

# **Z A K O N**

## **O IZMENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O EKSPROPRIJACIJI**

### **Član 1.**

U Zakonu o eksproprijaciji („Službeni glasnik RS”, br. 53/95, 23/01-SUS, 20/09, 55/13-US i 106/16-autentično tumačenje), u članu 1. posle reči: „Nepokretnosti” dodaju se reči: „u privatnoj, zadružnoj ili javnoj svojini”.

Posle stava 1. dodaje se stav 2. koji glasi:

„Svi postupci koji se vode u skladu sa ovim zakonom su hitni.”

### **Član 2.**

U članu 6. stav 1. menja se i glasi:

„Zemljište koje treba da služi određenoj potrebi u vezi sa izgradnjom objekata i ustanovljenjem službenosti, a za koju izgradnju, odnosno ustanovljenje je u skladu sa ovim zakonom utvrđen javni interes (radi smeštaja radnika, materijala, mašina ili izvođenja radova koji su u funkciji izgradnje objekta ili ustanovljenja službenosti i sl.) može se privremeno zauzeti, a najduže do tri godine (privremeno zauzimanje).”

Posle stava 1. dodaje se stav 2. koji glasi:

„Na zahtev korisnika eksproprijacije iz člana 8. ovog zakona, privremeno zauzimanje zemljišta može se jednom produžiti za još tri godine.”

### **Član 3.**

U članu 8. stav 1. reči: „za potrebe” zamenjuju se rečima: „u korist”.

Posle stava 1. dodaje se novi stav 2. koji glasi:

„Korisnikom eksproprijacije u smislu ovog zakona smatra se lice koje prema važećim propisima može steći pravo svojine na eksproprijisanoj nepokretnosti i objektu za čiju izgradnju se sprovodi postupak eksproprijacije.”

Dosadašnji stav 2. postaje stav 3.

### **Član 4.**

Član 19. menja se i glasi:

„Član 19.

Zakupcu stana u društvenoj ili državnoj svojini, odnosno javnoj svojini na neodređeno vreme, odnosno nosiocu stanarskog prava u eksproprijisanoj stambenoj zgradi ili stanu kao posebnom delu zgrade, korisnik eksproprijacije dužan je da pre rušenja zgrade obezbedi korišćenje drugog odgovarajućeg stana u javnoj svojini sa pravima zakupca na neodređeno vreme.”

### **Član 5.**

U članu 20. stav 1. posle reči: „za izgradnju” dodaju se zapeta i reči: „rekonstrukciju ili adaptaciju”, posle reči: „energetske” dodaju se zapeta i reč: „telekomunikacione”, a posle reči: „ugroženih lica” dodaju se zapeta i reči: „i radi realizacije projekata za izgradnju objekata od značaja ili od posebnog značaja za Republiku Srbiju, a koji projekat se realizuje na osnovu zaključenog međunarodnog ugovora u kojem je jedan od potpisnika Republika Srbija.”.

Stav 7. menja se i glasi:

„Vlada je dužna da po predlogu za utvrđivanje javnog interesa odluči u roku od 15 dana od dana dostavljanja potpune dokumentacije iz stava 6. ovog člana i dobijenog pozitivnog mišljenja ministarstva nadležnog za poslove građevinarstva na dostavljenu plansku dokumentaciju, kao i pozitivnog mišljenja ministarstva nadležnog za poslove rudarstva ukoliko se ekproprijacija vrši u svrhu izgradnje rudarskog objekta.”

Posle stava 7. dodaje se novi stav 8. koji glasi:

„Ministarstvo nadležno za poslove građevinarstva je dužno da mišljenje iz stava 7. ovog člana dostavi Ministarstvu finansija u roku od 15 dana od dana prijema zahteva za davanje mišljenja.”

U dosadašnjem stavu 8. koji postaje stav 9. reč: „zaključkom” zamenjuje se rečju: „rešenjem”.

Posle dosadašnjeg stava 8. koji je postao stav 9. dodaje se novi stav 10. koji glasi:

„Do donošenja rešenja Vlade o utvrđenom javnom interesu, predlagač može odustati od predloga ili predlog može izmeniti.”

Dosadašnji st. 9-13. postaju st. 11-15.

#### **Član 6.**

U članu 22. stav 2. posle reči: „poslove finansija” dodaju se zapeta i reči: „u roku od 15 dana od dana prijema kompletne dokumentacije.”

#### **Član 7.**

U članu 23. dodaje se novi stav 2. koji glasi:

„Rok za vršenje pripremnih radnji počinje da teče sledećeg dana od dana uručenja rešenja strankama u postupku.”

Dosadašnji st. 2-4. postaju st. 3-5.

#### **Član 8.**

U članu 25. stav 2. reči: „republički javni” zamenjuju se rečju: „državni”.

U stavu 3. reč: „javni” briše se.

#### **Član 9.**

U članu 27. tačka 1) menja se i glasi:

„1) izvod iz katastra nepokretnosti koji sadrži podatke o nepokretnosti za koju se predlaže eksproprijacija, koji je pribavljen putem Servisne magistrale organa u skladu sa propisima koji uređuju elektronsku upravu;”.

#### **Član 10.**

U članu 29. stav 3. menja se i glasi:

„Ako su uz predlog za eksproprijaciju ili naknadno, podnete isprave iz čl. 27. i 28. ovog zakona, organ iz stava 1. ovog člana dostavlja predlog za eksproprijaciju sa podnetim dokazima na izjašnjenje sopstveniku nepokretnosti u roku od tri dana od dana prijema urednog predloga.”

Posle stava 3. dodaju se novi st. 4-6. koji glase:

„Sopstvenik nepokretnosti je dužan da se izjasni o predlogu za eksproprijaciju u roku od pet dana od dana prijema predloga pisanim putem ili usmeno na zapisnik kod nadležnog organa.

Ako u toku postupka nadležni organ naiđe na činjenicu za koju smatra da je potrebno izvesti dodatne dokaze, može zakazati usmenu raspravu u roku od tri dana od dana prijema predloga za eksproprijaciju.

Po prijemu izjašnjenja iz prethodnog stava, odnosno po proteku tog roka, nadležni organ odmah, a najkasnije u roku od 15 dana, donosi rešenje o eksproprijaciji nepokretnosti.”

Dosadašnji stav 4. postaje stav 7.

Dosadašnji stav 5. koji postaje stav 8. menja se i glasi:

„Kada se tokom postupka eksproprijacije utvrdi da je sopstvenik nepokretnosti koji je upisan u katastru nepokretnosti preminuo, a nije sproveden postupak raspravljanja zaostavštine iza njegove smrti, odnosno ako se vodi postupak utvrđivanja vlasništva na predmetnoj nepokretnosti, organ koji vodi postupak može postaviti privremenog zastupnika koji bi istupao u postupku eksproprijacije u ime i za račun potencijalnih naslednika, odnosno sukcesora sve do pojave istih, kao i u ostalim slučajevima propisanim zakonom kojim se uređuje opšti upravni postupak.”

Dosadašnji stav 6. koji postaje stav 9. menja se i glasi:

„Ministarstvo nadležno za poslove finansija je dužno da odluči o žalbi protiv prvostepenog rešenja donetog po predlogu za eksproprijaciju u roku od 30 dana od dana predaje žalbe.”

#### **Član 11.**

U članu 30. posle stava 3. dodaje se stav 4. koji glasi:

„U slučaju da se po zahtevu iz stava 1. ovog člana ne može odlučiti istovremeno sa zahtevom za eksproprijaciju korisnika eksproprijacije, postupajući organ će doneti delimično rešenje, dok će se o eksproprijaciji preostalog dela nepokretnosti rešiti naknadno nakon sprovedenog dokaznog postupka.”

#### **Član 12.**

U članu 31. tačka 2) posle reči: „katastra nepokretnosti” brišu se reči: „ili drugih javnih knjiga u kojima se upisuju prava na nepokretnostima”.

#### **Član 13.**

U članu 32. stav 1. menja se i glasi:

„Opštinska uprava je dužna da predlog za eksproprijaciju dostavi po službenoj dužnosti organu nadležnom za poslove državnog premera i katastra radi upisa u katastar nepokretnosti zabeležbe pokretanja postupka eksproprijacije.”

U stavu 2. reči: „zabeležba eksproprijacije” zamenjuju se rečima: „zabeležba pokretanja postupka eksproprijacije”.

#### **Član 14.**

U članu 33. dodaje se stav 2. koji glasi:

„Obavezu iz stava 1. ovog člana korisnik eksproprijacije ima i u slučaju da je usvojen zahtev iz člana 10. ovog zakona.”

**Član 15.**

Posle člana 41. dodaje se član 41a, koji glasi:

**„Član 41a**

U slučaju eksproprijacije nepokretnosti koja je u javnoj svojini, raniji sopstvenik ima pravo na naknadu u slučaju da je tu nepokretnost stekao teretnim putem, o čemu mora dostaviti odgovarajuće dokaze.”

**Član 16.**

U članu 43. dodaje se stav 2. koji glasi:

„Kada je predmet eksproprijacije zemljište na kome je izgrađen objekat suprotno zakonu za koji nije okončan postupak ozakonjenja, vlasnik takvog objekta ima pravo na naknadu za izgrađeni objekat u visini procenjene građevinske vrednosti tog objekta.”

**Član 17.**

U članu 56. stav 2. posle reči: „rešenja o eksproprijaciji” dodaju se zapeta i reči: „odnosno delimičnog rešenja o eksproprijaciji u slučaju iz člana 30. stav 4. ovog zakona.”

**Član 18.**

U članu 58. stav 3. reč: „opštinskom” briše se.

**Član 19.**

U članu 61. stav 1. reč: „opštinskom” briše se.

**Član 20.**

U članu 63. stav 3. reči: „ili drugim javnim knjigama” brišu se.

**Član 21.**

U članu 64. u st. 1. i 3. umesto tačke na kraju, stavlja se zapeta i dodaju reči: „koje nadležni organ po službenoj dužnosti dostavlja organu nadležnom za poslove državnog premera i katastra.”

Stav 2. briše se.

**Član 22.**

Član 70. stav 1. menja se i glasi:

„Prava na nepokretnosti u državnoj ili društvenoj svojini, sa ili bez upisanog prava korišćenja, mogu se rešenjem opštinske uprave oduzeti ili ograničiti po zahtevu lica iz člana 8. ovog zakona, ako to zahteva javni interes (administrativni prenos).”

**Član 23.**

Postupci eksproprijacije koji su započeti u skladu sa Zakonom o eksproprijaciji („Službeni glasnik RS”, br. 53/95, 23/01-SUS, 20/09, 55/13-US i 106/16-autentično tumačenje), a koji nisu okončani do dana stupanja na snagu ovog zakona, nastaviće se po propisima koji su važili do dana stupanja na snagu ovog zakona.

**Član 24.**

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije”.

## OBRAZLOŽENJE

### I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbi člana 97. stav 1. tačka 7. Ustava Republike Srbije, kojom je propisano da Republika Srbija uređuje i obezbeđuje svojinske i obligacione odnose i zaštitu svih oblika svojine.

### II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Imajući u vidu da je Zakon o eksproprijaciji („Službeni glasnik RS”, br. 53/95, 23/01-SUS, 20/09, 55/13-US i 106/16-autentično tumačenje – u daljem tekstu: Zakon) donet još 1995. godine, ukazala se potreba da se određene odredbe, pravni instituti i rokovi Zakona usklade sa brojnim odlukama i stavovima, zauzetim i potvrđenim u dosadašnjoj upravnoj i sudskoj praksi, tako što će ova pitanja biti na precizniji ili efikasniji način određena.

Pripremi ovog zakona pristupilo se imajući u vidu potrebu da se na brz i efikasan način okonča postupak eksproprijacije prevashodno zbog hitnosti postupka, koji se sprovodi u javnom interesu. To je razlog zbog čega se definišu kratki rokovi postupanja upravnih organa, te se na precizniji način definišu pojedini pojmovi predviđeni ovim zakonom, poput korisnika eksproprijacije, ili uvode novi instituti poput postavljanja privremenog zastupnika potencijalnim naslednicima, čime bi se doprinelo efikasnosti postupka.

### III. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA I POJEDINAČNIH REŠENJA

Članom 1. Predloga zakona menja se odredba člana 1. Zakona tako što se utvrđuje da su predmet eksproprijacije nepokretnosti u svim oblicima prava svojine, a potom se dodaje i stav 2. kojim se utvrđuje da su svi postupci koji se vode u skladu sa ovim zakonom hitni, imajući u vidu da se pokreću i vode u javnom interesu.

Članom 2. Predloga zakona menja se član 6. stav 1. Zakona, tako što se omogućava privremeno zauzimanje zemljišta, najduže do tri godine, kada isto zemljište služi određenoj potrebi u vezi sa izgradnjom objekata i ustanovljenjem službenosti, a za koju izgradnju, odnosno ustanovljenje je utvrđen javni interes (radi smeštaja radnika, materijala, mašina ili izvođenja radova koji su u funkciji izgradnje objekta ili ustanovljenja službenosti i sl.), s tim da se na zahtev pravnih lica iz člana 4. ovog zakona, privremeno zauzimanje zemljišta može jednom produžiti za još tri godine.

Članom 3. Predloga zakona menja se član 8. stav 1. Zakona kojim se na precizan način utvrđuje ko može imati svojstvo korisnika eksproprijacije.

Članom 4. Predloga zakona izmenjene su odredbe člana 19. Zakona tako što je utvrđena obaveza korisnika eksproprijacije da, pre rušenja zgrade, obezbedi zakupcu stana u društvenoj ili državnoj svojini, odnosno javnoj svojini na neodređeno vreme, odnosno nosiocu stanarskog prava u ekspropisanoj stambenoj zgradi ili stanu kao posebnom delu zgrade,

korišćenje drugog odgovarajućeg stana u javnoj svojini sa pravima zakupca na neodređeno vreme.

Članom 5. Predloga zakona izmenjene su odredbe člana 20. Zakona tako što je propisano da Vlada može utvrditi javni interes i radi realizacije projekata za izgradnju objekata od značaja ili od posebnog značaja za Republiku Srbiju, a koji projekat se realizuje na osnovu zaključenog međunarodnog ugovora u kojem je jedan od potpisnika Republika Srbija. Pored toga, skraćeni su rokovi za postupanje organa u čijoj je nadležnosti postupanje po zahtevu za utvrđivanje javnog interesa.

Članom 6. Predloga zakona izmenjene su odredbe člana 22. Zakona tako što je za odlučivanju o predlogu za dozvolu vršenja pripremnih radnji uveden rok od 15 dana od dana prijema kompletne dokumentacije.

Članom 7. Predloga zakona dopunjuje se član 23. Zakona dodavanjem novog stava 2. kojim se utvrđuje da rok za vršenje pripremnih radnji počinje da teče sledećeg dana od dana uručenja rešenja strankama u postupku.

Članom 8. Predloga zakona izvršeno je usklađivanje Zakona sa Zakonom o državnom pravobranilaštvu.

Članom 9. Predloga zakona menja se član 27. tačka 1) Zakona tako što se uz predlog za eksproprijaciju podnosi izvod iz katastra nepokretnosti koji sadrži podatke o nepokretnosti za koju se predlaže eksproprijacija, koji je pribavljen putem Servisne magistrale organa u skladu sa propisima koji uređuju elektronsku upravu.

Članom 10. Predloga zakona menja se član 29. Zakona određivanjem kraćih rokova za postupanje organa uprave u cilju bržeg i efikasnijeg sprovođenja postupka eksproprijacije. Pored toga, propisuje se odredba koja se odnosi na postavljanje privremenog zastupnika u postupku eksproprijacije kada je vlasnik nepokretnosti preminuo, a nije sproveden postupak raspravljanja zaostavštine ili ako se vodi postupak utvrđivanja vlasništva, kao i u ostalim slučajevima propisanim Zakonom o opštem upravnom postupku.

Članom 11. Predloga zakona menja se član 30. Zakona dodavanjem novog stava kojim se omogućava opštinskom organu uprave da donese delimično rešenje u slučaju da o zahtevu korisnika eksproprijacije i zahtevu ranijeg sopstvenika za eksproprijaciju preostalog dela nepokretnosti nije moguće odlučiti istovremeno, a sve u cilju bržeg i efikasnijeg sprovođenja postupka eksproprijacije.

Članom 12. Predloga zakona menja se član 31. tačka 2) Zakona tako što se nepokretnost koja se ekspropriše naznačuje isključivo na osnovu podataka iz katastra nepokretnosti.

Članom 13. Predloga zakona menja se član 32. Zakona tako što je opštinska uprava, umesto do sada korisnika eksproprijacije, dužna da dostavi po službenoj dužnosti predlog za eksproprijaciju nadležnom organu za poslove državnog premera i katastra, radi upisa zabeležbe pokretanja postupka eksproprijacije.

Članom 14. Predloga zakona dopunjuje se član 33. Zakona tako što korisnik eksproprijacije snosi troškove postupka i kada je usvojen zahtev za eksproprijacijom preostalog dela nepokretnosti.

Članom 15. Predloga zakona dodaje se član 41a kojim se predviđa da nosilac prava javne svojine ima pravo na naknadu za eksproprišanu nepokretnost samo ako je istu stekao teretnim putem, imajući u vidu da je i Zakonom o javnoj svojini i Zakonom o planiranju i izgradnji predviđena

mogućnost prenosa prava svojine sa jednog na drugog nosioca prava javne svojine bez naknade.

Članom 16. Predloga zakona dopunjuje se član 43. Zakona dodavanjem stava 2. kojim je predviđeno da kada je predmet eksproprijacije zemljište na kome je izgrađen objekat suprotno zakonu za koji nije okončan postupak ozakonjenja, vlasnik takvog objekta ima pravo na naknadu za izgrađeni objekat u visini procenjene građevinske vrednosti tog objekta.

Članom 17. Predloga zakona dopunjuje se član 56. stav 2. Zakona tako što se korisnik eksproprijacije obavezuje da podnese pismenu ponudu o obliku i visini naknade i kada se donese delimično rešenje o eksproprijaciji u slučaju iz člana 30. stav 4. Zakona.

Čl. 18. i 19. Predloga zakona izvršene su izmene u čl. 58. i 61. Zakona u skladu sa Zakonom o uređenju sudova.

Članom 20. Predloga zakona precizira se član 63. stav 3. Zakona tako što je predviđeno da se stvarna prava iz stava 1. istog člana brišu iz katastra nepokretnosti po predlogu korisnika eksproprijacije.

Članom 21. Predloga zakona menja se član 64. st. 1. i 3. Zakona tako što se precizira da nadležni organ koji sprovodi postupak eksproprijacije po službenoj dužnosti dostavlja pravosnažno rešenje o eksproprijaciji, odnosno izvršne isprave o naknadi nadležnom organu za poslove državnog premera i katastra.

Članom 22. Predloga zakona izmenjen je član 70. stav 1. Zakona tako što se prava na nepokretnosti u državnoj ili društvenoj svojini, sa ili bez upisanog prava korišćenja, mogu rešenjem opštinske uprave oduzeti ili ograničiti po zahtevu lica iz člana 8. ovog zakona, ako to zahteva javni interes (administrativni prenos).

Članom 23. Predloga zakona predviđeno je da će se postupci eksproprijacije započeti u skladu sa Zakonom, a nisu okončani do dana stupanja na snagu ovog zakona, nastaviti po propisima koji su važili do dana stupanja na snagu ovog zakona.

Članom 24. Predloga zakona propisano je stupanje na snagu ovog zakona.

#### IV. PROCENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA POTREBNIH ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbediti sredstva u budžetu Republike Srbije.

## V. PREGLED ODREDABA ZAKONA KOJE SE MENJAJU I DOPUNJUJU

## Član 1.

Nepokretnosti U PRIVATNOJ, ZADRUŽNOJ ILI JAVNOJ SVOJINI se mogu eksproprisati ili se svojina na njima može ograničiti samo u javnom interesu utvrđenom na osnovu zakona, uz naknadu koja ne može biti niža od tržišne.

SVI POSTUPCI KOJI SE VODE U SKLADU SA OVIM ZAKONOM SU HITNI.

## Član 6.

~~Zemljište koje treba da služi određenoj potrebi u vezi sa izgradnjom objekata i ustanovljenjem službenosti, za koje je u skladu sa ovim zakonom utvrđen javni interes (radi smeštaja radnika, materijala, mašina i sl.) može se privremeno zauzeti, a najduže do tri godine (privremeno zauzimanje).~~

ZEMLJIŠTE KOJE TREBA DA SLUŽI ODREĐENOJ POTREBI U VEZI SA IZGRADNJOM OBJEKATA I USTANOVLJENJEM SLUŽBENOSTI, A ZA KOJU IZGRADNJU, ODNOSNO USTANOVLJENJE JE U SKLADU SA OVIM ZAKONOM UTVRĐEN JAVNI INTERES (RADI SMEŠTAJA RADNIKA, MATERIJALA, MAŠINA ILI IZVOĐENJA RADOVA KOJI SU U FUNKCIJI IZGRADNJE OBJEKTA ILI USTANOVLJENJA SLUŽBENOSTI I SL.) MOŽE SE PRIVREMENO ZAUZETI, A NAJDUŽE DO TRI GODINE (PRIVREMENO ZAUZIMANJE).

NA ZAHTEV KORISNIKA EKSPROPRIJACIJE IZ ČLANA 8. OVOG ZAKONA, PRIVREMENO ZAUZIMANJE ZEMLJIŠTA MOŽE SE JEDNOM PRODUŽITI ZA JOŠ TRI GODINE.

## Član 8.

Eksproprijacija se može vršiti ~~za potrebe~~ U KORIST Republike Srbije, autonomne pokrajine, grada, grada Beograda, opštine, javnih fondova, javnih preduzeća, privrednih društava koja su osnovana od strane javnih preduzeća, kao i ~~za potrebe~~ U KORIST privrednih društava sa većinskim državnim kapitalom osnovanih od strane Republike Srbije, autonomne pokrajine, grada, grada Beograda, ili opštine, ako zakonom nije drukčije određeno.

KORISNIKOM EKSPROPRIJACIJE U SMISLU OVOG ZAKONA SMATRA SE LICE KOJE PREMA VAŽEĆIM PROPISIMA MOŽE STEĆI PRAVO SVOJINE NA EKSPROPRIJACIJSKOJ NEPOKRETNOSTI I OBJEKTU ZA ČIJU IZGRADNJU SE SPROVODI POSTUPAK EKSPROPRIJACIJE.

U postupku eksproprijacije može da se ustanovi službenost u korist subjekata iz stava 1. ovog člana, kao i u korist građana, ako je to zakonom predviđeno, radi postavljanja vodovodnih cevi, električnih i telefonskih kablova i sl.

## Član 19.

~~Zakupcu stana u društvenoj ili državnoj svojini na neodređeno vreme, odnosno nosiocu stanarskog prava u eksproprijaciji stambenoj zgradi ili stanu kao posebnom delu zgrade, korisnik eksproprijacije dužan je da pre rušenja zgrade obezbedi korišćenje drugog odgovarajućeg stana u društvenoj ili državnoj svojini sa pravima zakupca na neodređeno vreme.~~

## ČLAN 19.

ZAKUPCU STANA U DRUŠTVENOJ ILI DRŽAVNOJ SVOJINI, ODNOSNO JAVNOJ SVOJINI NA NEODREĐENO VREME, ODNOSNO NOSIOCU STANARSKOG PRAVA U EKSPROPRIJACIJSKOJ STAMBENOJ ZGRADI ILI STANU KAO POSEBNOM DELU ZGRADE, KORISNIK EKSPROPRIJACIJE DUŽAN JE DA PRE RUŠENJA ZGRADE OBEZBEDI KORIŠĆENJE DRUGOG ODGOVARAJUĆEG STANA U JAVNOJ SVOJINI SA PRAVIMA ZAKUPCA NA NEODREĐENO VREME.

## Član 20.



Vlada može utvrditi javni interes za eksproprijaciju ako je eksproprijacija nepokretnosti neophodna za izgradnju, REKONSTRUKCIJU ILI ADAPTACIJU objekata u oblasti: obrazovanja, zdravstva, socijalne zaštite, kulture, vodoprivrede, sporta, saobraćajne, energetske, TELEKOMUNIKACIONE i komunalne infrastrukture, objekata za potrebe državnih organa i organa teritorijalne autonomije i lokalne samouprave, objekata za potrebe odbrane zemlje, kao i za izgradnju stanova kojima se rešavaju stambene potrebe socijalno ugroženih lica, I RADI REALIZACIJE PROJEKATA ZA IZGRADNJU OBJEKATA OD ZNAČAJA ILI OD POSEBNOG ZNAČAJA ZA REPUBLIKU SRBIJU, A KOJI PROJEKAT SE REALIZUJE NA OSNOVU ZAKLJUČENOG MEĐUNARODNOG UGOVORA U KOJEM JE JEDAN OD POTPISNIKA REPUBLIKA SRBIJA.

Vlada može utvrditi javni interes i u slučaju kad je eksproprijacija nepokretnosti neophodna za eksploataciju mineralnih sirovina, za obezbeđenje zaštite životne sredine i zaštite od elementarnih nepogoda, uključujući i izgradnju objekata i izvođenje radova za ove potrebe, kao i za pribavljanje neizgrađenog zemljišta potrebnog radi raseljavanja naselja ili dela naselja, ako je na području tog naselja ili dela naselja utvrđen javni interes za eksproprijaciju nepokretnosti radi eksploatacije mineralnih sirovina, kao i u drugim slučajevima predviđenim zakonom.

Vlada može utvrditi javni interes za eksproprijaciju nepokretnosti koje su prema ugovoru o zajedničkom ulaganju u privredno društvo, odnosno o zajedničkom osnivanju privrednog društva, koji je zaključila Republika Srbija, neophodne za obezbeđenje nenovčanog uloga Republike Srbije u to društvo, a koje su obuhvaćene tim ugovorom ili odgovarajućim planskim aktom.

Javni interes za eksproprijaciju može da se utvrdi ako je, u skladu sa zakonom, donet odgovarajući planski akt, ako ovim zakonom nije drukčije određeno.

Predlog za utvrđivanje javnog interesa za eksproprijaciju može da podnese lice koje prema odredbama ovog zakona može biti korisnik eksproprijacije.

Predlog za utvrđivanje javnog interesa za eksproprijaciju, koji se podnosi Vladi preko ministarstva nadležnog za poslove finansija, sadrži podatke o nepokretnosti za koju se predlaže utvrđivanje javnog interesa, vrstu objekta, odnosno vrstu radova, čija je izgradnja, odnosno izvođenje predviđeno na određenom zemljištu, kao i podatke o zemljištu koje se pribavlja radi davanja naknade ranijim sopstvenicima eksproprijskih nepokretnosti koji se raseljavaju zbog eksploatacije mineralnih sirovina, odnosno o zemljištu koje se pribavlja radi obezbeđenja nenovčanog uloga Republike Srbije za osnivanje privrednog društva u smislu stava 3. ovog člana i druge podatke od značaja za utvrđivanje javnog interesa. Uz predlog se podnosi i izvod iz odgovarajućeg planskog akta, a u slučaju pribavljanja nepokretnosti radi obezbeđenja nenovčanog uloga Republike Srbije iz ovog stava – izvod iz ugovora o zajedničkom ulaganju odnosno zajedničkom osnivanju privrednog društva, ako ne postoji odgovarajući planski akt.

~~Vlada je dužna da po predlogu za utvrđivanje javnog interesa odluči u roku od 90 dana.~~

**VLADA JE DUŽNA DA PO PREDLOGU ZA UTVRĐIVANJE JAVNOG INTERESA ODLUČI U ROKU OD 15 DANA OD DANA DOSTAVLJANJA POTPUNE DOKUMENTACIJE IZ STAVA 6. OVOG ČLANA I DOBIJENOG POZITIVNOG MIŠLJENJA MINISTARSTVA NADLEŽNOG ZA POSLOVE GRAĐEVINARSTVA NA DOSTAVLJENU PLANSKU DOKUMENTACIJU, KAO I POZITIVNOG MIŠLJENJA MINISTARSTVA NADLEŽNOG ZA POSLOVE RUDARSTVA UKOLIKO SE EKPROPRIJACIJA VRŠI U SVRHU IZGRADNJE RUDARSKOG OBJEKTA.**

**MINISTARSTVO NADLEŽNO ZA POSLOVE GRAĐEVINARSTVA JE DUŽNO DA MIŠLJENJE IZ STAVA 7. OVOG ČLANA DOSTAVI MINISTARSTVU FINANSIJA U ROKU OD 15 DANA OD DANA PRIJEMA ZAHTEVA ZA DAVANJE MIŠLJENJA.**

Ako predlagač postupka za utvrđivanje javnog interesa ne dostavi sve dokaze propisane stavom 6. ovog člana, niti ove dokaze ne dostavi ni u naknadno

ostavljenom roku, usled čega se ne može postupati po podnetom predlgu, ministarstvo nadležno za poslove finansija zaključkom REŠENJEM će odbaciti takav predlog kao nepotpun.

**DO DONOŠENJA REŠENJA VLADE O UTVRĐENOM JAVNOM INTERESU, PREDLAGAČ MOŽE ODUSTATI OD PREDLOGA ILI PREDLOG MOŽE IZMENITI.**

Aktom o utvrđivanju javnog interesa u smislu ovog člana Vlada odrediće i korisnika eksproprijacije.

Rešenje kojim se odlučuje o predlogu za utvrđivanje javnog interesa može se doneti i bez prethodnog saslušanja stranaka.

U rešenju Vlade kojim je usvojen predlog za utvrđivanje javnog interesa, nepokretnosti za koje je utvrđen javni interes navode se pojedinačno ili se navodi akt, uključujući i ugovor iz stava 3. ovog člana (naziv akta, naziv organa koji je taj akt doneo, odnosno naziv ugovornih strana i broj i datum donošenja akta, odnosno zaključenja ugovora), na osnovu koga se sa sigurnošću može utvrditi koje su nepokretnosti obuhvaćene tim aktom.

Rešenje Vlade kojim je usvojen predlog za utvrđivanje javnog interesa objavljuje se u „Službenom glasniku Republike Srbije”.

Protiv rešenja Vlade kojim se odlučuje o predlogu za utvrđivanje javnog interesa, može se, u roku od 30 dana od dana njegovog dostavljanja, pokrenuti upravni spor kod nadležnog suda.

#### Član 22.

U predlogu za dozvolu vršenja pripremnih radnji moraju se naznačiti svrha radi koje se namerava da predloži eksproprijacija, nepokretnost na kojoj se namerava vršenje pripremnih radnji, sopstvenik te nepokretnosti, priroda, obim i svrha radnji, kao i vreme njihovog trajanja.

O predlogu za dozvolu vršenja pripremnih radnji rešava ministarstvo nadležno za poslove finansija, U ROKU OD 15 DANA OD DANA PRIJEMA KOMPLETNE DOKUMENTACIJE.

#### Član 23.

Ako podnosilac predloga za dozvolu vršenja pripremnih radnji učini verovatnim da su pripreme radnje potrebne za svrhe određene ovim zakonom, ministarstvo nadležno za poslove finansija dozvoliće vršenje pripremnih radnji.

**ROK ZA VRŠENJE PRIPREMNIH RADNJI POČINJE DA TEČE SLEDEĆEG DANA OD DANA URUČENJA REŠENJA STRANKAMA U POSTUPKU.**

Prilikom donošenja rešenja o dozvoli za vršenje pripremnih radnji vodiće se računa o tome da se one ne vrše u vreme nepodesno za sopstvenika nepokretnosti, s obzirom na kulturu zemljišta i svrhu za koju se nepokretnost koristi.

U rešenju iz stava 2. ovog člana, pored ostalog, moraju se navesti i pripreme radnje koje podnosilac predloga može da vrši, kao i rok do kojeg je dužan da ih izvrši.

Rešenjem iz stava 2. ovog člana ne može se dozvoliti izvođenje građevinskih ili drugih sličnih radova.

#### Član 25.

Predlog za eksproprijaciju može podneti korisnik eksproprijacije tek pošto je u skladu sa ovim zakonom utvrđen javni interes za eksproprijaciju nepokretnosti.

U ime Republike Srbije predlog za eksproprijaciju podnosi republički javni DRŽAVNI pravobranilac.

U ime autonomne pokrajine, grada, grada Beograda, odnosno opštine predlog za eksproprijaciju podnosi nadležni javni pravobranilac, odnosno drugo lice koje zastupa autonomnu pokrajinu, grad, grad Beograd, odnosno opštinu.

Predlog za eksproprijaciju podnosi se opštinskoj upravi opštine na čijoj se teritoriji nalazi nepokretnost predložena za eksproprijaciju, u roku od jedne godine od dana utvrđivanja javnog interesa za eksproprijaciju.

#### Član 27.

Uz predlog za eksproprijaciju podnosi se:

~~1) izvod iz katastra nepokretnosti ili drugih javnih knjiga u kojima se upisuju prava na nepokretnostima, koji sadrži podatke o nepokretnosti za koju se predlaže eksproprijacija;~~

1) IZVOD IZ KATASTRA NEPOKRETNOSTI KOJI SADRŽI PODATKE O NEPOKRETNOSTI ZA KOJU SE PREDLAŽE EKSPROPRIJACIJA, KOJI JE PRIBAVLJEN PUTEM SERVISNE MAGISTRALNE ORGANA U SKLADU SA PROPISIMA KOJI UREĐUJU ELEKTRONSKU UPRAVU;

2) overen izvod iz odgovarajućeg planskog akta donetog u skladu sa propisima, a ako takav planski akt ne postoji u slučaju eksproprijacije radi pribavljanja nepokretnosti neophodnih za obezbeđenje nenovčanog uloga Republike Srbije u privredno društvo u smislu člana 20. stav 3. ovog zakona – izvod iz ugovora o zajedničkom ulaganju, odnosno zajedničkom osnivanju privrednog društva;

3) dokaz da je, u skladu sa ovim zakonom, utvrđen javni interes za eksproprijaciju.

#### Član 29.

Postupak po predlogu za eksproprijaciju sprovodi i rešenje donosi služba opštinske uprave nadležne za imovinsko pravne poslove opštine, na čijoj se teritoriji nalazi nepokretnost predložena za eksproprijaciju (u daljem tekstu: opštinska uprava).

Poslove iz stava 1. ovog člana, osim poslova odlučivanja po žalbama u drugom stepenu, kao i druge poslove državne uprave utvrđene ovim zakonom, vrše opštine, gradovi i grad Beograd, kao poverene poslove.

~~Ako su uz predlog za eksproprijaciju, ili naknadno, podnete isprave iz člana 28. ovog zakona i ako su tim ispravama dokazane potrebne činjenice, organ iz stava 1. ovog člana usvojiće rešenjem predlog za eksproprijaciju, a u protivnom, odbiće taj predlog.~~

AKO SU UZ PREDLOG ZA EKSPROPRIJACIJU ILI NAKNADNO, PODNETE ISPRAVE IZ ČL. 27. I 28. OVOG ZAKONA, ORGAN IZ STAVA 1. OVOG ČLANA DOSTAVLJA PREDLOG ZA EKSPROPRIJACIJU SA PODNETIM DOKAZIMA NA IZJAŠNJENJE SOPSTVENIKU NEPOKRETNOSTI U ROKU OD TRI DANA OD DANA PRIJEMA UREDNOG PREDLOGA.

SOPSTVENIK NEPOKRETNOSTI JE DUŽAN DA SE IZJASNI O PREDLOGU ZA EKSPROPRIJACIJU U ROKU OD PET DANA OD DANA PRIJEMA PREDLOGA PISANIM PUTEM ILI USMENO NA ZAPISNIK KOD NADLEŽNOG ORGANA.

AKO U TOKU POSTUPKA NADLEŽNI ORGAN NAIĐE NA ČINJENIČU ZA KOJU SMATRA DA JE POTREBNO IZVESTI DODATNE DOKAZE, MOŽE ZAKAZATI USMENU RASPRAVU U ROKU OD TRI DANA OD DANA PRIJEMA PREDLOGA ZA EKSPROPRIJACIJU.

PO PRIJEMU IZJAŠNJENJA IZ PRETHODNOG STAVA, ODNOSNO PO PROTEKU TOG ROKA, NADLEŽNI ORGAN ODMAH, A NAJKASNIJE U ROKU OD 15 DANA, DONOSI REŠENJE O EKSPROPRIJACIJI NEPOKRETNOSTI.

Rešenje o eksproprijaciji, kao i rešenje o administrativnom prenosu doneto bez rešenja kojim je utvrđen javni, odnosno opšti interes za eksproprijaciju, odnosno administrativni prednos nepokretnosti, je ništavo.

~~Pre donošenja rešenja o eksproprijaciji organ iz stava 1. ovog člana saslušaće sopstvenika nepokretnosti o činjenicama od značaja za eksproprijaciju nepokretnosti.~~

KADA SE TOKOM POSTUPKA EKSPROPRIJACIJE UTVRDI DA JE SOPSTVENIK NEPOKRETNOSTI KOJI JE UPISAN U KATASTRU NEPOKRETNOSTI PREMINUO, A NIJE SPROVEDEN POSTUPAK RASPRAVLJANJA ZAOSTAVŠTINE IZA NJEGOVE SMRTI, ODNOSNO AKO SE VODI POSTUPAK UTVRĐIVANJA VLASNIŠTVA NA PREDMETNOJ NEPOKRETNOSTI, ORGAN KOJI VODI POSTUPAK MOŽE POSTAVITI PRIVREMENOG ZASTUPNIKA KOJI BI ISTUPAO U POSTUPKU EKSPROPRIJACIJE U IME I ZA RAČUN POTENCIJALNIH NASLEDNIKA, ODNOSNO SUKCESORA SVE DO POJAVE ISTIH, KAO I U OSTALIM SLUČAJEVIMA PROPISANIM ZAKONOM KOJIM SE UREĐUJE OPŠTI UPRAVNI POSTUPAK.

~~Po žalbi protiv prvostepenog rešenja donetog po predlogu za eksproprijaciju rešava ministarstvo nadležno za poslove finansija.~~

MINISTARSTVO NADLEŽNO ZA POSLOVE FINANSIJA JE DUŽNO DA ODLUČI O ŽALBI PROTIV PRVOSTEPENOG REŠENJA DONETOG PO PREDLOGU ZA EKSPROPRIJACIJU U ROKU OD 30 DANA OD DANA PREDAJE ŽALBE.

#### Član 30.

U slučaju iz člana 10. ovog zakona, organ koji vodi postupak eksproprijacije dužan je da pouči ranijeg sopstvenika da može da podnese zahtev za eksproprijaciju preostalog dela nepokretnosti i da to unese u zapisnik.

Zahtev u smislu stava 1. ovog člana može se podneti u roku od dve godine od završetka izgradnje objekta, odnosno završetka izvođenja radova.

Ako se zahtev za eksproprijaciju preostalog dela nepokretnosti podnese do donošenja prvostepenog rešenja o eksproprijaciji, opštinska uprava rešava po zahtevu istovremeno sa predlogom korisnika eksproprijacije, a ako je zahtev podnet posle donošenja prvostepenog rešenja, o zahtevu se rešava u odvojenom postupku.

U SLUČAJU DA SE PO ZAHTEVU IZ STAVA 1. OVOG ČLANA NE MOŽE ODLUČITI ISTOVREMENO SA ZAHTEVOM ZA EKSPROPRIJACIJU KORISNIKA EKSPROPRIJACIJE, POSTUPAJUĆI ORGAN ĆE DONETI DELIMIČNO REŠENJE, DOK ĆE SE O EKSPROPRIJACIJI PREOSTALOG DELA NEPOKRETNOSTI REŠITI NAKNADNO NAKON SPROVEDENOG DOKAZNOG POSTUPKA.

#### Član 31.

Rešenje kojim se usvaja predlog za eksproprijaciju naročito sadrži:

- 1) naznačenje korisnika ekproprijacije;
- 2) naznačenje nepokretnosti koja se ekpropriše, uz navođenje podataka iz katastra nepokretnosti ili drugih javnih knjiga u kojima se upisuju prava na nepokretnostima;
- 3) naznačenje sopstvenika nepokretnosti i njegovog prebivališta ili sedišta;
- 4) naznačenje svrhe eksproprijacije, odnosno objekta radi čije se izgradnje nepokretnost ekpropriše, kao i broj i datum rešenja kojim je utvrđen javni, odnosno opšti interes za eksproprijaciju i naziv organa koji je to rešenje doneo;
- 5) obavezu korisnika eksproprijacije iz čl. 15, 16. i 19. ovog zakona;
- 6) obavezu sopstvenika, odnosno držaoca, da nepokretnost preda u državinu korisnika eksproprijacije, kao i rok predaje;

- 7) obavezu korisnika eksproprijacije da u roku od 15 dana od dana pravosnažnosti rešenja o eksproprijaciji opštinskoj upravi podnese pismenu ponudu o obliku i visini naknade za eksproprišanu nepokretnost.

#### Član 32.

~~Korisnik ekproprijacije dužan je da na osnovu predloga za eksproprijaciju podnese zahtev za zabeležbu ekproprijacije u katastru nepokretnosti ili drugim javnim knjigama u kojima se upisuju prava na nepokretnostima.~~

OPŠTINSKA UPRAVA JE DUŽNA DA PREDLOG ZA EKSPROPRIJACIJU DOSTAVI PO SLUŽBENOJ DUŽNOSTI ORGANU NADLEŽNOM ZA POSLOVE DRŽAVNOG PREMERA I KATASTRA RADI UPISA U KATASTAR NEPOKRETNOSTI ZABELEŽBE POKRETANJA POSTUPKA EKSPROPRIJACIJE.

Otuđenje nepokretnosti za koju je stavljena ~~zabeležba ekproprijacije~~ ZABELEŽBA POKRETANJA POSTUPKA EKSPROPRIJACIJE, kao i promena odnosa na nepokretnosti (promena nosioca stanarskog prava i dr.) koja može biti od uticaja na obaveze korisnika eksproprijacije, nema pravnog dejstva prema korisniku eksproprijacije.

#### Član 33.

Troškove postupka eksproprijacije snosi korisnik eksproprijacije.

OBAVEZU IZ STAVA 1. OVOG ČLANA KORISNIK EKSPROPRIJACIJE IMA I U SLUČAJU DA JE USVOJEN ZAHTEV IZ ČLANA 10. OVOG ZAKONA.

#### ČLAN 41A

U SLUČAJU EKSPROPRIJACIJE NEPOKRETNOSTI KOJA JE U JAVNOJ SVOJINI, RANIJI SOPSTVENIK IMA PRAVO NA NAKNADU U SLUČAJU DA JE TU NEPOKRETNOST STEKAO TERETNIM PUTEM, O ČEMU MORA DOSTAVITI ODGOVARAJUĆE DOKAZE.

#### Član 43.

Naknada za eksproprišanu stambenu zgradu, stan ili poslovnu prostoriju određuje se prema tržišnoj ceni takve nepokretnosti.

KADA JE PREDMET EKSPROPRIJACIJE ZEMLJIŠTE NA KOME JE IZGRAĐEN OBJEKAT SUPROTNO ZAKONU ZA KOJI NIJE OKONČAN POSTUPAK OZAKONJENJA, VLASNIK TAKVOG OBJEKTA IMA PRAVO NA NAKNADU ZA IZGRAĐENI OBJEKAT U VISINI PROCENJENE GRAĐEVINSKE VREDNOSTI TOG OBJEKTA.

#### Član 56.

Posle pravosnažnosti rešenja o eksproprijaciji opštinska uprava dužna je da odmah bez odlaganja zakaže i održi raspravu za sporazumno određivanje naknade za eksproprišanu nepokretnost.

Korisnik eksproprijacije dužan je da organu iz stava 1. ovog člana podnese pismenu ponudu o obliku i visini naknade u roku koji ne može biti duži od 15 dana od dana pravosnažnosti rešenja o eksproprijaciji, ODNOSNO DELIMIČNOG REŠENJA O EKSPROPRIJACIJI U SLUČAJU IZ ČLANA 30. STAV 4. OVOG ZAKONA.

Organ iz stava 1. ovog člana bez odlaganja dostavlja primerak ponude ranijem sopstveniku eksproprišane nepokretnosti, a od upravnih i drugih organa i organizacija pribavlja obaveštenja o činjenicama koje mogu biti od značaja za sporazumno određivanje naknade.

#### Član 58.

Opštinska uprava odbiće zaključenje sporazuma o oblicima i visini naknade za eksproprišanu nepokretnost, ukoliko utvrdi da bi taj sporazum bio u suprotnosti sa pozitivnim propisima.

Protiv akta kojim se odbija zaključenje sporazuma u smislu stava 1. ovog člana ne može se izjaviti posebna žalba.

Ako opštinska uprava odbije zaključenje sporazuma o naknadi, bez odlaganja će sve spise predmeta eksproprijacije dostaviti mesno nadležnom ~~opštinskom~~ sudu radi određivanja naknade.

#### Član 61.

Ako se sporazum o naknadi u celini ne postigne u roku od dva meseca od dana pravosnažnosti rešenja o eksproprijaciji, opštinska uprava dostaviće pravosnažno rešenje o eksproprijaciji sa svim spisima nadležnom ~~opštinskom~~ sudu radi određivanja naknade.

Ako opštinska uprava ne postupi po odredbi stava 1. ovog člana, raniji sopstvenik i korisnik eksproprijacije mogu se neposredno obratiti sudu radi određivanja naknade.

#### Član 63.

Danom pravosnažnosti rešenja o eksproprijaciji prestaju na ekspropisanoj nepokretnosti lične službenosti i svi stvarni tereti, osim stvarnih službenosti čije je vršenje moguće nakon privođenja nameni ekspropisane nepokretnosti.

Hipoteka uspostavljena na ekspropisanoj nepokretnosti prenosi se na nepokretnost koja se daje u svojinu ili susvojину na ime naknade za ekspropisane nepokretnosti, ili na neku drugu ličnu imovinu odgovarajuće vrednosti.

Stvarna prava iz stava 1. ovog člana brišu se u katastru nepokretnosti i ~~drugim javnim knjigama~~, po predlogu korisnika eksproprijacije.

#### Član 64.

Upis svojine ili drugih prava na ekspropisanoj nepokretnosti vrši se na osnovu pravosnažnog rešenja o eksproprijaciji, KOJE NADLEŽNI ORGAN PO SLUŽBENOJ DUŽNOSTI DOSTAVLJA ORGANU NADLEŽNOM ZA POSLOVE DRŽAVNOG PREMIERA I KATASTRA.

~~Zahtev za upis može podneti svaka stranka.~~

Upis svojine i drugih prava na nepokretnostima koje su na ime naknade date ranijem sopstveniku, vrši se na osnovu pravosnažnih rešenja o eksproprijaciji i izvršnih isprava o naknadi, KOJE NADLEŽNI ORGAN PO SLUŽBENOJ DUŽNOSTI DOSTAVLJA ORGANU NADLEŽNOM ZA POSLOVE DRŽAVNOG PREMIERA I KATASTRA.

#### Član 70.

~~Prava na nepokretnosti u državnoj ili društvenoj svojini mogu se rešenjem opštinske uprave oduzeti ili ograničiti i preneti na drugog nosioca prava na nepokretnosti u društvenoj ili državnoj svojini, ako to zahteva javni interes (administrativni prenos).~~

PRAVA NA NEPOKRETNOSTI U DRŽAVNOJ ILI DRUŠTVENOJ SVOJINI, SA ILI BEZ UPISANOG PRAVA KORIŠĆENJA, MOGU SE REŠENJEM OPŠTINSKE UPRAVE ODUZETI ILI OGRANIČITI PO ZAHTEVU LICA IZ ČLANA 8. OVOG ZAKONA, AKO TO ZAHTEVA JAVNI INTERES (ADMINISTRATIVNI PRENOS).

Javni interes iz stava 1. ovog člana utvrđuje se na način koji je zakonom određen za eksproprijaciju nepokretnosti.

#### ČLAN 23.

POSTUPCI EKSPROPRIJACIJE KOJI SU ZAPOČETI U SKLADU SA ZAKONOM O EKSPROPRIJACIJI („SLUŽBENI GLASNIK RS”, BR. 53/95, 23/01-SUS, 20/09, 55/13-US I 106/16-AUTENTIČNO TUMAČENJE), A KOJI NISU OKONČANI DO DANA STUPANJA NA SNAGU OVOG ZAKONA, NASTAVIĆE SE

PO PROPISIMA KOJI SU VAŽILI DO DANA STUPANJA NA SNAGU OVOG ZAKONA.

SAMOSTALNI ČLAN PREDLOGA ZAKONA

ČLAN 24.

OVAJ ZAKON STUPA NA SNAGU OSMOG DANA OD DANA OBJAVLJIVANJA U „SLUŽBENOM GLASNIKU REPUBLIKE SRBIJE”.

## VI. ANALIZA EFEKATA ZAKONA

### **Ključna pitanja za analizu postojećeg stanja i pravilno definisanje promene koja se predlaže**

1) Koji pokazatelji se prate u oblasti, koji su razlozi zbog kojih se ovi pokazatelji prate i koje su njihove vrednosti?

U oblasti utvrđivanja javnog interesa i eksproprijacije, ne prate se pokazatelji.

2) Da li se u predmetnoj oblasti sprovodi ili se sprovodio dokument javne politike ili propis? Predstaviti rezultate sprovođenja tog dokumenta javne politike ili propisa i obrazložiti zbog čega dobijeni rezultati nisu u skladu sa planiranim vrednostima.

Pripremi ovog zakona pristupilo se imajući u vidu potrebu da se na brz i efikasan način okonča postupak eksproprijacije prevashodno zbog hitnosti postupka, koji se sprovodi u javnom interesu. To je razlog zbog čega se definišu kratki rokovi postupanja upravnih organa, te se na precizniji način definišu pojedini instituti predviđeni ovim zakonom, poput prava bivšeg sopstvenika da podnese predlog za eksproprijaciju preostalog dela nepokretnosti, ili postavljanja privremenog zastupnika potencijalnim naslednicima, čime bi se doprinelo efikasnosti postupka. Pored toga, predloženim izmenama zakona na precizan način definisani su korisnici eksproprijacije, kao i njihova prava i obaveze.

3) Koji su važeći propisi i dokumenti javnih politika od značaja za promenu koja se predlaže i u čemu se taj značaj ogleda?

Postojeći Zakon o eksproprijaciji.

4) Da li su uočeni problemi u oblasti i na koga se oni odnose? Predstaviti uzroke i posledice problema.

Na navedeno pitanje dato je objašnjenje u tački 2.

5) Koja promena se predlaže?

Objašnjeno u tački 2.

6) Da li je promena zaista neophodna i u kom obimu?

Promene su neophodne u predloženom obimu.

7) Na koje ciljne grupe će uticati predložena promena? Utvrditi i predstaviti ciljne grupe na koje će promena imati neposredan odnosno posredan uticaj.

Predložena promena će imati uticaj, pre svega, na korisnike eksproprijacije - Republiku Srbiju, AP i JLS, kao i na javna preduzeća i društva kapitala koja ispunjavaju uslov za podnošenje zahteva za eksproprijaciju. Osim toga, preciznim definisanjem pojedinih pojmova smanjuje se prostor za tumačenje zakonskih odredbi što bi trebalo da smanji prostor za žable i time ubrza okončanje postupka.

8) Da li postoje važeći dokumenti javnih politika kojima bi se mogla ostvariti željena promena i o kojim dokumentima se radi?

Ne postoje.

9) Da li je promenu moguće ostvariti primenom važećih propisa?

Nije moguće.



### Ključna pitanja za utvrđivanje ciljeva

1) Zbog čega je neophodno postići željenu promenu na nivou društva? (odgovorom na ovo pitanje definiše se opšti cilj).

Pripremi ovog zakona pristupilo se imajući u vidu potrebu da se na brz i efikasan način okonča postupak eksproprijacije prevashodno zbog hitnosti postupka, koji se sprovodi u javnom interesu. To je razlog zbog čega se definišu kratki rokovi postupanja upravnih organa, te se na precizniji način definišu pojedini instituti predviđeni ovim zakonom, poput prava bivšeg sopstvenika da podnese predlog za eksproprijaciju preostalog dela nepokretnosti, ili postavljanja privremenog zastupnika potencijalnim naslednicima, čime bi se doprinelo efikasnosti postupka. Pored toga, predloženim izmenama zakona na precizan način definisani su korisnici eksproprijacije, kao i njihova prava i obaveze.

2) Šta se predmetnom promenom želi postići? (odgovorom na ovo pitanje definišu se posebni ciljevi, čije postizanje treba da dovode do ostvarenja opšteg cilja. U odnosu na posebne ciljeve, formulišu se mere za njihovo postizanje).

Povećanje efikasnosti zakona u smislu bržeg okončanja postupka eksproprijacije.

3) Da li su opšti i posebni ciljevi usklađeni sa važećim dokumentima javnih politika i postojećim pravnim okvirom, a pre svega sa prioritarnim ciljevima Vlade?

Jesu.

4) Na osnovu kojih pokazatelja učinka će biti moguće utvrditi da li je došlo do ostvarivanja opštih, odnosno posebnih ciljeva?

Praćenjem dužine trajanja postupka utvrđivanja javnog interesa i postupka eksproprijacije od momenta podnošenja zahteva do donošenja odluka.

### Ključna pitanja za identifikovanje opcija javnih politika

1) Koje relevantne opcije (alternativne mere, odnosno grupe mera) za ostvarenje cilja su uzete u razmatranje? Da li je razmatrana „*status quo*” opcija?

Nema alternativnih mera predloženim rešenjima.

2) Da li su, pored regulatornih mera, identifikovane i druge opcije za postizanje željene promene i analizirani njihovi potencijalni efekti?

Nema drugih opcija.

3) Da li su, pored restriktivnih mera (zabrane, ograničenja, sankcije i slično) ispitane i podsticajne mere za postizanje posebnog cilja?

Ne postoje podsticajne mere.

4) Da li su u okviru razmatranih opcija identifikovane institucionalno upravljačko organizacione mere koje je neophodno sprovesti da bi se postigli posebni ciljevi?

Ne.

5) Da li se promena može postići kroz sprovođenje informativno-edukativnih mera?

Ne može.

6) Da li ciljne grupe i druge zainteresovane strane iz civilnog i privatnog sektora mogu da budu uključene u proces sprovođenja javne politike, odnosno propisa ili se problem može rešiti isključivo intervencijom javnog sektora?

Problem se može rešiti isključivo intervencijom javnog sektora.

### **Ključna pitanja za analizu finansijskih efekata**

1) Kakve će efekte izabrana opcija imati na javne prihode i rashode u srednjem i dugom roku.

Kako se efikasnijim Zakonom o eksproprijaciji podstiču javna ulaganja, to će navedene izmene, po našem mišljenju, pozitivno uticati i na efekte koji su imanentna toj vrsti investiranja.

2) Da li je finansijske resurse za sprovođenje izabrane opcije potrebno obezbediti u budžetu, ili iz drugih izvora finansiranja i kojih?

Za sprovođenje izabrane opcije nije potrebno obezbediti sredstva iz budžeta.

### **Ključna pitanja za analizu ekonomskih efekata**

1) Koje troškove i koristi (materijalne i nematerijalne) će izabrana opcija prouzrokovati privredi, pojedinoj grani, odnosno određenoj kategoriji privrednih subjekata?

Efikan Zakon o eksproprijaciji podstiče javna ulaganja koja utiču na rast BDP-a.

### **Ključna pitanja za analizu efekata na društvo**

1) Kolike troškove i koristi (materijalne i nematerijalne) će izabrana opcija prouzrokovati građanima?

Predložene promene neće prouzrokovati troškove građanima, dok je korist u tome što će se kraćim trajanjem postupka eksproprijacije brže preći u fazu određivanja naknade za ekspropisane nepokretnosti.

2) Na koje društvene grupe, a posebno na koje osetljive društvene grupe, bi uticale mere izabrane opcije i kako bi se taj uticaj ogledao (pre svega na siromašne i socijalno isključene pojedince i grupe, kao što su osobe sa invaliditetom, deca, mladi, žene, stariji preko 65 godina, pripadnici romske nacionalne manjine, neobrazovani, nezaposleni, izbegla i interno raseljena lica i stanovništvo ruralnih sredina i druge osetljive društvene grupe)?

Predložene izmene nemaju uticaja na pojedine društvene grupe jer se radi o postupku koji je motivisan javnim interesom.

3) Da li izabrane opcije omogućavaju ravnopravan tretman, ili dovode do direktne ili indirektno diskriminacije različitih kategorija lica (npr. na osnovu nacionalne pripadnosti, etničkog porekla, jezika, pola, rodnog identiteta, invaliditeta, starosne dobi, seksualne orijentacije, bračnog statusa ili drugih ličnih svojstava)?

Izabrane opcije omogućavaju ravnopravan tretman svim strankama u postupku.

### **Ključna pitanja za analizu upravljačkih efekata**

1) Da li je izabrana opcija u saglasnosti sa važećim propisima, međunarodnim sporazumima i usvojenim dokumentima javnih politika?

Da.

### **Ključna pitanja za analizu rizika**

1) Da li je za sprovođenje izabrane opcije obezbeđena podrška svih ključnih zainteresovanih strana i ciljnih grupa? Da li je sprovođenje izabrane opcije prioritet za

donosiocice odluka u narednom periodu (Narodnu skupštinu, Vladu, državne organe i slično)?


Jeste.

2) Da li su obezbeđena finansijska sredstva za sprovođenje izabrane opcije? Da li je za sprovođenje izabrane opcije obezbeđeno dovoljno vremena za sprovođenje postupka javne nabavke ukoliko je ona potrebna?

Za sprovođenje izabrane opcije nisu potreba finansijska sredstva.

3) Da li postoji još neki rizik za sprovođenje izabrane opcije?

Ne postoji rizik za sprovođenje izabrane opcije.



<b>IZJAVA O USKLAĐENOSTI PROPISA SA PROPISIMA EVROPSKE UNIJE</b>
--

**1. Ovlašćeni predlagač propisa – Vlada**  
**Obrađivač – Ministarstvo finansija**

**2. Naziv propisa**

Predloga zakona o izmenama i dopunama Zakona o eksproprijaciji

**3. Usklađenost propisa sa odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica, sa jedne strane, i Republike Srbije sa druge strane („Službeni glasnik RS”, broj 83/08) (u daljem tekstu: Sporazum):**

**a) Odredba Sporazuma koja se odnose na normativnu sadržinu propisa,**  
 Ne postoje relevantne odredbe Sporazuma

**b) Prelazni rok za usklađivanje zakonodavstva prema odredbama Sporazuma,**

-

**v) Ocena ispunjenosti obaveze koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma,**

-

**g) Razlozi za delimično ispunjavanje, odnosno neispunjavanje obaveza koje, proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma**

-

**d) Veza sa Nacionalnim programom za usvajanje pravnih tekovina Evropske unije.**

-

**4. Usklađenost propisa sa propisima Evropske unije:**

**a) Navođenje odredbi primarnih izvora prava EU i ocene usklađenost sa njima,**

-

**b) Navođenje sekundarnih izvora prava EU i ocene usklađenost sa njima,**

-

**v) Navođenje ostalih izvora prava EU i usklađenost sa njima,**

-

**g) Razlozi za delimičnu usklađenost, odnosno neusklađenost,**

-

**d) Rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti propisa sa propisima Evropske unije**

-

**5. Ukoliko ne postoje odgovarajuće nadležnosti Evropske unije u materiji koju reguliše propis, i/ili ne postoje odgovarajući sekundarni izvori prava EU sa kojima je potrebno obezbediti usklađenost, treba obrazložiti tu činjenicu. U ovom slučaju nije potrebno popunjavati Tabelu usklađenosti propisa.**

Ne postoje propisi Evropske unije sa kojima je potrebno obezbediti usklađenost.

**6. Da li su prethodno navedeni izvori prava EU prevedeni na srpski jezik?**

NE

**7. Da li je propis preveden na neki službeni jezik EU?**

NE

**8. Saradnja sa Evropskom unijom i učešće konsultanata u izradi propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti.**

NE