

ZAKON

O IZMENAMA ZAKONA O POPISU STANOVNIŠTVA, DOMAĆINSTAVA I STANOVA 2021. GODINE

Član 1.

U Zakonu o popisu stanovništva, domaćinstava i stanova 2021. godine („Službeni glasnik RS”, broj 9/20), u članu 3. stav 1. reči: „30. aprila” zamenjuju se rečima: „31. oktobra”.

U stavu 3. reči: „31. marta” zamenjuju se rečima: „30. septembra”.

Član 2.

U članu 26. stav 3. reči: „30. aprila” zamenjuju se rečima: „31. oktobra”.

Član 3.

U članu 28. stav 1. tačka 2) reči: „31. decembra 2022.” zamenjuju se rečima: „30. juna 2023.”.

Član 4.

U članu 36. reči „u roku od 10 meseci od dana stupanja na snagu ovog zakona” zamenjuju se rečima: „najkasnije četiri meseca pre početka popisivanja”.

Član 5.

U članu 37. reči: „30. aprila” zamenjuju se rečima: „31. oktobra”.

Član 6.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije”.

OBRAZLOŽENJE

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 97. tačka 11. Ustava Republike Srbije, prema kojem Republika Srbija uređuje i obezbeđuje prikupljanje statističkih i drugih podataka od opšteg interesa, a u vezi sa članom 42. stav 2. Ustava Republike Srbije, prema kojem se prikupljanje, držanje, obrada i korišćenje podataka o ličnosti uređuju zakonom.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Zakonom o popisu stanovništva, domaćinstava i stanova 2021. godine („Službeni glasnik RS”, br. 9/2020) definisano je da se popisivanje sprovodi od 1. do 30. aprila 2021. godine.

Međutim, globalna kriza izazvana pandemijom COVID-19 predstavlja neočekivani kontekst unutar kojeg se finalizuju pripreme Popisa stanovništva, domaćinstava i stanova 2021. godine (u daljem tekstu: Popis). Pandemija je prouzrokovala klimu neizvesnosti u kojoj nije moguće sprovesti kvalitetan i bezbedan popis u planiranom terminu. Naime, da bi Popis mogao da bude sproveden u aprilu 2021, potrebno je realizovati niz aktivnosti koje zahtevaju direktan kontakt, kako zaposlenih u Republičkom zavodu za statistiku sa neposrednim učesnicima u popisu (instruktorima, popisivačima, članovima popisnih komisija i drugim licima angažovanim za popisivanje specifičnih kategorija stanovništva), tako i direktan kontakt instruktora i popisivača sa građanima. Kao najrizičnije su prepoznate sledeće aktivnosti: (1) selekcija kandidata za obuku (testiranje znanja rada na računaru svih kandidata i intervju sa kandidatima za instruktore), (2) obuka oko 20 000 kandidata za instruktore i popisivače (februar–mart 2021) i (3) popisivanje, tj. terensko prikupljanje podataka metodom intervjua u aprilu 2021. kada 15 000 popisivača treba da izađe na teren i da u roku od mesec dana obiđe svaki stan/kuću i da popiše kompletno stanovništvo, uključujući i lica smeštena u domovima za stare, psihijatrijskim bolnicama, domovima za decu bez roditeljskog staranja, studente i učenike u domovima i internatima, migrante u centrima za azil i druge kategorije stanovništva u kolektivnom smeštaju koje su u većem riziku od zaražavanja.

Imajući u vidu navedene aktivnosti i rokove za njihovu realizaciju, ali i neizvesnu epidemiološku situaciju i opasnost od širenja zarazne bolesti tokom sprovođenja popisnih radnji, nakon konsultacija sa nadležnim zdravstvenim organima i opsežne analize različitih scenarija i procene rizika, zaključeno je da je period 1 – 31. oktobra 2021. povoljniji za terensko prikupljanje podataka od perioda 1 – 30. aprila 2021. godine, te da je neophodno da se popisivanje, odnosno terenska realizacija Popisa odloži za šest meseci i da se preduzmu dodatne aktivnosti za realizaciju Popisa u

novim okolnostima, kako bi se smanjio rizik od zaražavanja neposrednih učesnika popisa i stanovništva.

Tokom donošenja odluke o odlaganju Popisa razmatrane su i informacije o planovima drugih zemalja koje primenjuju isti metod popisivanja. Sve države koje sprovode tradicionalni popis (metodom intervjua) suočavaju se sa izazovima koji se tiču ključnih aktivnosti kao što su selekcija i obuka kandidata, logistika i terensko prikupljanje podataka. Stav Evrostata je da pandemija koronavirusa ima direktan uticaj na proizvodnju evropskih statistika i da je sve jasnije da se mnoge države suočavaju sa značajnim poteškoćama u sprovođenju popisa. Godina koja prethodi terenskom sprovođenju popisa ključna je za planiranje i testiranje efikasnosti sistema i procesa, što nije moglo biti realizovano usled ograničenja prouzrokovanih pandemijom. U prilog donošenju odluke o odlaganju popisa jeste i set preporuka Odeljenja za statistiku Ujedinjenih nacija (UNSD) i Populacionog fonda Ujedinjenih nacija (UNFPA) iz septembra 2020. godine u kojima se, u kontekstu negativnog uticaja aktuelne pandemije, državama koje su u završnoj fazi priprema popisa predlaže odlaganje popisa kao najrazumnije rešenje.

Odlaganje Popisa za šest meseci neće imati negativne posledice po rezultate popisa, osim što će objavljivanje konačnih rezultata započeti šest meseci kasnije nego što je bilo planirano. Period 1–31. oktobra 2021. je podjednako je pogodan za sprovođenje popisa kao i period od 1. do 30. aprila u pogledu male pokretljivosti stanovništva koja je bitna sa stanovišta obezbeđenja što potpunijeg obuhvata jedinica popisa. Realizacijom Popisa u oktobru 2021. biće očuvana desetogodišnja periodika sprovođenja popisa u Republici Srbiji s obzirom na to da je prethodni popis sproveden u oktobru 2011. godine.

Imajući u vidu da su Zakonom o popisu stanovništva, domaćinstava i stanova 2021. godine uređeni period popisivanja, zadaci i obaveze državnih organa i organizacija koje učestvuju u pripremama Popisa, kao i rokovi za preduzimanje radnji od strane nadležnih organa i organizacija, neophodno je izvršiti izmene svih zakonskih odredaba koje se odnose na rokove za realizaciju popisnih aktivnosti.

III. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA I POJEDINAČNIH REŠENJA

Predlogom zakona o izmenama Zakona o popisu stanovništva, domaćinstava i stanova 2021. godine uređuje se novi period sprovođenja popisa – od 1. do 31. oktobra 2021. godine. U skladu s tim, vrše se izmene svih članova Zakona u kojima su definisani rokovi za izvršenje pojedinih popisnih aktivnosti.

Članom 1. stav 1. Predloga zakona menja se član 3. stav 1. Zakona u kojem je naveden period popisivanja tako što se određuje da se popisivanje sprovodi od 1. do 31. oktobra 2021. Istim članom Predloga zakona, stav 2, menja se član 3. stav 3. Zakona tako što se definiše da se popisivanje i kontrola kvaliteta podataka

prikupljenih popisom sprovode prema stanju na dan 30. septembra 2021. godine, u 24.00 sata.

Članom 2. Predloga zakona menja se član 26. Zakona kojim se definišu dužnosti lica koja se obuhvataju Popisom tako što se utvrđuje da je lice dužno da se najkasnije do 31. oktobra 2021. javi nadležnom organu radi davanja podataka u vezi s Popisom.

Članom 3. Predloga zakona pomera se za šest meseci rok za objavljivanje konačnih rezultata Popisa iz člana 28. Zakona tako što se utvrđuje da će se konačni rezultati Popisa, zajedno sa metapodacima i izveštajem o kvalitetu, objavljivati u skladu sa kalendarom objavljivanja, sukcesivno do 30. juna 2023. godine.

Članom 4. Predloga zakona menja se član 36. Zakona tako što se određuje da će se popisne komisije formirati najkasnije četiri meseca pre početka popisivanja, odnosno do kraja maja 2021. godine.

Članom 5. Predloga zakona menja se član 37. Zakona tako što se određuje da nadležni organi neće menjati nazive i granice teritorijalnih jedinica: opština, gradova i naseljenih mesta, kao ni imena ulica i trgova u naseljenim mestima u periodu sprovođenja Popisa, od 1. do 31. oktobra 2021. godine.

Članom 6. Predloga zakona određeno je stupanje na snagu ovog zakona.

IV. PROCENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA POTREBNIH ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Prema predračunu Republičkog zavoda za statistiku, a imajući u vidu detaljan plan aktivnosti u vezi sa pripremom i sprovođenjem Popisa i neizvesnu epidemiološku situaciju tokom realizacije popisnih radnji, pored sredstava koja su Zakonom o Popisu predviđena za finansiranje poslova u vezi sa Popisom od 2019. do 2022. godine, u ukupnom iznosu od 3.522.469.050,00 dinara (odnosno 29.353.908,75 evra), potrebno je u 2021. godini obezbediti dodatna sredstva u ukupnom iznosu od 375.982.670,13 dinara (odnosno 3.197.132,00 evra), od kojih je, u skladu sa grant ugovorom potpisanim sa Delegacijom EU u Republici Srbiji, neophodno obezbediti iz tekuće budžetske rezerve 32,77%, što iznosi 123.209.521,00 dinara (odnosno 1.047.700 evra). Sredstva neophodna za realizaciju aktivnosti u 2022. i 2023. godini biće obezbeđena u okviru limita za budžet, utvrđenim od strane Ministarstva finansija.

Popis je finansijski podržan preko nacionalnog programa IPA 2018 – EU za razvoj statistike u Srbiji. Ovim programom, osim Popisa stanovništva, domaćinstava i stanova 2021, planirano je sufinansiranje još tri značajna statistička istraživanja: Popisa poljoprivrede 2021, Istraživanja o višestrukim pokazateljima položaja žena i dece (MICS) i Istraživanja o zdravlju stanovništva (EHIS). Udeo Evropske Komisije u

finansiranju sva četiri istraživanja iznosi 20.000.000,00 evra, od čega za Popis stanovništva, domaćinstava i stanova 14.215.736,75 evra.

Na zahtev Republičkog zavoda za statistiku, Evropska unija je odobrila produžetak projekta IPA 2018 – EU za razvoj statistike u Srbiji za godinu dana¹ imajući u vidu da je zbog odlaganja Popisa za šest meseci neophodno da se Popis poljoprivrede, čija je terenska realizacija bila planirana za jesen 2021, odloži za 2022. godinu.

Kako bi se realizovale sve planirane popisne aktivnosti u otežanim epidemiološkim uslovima, potrebno je u 2021. godini obezbediti dodatna sredstva iz tekuće budžetske rezerve, koja će biti upotrebljena:

- za sprovođenje mera za minimiziranje rizika od zaražavanja, kako neposrednih učesnika Popisa, tako i građana, tokom realizacije popisnih aktivnosti, i
- za dodatne troškove koji su direktno prouzrokovani odlaganjem terenske realizacije Popisa za šest meseci.

Dodatna finansijska sredstva predviđena su za sledeće namene:

Vrsta troškova	Iznos u dinarima
1. Obuka instruktora i popisivača (povećani troškovi obuke)	36.338.400,00
2. Nabavka zaštitne opreme i sredstava za dezinfekciju	64.797.600,00
3. Angažovanje dodatnog osoblja u jedinicama lokalne samouprave za primenu epidemioloških mera	161.858.995,20
4. Popisivanje u ustanovama socijalne zaštite i drugim ustanovama za kolektivni smeštaj	13.394.640,00
5. Proširenje medijske kampanje, povećanje vidljivosti popisnih aktivnosti i jačanje poverenja građana	41.160.000,00
6. Ostali troškovi (priprema i štampa dodatnog instruktorskog materijala, osiguranje, zakup prostora, nabavka dodatne mrežne opreme i dr.)	58.433.034,93
UKUPNO (OD 1. DO 6.)	375.982.670,13

1. Obuka instruktora i popisivača

Neizvesna epidemiološka situacija tokom obuke i terenskog prikupljanja podataka može da dovede do učestalijeg odustajanja neposrednih učesnika u popisu, zbog čega je neophodno da veći broj kandidata prisustvuje obuci za instruktore i

¹Addendum no. 2 to the Contract no. 2019/408-825, od 3. 12. 2020.

popisivače, s ciljem da se obezbedi rezerva od najmanje 20% obučenog kadra. Dodatna sredstva predviđena su za: putne troškove za prisustvo instruktazama, smeštaj kandidata kojima je mesto prebivališta udaljeno od punkta za obuku, ishranu i osveženje kandidata tokom petodnevne obuke i druge troškove koji su neposredno vezani za obuku.

2. Nabavka zaštitne opreme i sredstava za dezinfekciju

Za sve učesnike Popisa (preko 20 000 neposrednih učesnika) neophodno je obezbediti zaštitne maske i sredstva za dezinfekciju. Maske su neophodne tokom selekcije kandidata za obuku (testiranje znanja rada na računaru, intervju, predaja dokumentacije), tokom petodnevne obuke kandidata na svim nivoima (instruktaže za koordinate, instruktore i popisivače), kao i prilikom terenskog popisivanja (mesec dana rada). Pored toga, potrebno je obezbediti sredstva za dezinfekciju ruku tokom rada na terenu (za popisivače i instruktore), kao i dezobarijere, beskontaktno toplomere, rukavice, sapune, ubruse i sredstva za dezinfekciju prostorija za testiranje kandidata, intervju, obuke, primopredaju IT opreme, rad info-centara za građane, sastanke instruktora i popisivača tokom terenske realizacije popisa, magacine za smeštaj opreme i dr. prostorije koje obezbeđuju popisne komisije u svim jedinicama lokalne samouprave.

3. Angažovanje dodatnog osoblja u jedinicama lokalne samouprave za primenu epidemioloških mera

Tokom realizacije svih popisnih aktivnosti, a naročito u fazama selekcije kandidata (počev od juna 2021), obuke (jul, avgust i septembar 2021), terenske realizacije popisa (oktobar 2021) i obuke i terenske realizacije kontrole kvaliteta prikupljenih podataka (novembar 2021), neophodno je da se u svim jedinicama lokalne samouprave angažuje dodatno/pomoćno osoblje koje će obavljati različite poslove vezane za primenu epidemioloških mera u cilju zaštite učesnika u popisu (redovno čišćenje i dezinfikovanje prostorija, merenje telesne temperature, kontrola primene epidemioloških mera i dr.). Procenjeno je da je za obavljanje navedenih poslova neophodno angažovati više od 800 lica, odnosno u proseku pet lica po popisnoj komisiji, s tim što bi broj angažovanih lica varirao u zavisnosti od broja punktova za selekciju i obuku popisivača i instruktora i broja instruktaža u jedinicama lokalne samouprave (organizuje se više od 600 petodnevni instruktaža za instruktore i popisivače).

4. Popisivanje u ustanovama socijalne zaštite i drugim ustanovama za kolektivni smeštaj

U uslovima nepovoljne epidemiološke situacije poseban izazov predstavlja popisivanje u domovima za stara lica i drugim ustanovama socijalne zaštite, u specijalnim bolnicama za psihijatrijske bolesti, prihvatnim centrima za migrante i ostalim ustanovama za kolektivni smeštaj čiji su korisnici u većem riziku od zaražavanja. S obzirom na to da nije prihvatljivo da popisivači ulaze u ustanove za

kolektivni smeštaj i da intervjuistu korisnike neophodno je da se za popisivanje regrutuju zaposleni u navedenim ustanovama. Sredstva su neophodna za obuku i nadoknade za rad angažovanih lica.

5. Proširenje medijske kampanje, povećanje vidljivosti popisnih aktivnosti i jačanje poverenja građanja

Pandemijska kriza, čiji se snažan uticaj očekuje i tokom narednog perioda, značajno je promenila uslove rada, ali i percepciju građana o individualnom i opštem interesu. Promenjene su navike, pojačani su lični strahovi i osećaj neizvesnosti i nesigurnosti, kontakti među ljudima su svedeni na minimum. Poverenje građana je ključno za sve društvene aktivnosti i akcije, a u uslovima krize neophodno ga je dodatno ojačati kroz: angažovanje uticajnih ljudi u javnoj komunikaciji, približavanje popisnih aktivnosti svakom građaninu, izgradnju poverenja u okviru porodičnog okruženja edukativnim, inspirativnim i aplikativnim materijalima namenjenim deci i roditeljima, mladima, starima, inicirajući zajedničke aktivnosti koje u fokus stavljaju tradiciju, značaj popisa i poverenje u instituciju koja ga sprovodi, a naročito bezbednost prilikom realizacije svih popisnih radnji. Imajući u vidu da je za uspeh Popisa presudno da svi građani u njemu učestvuju tako što će primiti popisivače u svoje domove i dati odgovore na popisna pitanja, kao i da treba obezbediti dovoljan broj instruktora i popisivača koji su spremni da se prijave za rad u popisu, da prisustvuju višednevnoj obuci i da prikupljaju podatke na terenu direktno od građana, idući „od vrata do vrata“, neophodno je u novonastalim okolnostima prilagoditi medijsku kampanju i staviti u fokus bezbednost svih učesnika u Popisu, kako građana tako i instruktora i popisivača.

6. Ostali troškovi

Ostali troškovi predviđeni su za osiguranje rezervnih popisivača i instruktora koji će biti uključeni u proces popisivanja naknadno, kao zamena popisivača i instruktora koji su tokom terenske realizacije Popisa odustali od rada zbog oboljevanja ili iz drugih razloga. Pored toga, sredstva su neophodna za dodatnu štampu instruktaznog materijala, za nabavku dodatne aktivne i pasivne mrežne opreme i uređaja za napajanje servera u magacinskom prostoru u kojem se čuva i održava IT oprema (više od 15 000 laptopova) u dužem periodu nego što je to prvobitno bilo planirano, kao i za plaćanje zakupa magacinskog prostora, usluge fizičko-tehničkog obezbeđenja i druge troškove koji su direktna posledica odlaganja terenske realizacije Popisa za šest meseci.

PREGLED ODREDBA KOJE SE MENJAJU

Period i način popisivanja

Član 3.

Popisivanje se sprovodi od 1. do ~~30. aprila~~ 31.OKTOBRA 2021. godine.

Neposredno po završetku popisivanja, vrši se kontrola kvaliteta podataka prikupljenih Popisom ponovnim popisivanjem u izabranim popisnim krugovima.

Popisivanje i kontrola kvaliteta podataka prikupljenih Popisom sprovode se prema stanju na dan ~~31. marta~~ 30.SEPTEMBRA 2021. godine u 24.00 sata.

Podatke prikupljaju popisivači neposredno od građana, metodom intervjua.

Dužnosti lica koja se obuhvataju Popisom

Član 26.

Lice koje se obuhvata Popisom dužno je da u njemu učestvuje, odnosno da odgovori na sva popisna pitanja i da na svako pitanje da tačan i potpun odgovor. Podatke o odsutnim članovima domaćinstva daje član domaćinstva kome su podaci najviše poznati, a o deci mlađoj od petnaest godina podatke daje roditelj, usvojitelj ili staratelj.

Lice koje se obuhvata Popisom nije dužno da se izjašnjava o nacionalnoj pripadnosti i veroispovesti.

Ako popisivač u vreme Popisa ne zatekne u stanu lice koje se obuhvata Popisom, a podatke ne može da prikupi na način predviđen u stavu 1. ovog člana, ostavlja pismeno obaveštenje da je to lice dužno da se najkasnije do ~~30. aprila~~ 31.OKTOBRA 2021. godine javi nadležnom organu radi davanja podataka u vezi s Popisom.

Objavljivanje rezultata Popisa

Član 28.

Republički zavod za statistiku objavljuje rezultate Popisa od javnog značaja, i to:

- 1) preliminarne rezultate Popisa, u roku od 30 dana od dana završetka popisivanja;
- 2) konačne rezultate Popisa, zajedno sa metapodacima i izveštajem o kvalitetu, u skladu sa kalendarom objavljivanja, sukcesivno do ~~31. decembra 2022.~~ 30. JUNA 2023. godine.

Rezultati iz stava 1. ovog člana objavljuju se isključivo u vidu agregiranih podataka, i dostupni su svima pod jednakim uslovima na zvaničnom veb-sajtu Republičkog zavoda za statistiku.

Rok za formiranje popisnih komisija

Član 36.

Popisne komisije iz člana 11. ovog zakona formiraće se ~~u roku od 10 meseci od dana stupanja na snagu ovog zakona~~ NAJKASNIJE ČETIRI MESECA PRE POČETKA POPISIVANJA.

Privremeno obustavljanje izmena naziva i granica teritorijalnih jedinica i imena ulica i trgova u naseljenim mestima

Član 37.

U periodu od 1. do ~~30. aprila~~ 31.OKTOBRA 2021. godine, nadležni organi neće menjati nazive i granice teritorijalnih jedinica: opština, gradova i naseljenih mesta, kao ni imena ulica i trgova u naseljenim mestima.

IZJAVA O USKLAĐENOSTI PROPISA SA PROPISIMA EVROPSKE UNIJE

1. Ovlašćeni predlagač propisa: Vlada

Obrađivač: Republički zavod za statistiku

2. Naziv propisa

Predlog Zakona o izmenama Zakona o popisu stanovništva, domaćinstava i stanova 2021. godine

Draft Law on Amendments to the Law on the 2021 Census of Population, Households and Dwellings

3. Usklađenost propisa sa odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica, sa jedne strane, i Republike Srbije sa druge strane („Službeni glasnik RS”, broj 83/08) (u daljem tekstu: Sporazum

a) Odredba Sporazuma koja se odnose na normativnu saržinu propisa,

Član 90. Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju – Saradnja u oblasti statistike

b) Prelazni rok za usklađivanje zakonodavstva prema odredbama Sporazuma - /

Nema

v) Ocena ispunjenosti obaveze koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma.

Nema

g) Razlozi za delimično ispunjavanje, odnosno neispunjavanje obaveza koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma,

Nema

d) Veza sa Nacionalnim programom za usvajanje pravnih tekovina Evropske unije.

U Nacionalnom programu za usvajanje pravnih tekovina Evropske unije, u delu 3.18. Statistika, 3.18.1. Zakonski okvir, propis je naveden među planiranim propisima.

4. Usklađenost propisa sa propisima Evropske unije:

a) Navođenje odredbi primarnih izvora prava Evropske unije i ocene usklađenosti sa njima,

Nema

b) Navođenje sekundarnih izvora prava Evropske unije i ocene usklađenosti sa njima,

– Uredba (EZ) 763/2008 o popisima stanovništva i stanova (Regulation (EC) No 763/2008 of the European Parliament and of the Council of 9 July 2008 on population and housing censuses), CELEX: 32008R0763, potpuno usklađen

– v) Navođenje ostalih izvora prava Evropske unije i usklađenst sa njima,

/

g) Razlozi za delimičnu usklađenost, odnosno neusklađenost,

/

d) Rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti propisa sa propisima Evropske unije.

/

5. Ukoliko ne postoje odgovarajuće nadležnosti Evropske unije u materiji koju reguliše propis, i/ili ne postoje odgovarajući sekundarni izvori prava Evropske unije sa kojima je potrebno obezbediti usklađenost, potrebno je obrazložiti tu činjenicu. U ovom slučaju, nije potrebno popunjavati Tabelu usklađenosti propisa. Tabelu usklađenosti nije potrebno popunjavati i ukoliko se domaćim propisom ne vrši prenos odredbi sekundarnog izvora prava Evropske unije već se isključivo vrši primena ili sprovođenje nekog zahteva koji proizilazi iz odredbe sekundarnog izvora prava (npr. Predlogom odluke o izradi strateške procene uticaja biće sprovedena obaveza iz člana 4. Direktive 2001/42/EZ, ali se ne vrši i prenos te odredbe direktive).

/

6. Da li su prethodno navedeni izvori prava Evropske unije prevedeni na srpski jezik?

Da

7. Da li je propis preveden na neki službeni jezik Evropske unije?

Ne

8. Saradnja sa Evropskom unijom i učešće konsultanata u izradi propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti

Nije bilo učešća konsultanata u izradi Zakona.