

ZAKON

O DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DODATU VREDNOST

Član 1.

U Zakonu o porezu na dodatu vrednost („Službeni glasnik RS“ br. 84/04, 86/04 - ispravka, 61/05, 61/07, 93/12, 108/13, 68/14 - dr. zakon, 142/14, 83/15), u članu 23. stav 2. posle tačke 1) dodaje se tačka 1a) koja glasi:

„1a) hrane za bebe;“

U stavu 3. posle oznake tačke 1) dodaje se oznaka: „1a“.

Član 2.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije“.

O B R A Z L O Ž E N J E

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona o dopunama Zakona o porezu na dodatu vrednost sadržan je u članu 97. Ustava Republike Srbije, prema kome Republika Srbija, pored ostalog, uređuje i obezbeđuje poreski sistem, pravni položaj privrednih subjekata i druge odnose od interesa za Republiku Srbiju, u skladu sa Ustavom.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Postojećim Zakonom o porezu na dodatu vrednost propisano je da opšta stopa PDV za oporezivi promet dobara i usluga ili uvoz dobara iznosi 20%, a da se po posebnoj stopi PDV od 10% oporezuje promet čitavog niza dobara i usluga ili uvoz dobara.

Imajući u vidu pravnu prirodu PDV-a kao opšteg poreza na potrošnju koji se obračunava i plaća na isporuku dobara i pružanje usluga, u svim fazama proizvodnje i prometa dobara i usluga, kao i na uvoz dobara, osim ako zakonom nije drukčije propisano, kao i već napred iznetu okolnost da se za promet određenog broja dobara i usluga ili uvoz dobara plaća po nižoj poreskoj stopi kao i da se, na osnovu zakona, na promet 17 dobara i usluga ne plaća PDV, a posebno uvažavajući sledeće:

- činjenicu da je platežna moć stanovništva u konstantnom padu, da se mladi bračni parovi ne odlučuju za rađanje dece iz ekonomskih razloga, da je stopa prirodnog priraštaja u Republici Srbiji negativna, te komparativno posmatrano da je stopa PDV na hranu za bebe u mnogim državama EU, kao i državama u okruženju- niža od opšte stope, smatramo da je u regulativu ovog fiskalnog agregata neophodno uneti izmene tako što bi se na promet hrane za bebe primenjivala posebna stopa PDV-a od 10%;

III. OBJAŠNENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA I POJEDINAČNIH REŠENJA

Članom 1. dopunjuje se član 23. stav 2. zakona tako što se uvodi nova tačka 1a) prema kojoj se po posebnoj stopi PDV od 10% oporezuje promet dobara i usluga ili uvoz dobara i to na hranu za bebe.

Istim članom predviđa se da Ministar bliže uređuje šta se, u smislu ovog zakona, smatra dobrima i uslugama iz stava 2. tač. 1a) .

Članom 2. propisuje se stupanje na snagu zakona.

IV. ANALIZA EFEKATA PROPISA

Zakon o dopunama Zakona o porezu na dodatu vrednost stvoriće uslove da hrana za bebe, zbog niže stope PDV-a od 10% bude pristupačnija svim bračnim parovima, samohranim roditeljima, samohranim majkama. Hrana za bebe značajni su za pravilnu ishranu i odgoj i higijenu beba, čime će se, usled veće dostupnosti ovih dobara, zdravlje beba podići na viši nivo. Takođe, usled ekonomskih zakonomernosti ostvariće se kvantifikacija ovih dobara, veći obim prometa ali i podstaći proizvođači hrane za bebe.

V. FINANSIJSKA SREDSTVA POTREBNA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbediti finansijska sredstva u budžetu Republike Srbije.

VI. PREGLED ODREDABE VAŽEĆEG PROPISA KOJA SE DOPUNJUJE

Član 23.

Opšta stopa PDV za oporezivi promet dobara i usluga ili uvoz dobara iznosi 20%.

Po posebnoj stopi PDV od 10% oporezuje se promet dobara i usluga ili uvoz dobara, i to:

1) hleba i drugih pekarskih proizvoda, mleka i mlečnih proizvoda, brašna, šećera, jestivog ulja od suncokreta, kukuruza, uljane repice, soje i masline, jestive masnoće životinjskog i biljnog porekla i meda;

1A) HRANE ZA BEBE;

2) svežeg, rashlađenog i smrznutog voća, povrća, mesa, uključujući i iznutrice i druge klanične proizvode, ribe i jaja;

2a) žitarica, suncokreta, soje, šećerne repe i uljane repice;

3) lekova, uključujući i lekove za upotrebu u veterini;

4) ortotičkih i protetičkih sredstava, kao i medicinskih sredstava - proizvoda koji se hiruški ugrađuju u organizam;

5) materijala za dijalizu;

6) đubriva, sredstava za zaštitu bilja, semena za reprodukciju, sadnog materijala, komposta sa micelijumom, kompletne krmne smeše za ishranu stoke i žive stoke;

7) udžbenika i nastavnih sredstava;

8) dnevnih novina;

9) monografskih i serijskih publikacija;

10) ogrevnog drveta;

11) usluga smeštaja u hotelima, motelima, odmaralištima, domovima i kampovima;

12) usluge koje se naplaćuju putem ulaznica za bioskopske i pozorišne predstave, sajmove, cirkuse, zabavne parkove, koncerte (muzičke događaje), izložbe, sportske događaje, muzeje i galerije, botaničke bašte i zoološke vrtove, ako promet ovih usluga nije oslobođen PDV;

13) prirodnog gasa;

13a) toplotne energije za potrebe grejanja;

14) prenos prava raspolaganja na stambenim objektima, ekonomski deljivim celinama u okviru tih objekata, kao i vlasničkim udelima na tim dobrima;

15) usluge koje prethode isporuci vode za piće vodovodnom mrežom, kao i vode za piće, osim flaširane;

16) prečišćavanja i odvođenja atmosferskih i otpadnih voda;

17) upravljanje komunalnim otpadom;

18) održavanje čistoće na površinama javne namene;

19) održavanje javnih zelenih površina i priobalja;

20) prevoz putnika u gradskom i prigradskom saobraćaju;

21) upravljanje grobljima i pogrebne usluge.

Ministar bliže uređuje šta se, u smislu ovog zakona, smatra dobrima i uslugama iz stava 2. tač. 1), **1A**), 2), 2a), 4)-11) i 15)-21) ovog člana.

IZJAVA O USKLAĐENOSTI PROPISA SA PROPISIMA EVROPSKE UNIJE

1. Organ državne uprave, odnosno drugi ovlašćeni predlagač propisa

Narodni poslanik Marko Đurišić.

2. Naziv propisa (sa prevodom na engleski jezik)

Predlog Zakona o dopunama Zakona o porezu na dodatu vrednost.

(Draft Law on supplements to Law on Value Added Tax).

3. Usklađenost propisa sa odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica, sa jedne strane, i Republike Srbije sa druge strane („Službeni glasnik RS”, broj 83/08) (u daljem tekstu: Sporazum), odnosno sa odredbama Prelaznog sporazuma o trgovini i trgovinskim pitanjima između Evropske zajednice, sa jedne strane, i Republike Srbije, sa druge strane („Službeni glasnik RS”, broj 83/08) (u daljem tekstu: Prelazni sporazum)

a) Odredba Sporazuma i Prelaznog sporazuma koja se odnose na normativnu saržinu propisa

b) Prelazni rok za usklađivanje zakonodavstva prema odredbama Sporazuma i Prelaznog sporazuma

v) Ocena ispunjenosti obaveze koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma i Prelaznog sporazuma

g) Razlozi za delimično ispunjavanje, odnosno neispunjavanje obaveza koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma i Prelaznog sporazuma

d) Veza sa Nacionalnim programom za integraciju Republike Srbije u Evropsku uniju

4. Usklađenost propisa sa propisima Evropske unije

a) Navođenje primarnih izvora prava EU i usklađenost sa njima

/

b) Navođenje sekundarnih izvora prava EU i usklađenost sa njima

Direktiva Saveta 2006/112/EZ od 28 novembra 2006. godine o zajedničkom sistemu poreza na dodatu vrednost OJ L 347 (prečišćen tekst od 1. jula 2013. godine)

Council Directive 2006/112/EC of 28 November 2006 on the common system of value added tax OJ L 347 (consolidated version of 1 July 2013)

Potpuno usklađen.

v) Navođenje ostalih izvora prava EU i usklađenost sa njima

/

g) Razlozi za delimičnu usklađenost, odnosno neusklađenost

/

d) Rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti propisa sa propisima Evropske unije

5. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije sa kojima je potrebno obezbediti usklađenost treba konstatovati tu činjenicu. U ovom slučaju nije potrebno popunjavati Tabelu usklađenosti propisa.

Tabela usklađenosti propisa dostavlja se u prilogu.

6. Da li su prethodno navedeni izvori prava EU prevedeni na srpski jezik?

7. Da li je propis preveden na neki službeni jezik EU?

/

8. Učešće konsultanata u izradi propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti

/

Potpis rukovodioca organa organa državne uprave, odnosno drugog ovlašćenog predlagača propisa, datum i pečat

Beograd, 9. septembar 2016. godine

NARODNI POSLANIK

Marko Đurišić

Tabela usklađenosti

1. Naziv propisa Evropske unije : Direktiva Saveta 2006/112/EZ od 28 novembra 2006. godine o zajedničkom sistemu poreza na dodatu vrednost OJ L 347 (prečišćen tekst od 1. jula 2013. godine) <i>Council Directive 2006/112/EC of 28 November 2006 on the common system of value added tax OJ L 347 (consolidated version of 1 July 2013)</i>	2. „CELEX” oznaka EU propisa 32006L0112
3. Organ državne uprave, odnosno drugi ovlašćeni predlagač propisa: Narodni poslanik Marko Đurišić	4. Datum izrade tabele: 28. avgust 2015. godine
5. Naziv (nacrt, predloga) propisa čije odredbe su predmet analize usklađenosti sa propisom Evropske unije: Predlog zakona o dopunama Zakona o porezu na dodat vrednost (Draft Law on supplements to Law on Value Added Tax)	6. Brojčane oznake (šifre) planiranih propisa iz baze NPAA: 2013-327
7. Usklađenost odredbi propisa sa odredbama propisa EU:	

a)	a1)	b)	b1)	v)	g)	d)
Odredb a propisa EU	Sadržina odredbe	Odredb e propisa R. Srbije	Sadržina odredbe	Uskla đeno st ¹	Razlozi za delimičnu usklađenost, neusklađenost ili neprenosivost	Napomena o usklađenosti

¹ Potpuno usklađeno - PU, delimično usklađeno - DU, neusklađeno - NU, neprenosivo – NP

a)	a1)	b)	b1)	v)	g)	d)
Član 98, stav 2	Oporezivanje po posebnoj stopi PDV može se primeniti na dobra i usluge iz Aneksa 3. U Aneksu 3, predviđeno je u tački 1. da je na hranu moguće primeniti snižene stope iz člana 98.	čl. 1.	U Zakonu o porezu na dodatu vrednost („Službeni glasnik RS“ br. 84/04, 86/04 - ispravka, 61/05, 61/07, 93/12, 108/13, 68/14 – dr. Zakon, 142/14), u članu 23. Stav 2. Posle tačke 1) dodaje se tačka 1a) koja glasi: „1a) hrane za bebe,“. Ustavu 3. Posle oznake tačke 1) dodaje se oznaka „1a“.	PU		