице које могу настати по осигурана лица, односно како би се омогућило остваривање права из обавезног здравственог осигурања под условима прописаним Законом о здравственом осигурању.

Имајући у виду напред наведено, сматрамо да су се стекли услови да се Закон о изменама Закона о здравственом осигурању, донесе по хитном поступку.