

Z A K O N

O IZMENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POSTUPKU REGISTRACIJE U AGENCIJI ZA PRIVREDNE REGISTRE

Član 1.

U Zakonu o postupku registracije u Agenciji za privredne registre („Službeni glasnik RS”, br. 99/11, 83/14 i 31/19), u članu 2. tač. 8) i 9) menjaju se i glase:

„8) izvod o registrovanim ili evidentiranim podacima jeste javna isprava koja sadrži registrovane ili evidentirane podatke o pravnom ili fizičkom licu ili predmetu registracije ili evidentiranja, prema stanju u trenutku izdavanja izvoda;

9) potvrda jeste javna isprava kojom se potvrđuje da li je podatak ili dokument bio registrovan ili evidentiran, da li registar ili evidencija sadrži određeni podatak, odnosno dokument, da li su određene činjenice sadržane u dokumentima iz registra ili evidencije ili kojom se potvrđuju pravna stanja ili posledice registracije ili evidentiranja;”.

Tačka 11) briše se.

Član 2.

U članu 5a stav 2. tačka 2) tačka na kraju zamenjuje se tačkom zapedom.

Posle tačke 2) dodaje se tačka 3), koja glasi:

„3) za registraciju razrešenja lica ovlašćenog za zastupanje, ako istovremeno nije imenovano drugo lice ovlašćeno za zastupanje, može biti član društva.”

Član 3.

U članu 6. posle stava 3. dodaje se stav 4, koji glasi:

„Podatke i dokumente koji se u skladu sa ovim zakonom podnose uz prijavu, a o kojima se vode službene evidencije, registrator pribavlja po službenoj dužnosti, direktnim uvidom u službenu evidenciju, preko servisne magistrale organa ili na drugi prihvaćen način u skladu zakonom kojim se uređuje elektronska uprava, osim ako podnosilac prijave izjavi da će te podatke i dokumente pribaviti sam.”

Član 4.

U članu 9. posle stava 1. dodaje se novi stav 2, koji glasi:

„Izuzetno od stava 1. ovog člana, prijava za osnivanje privrednog društva podnosi se Agenciji samo u elektronskoj formi.”

Dosadašnji stav 2. postaje stav 3.

Član 5.

Posle člana 11. dodaju se naziv iznad člana i član 11a, koji glase:

„Overa digitalizovanog akta od strane advokata

Član 11a

Ako se uz prijavu dostavlja akt, odnosno dokument koji je prethodno izvorno sačinjen u papirnoj formi, dostavlja se primerak tog akta, odnosno dokumenta koji je digitalizovan i overen u skladu sa zakonom kojim se uređuju elektronski dokument, elektronska identifikacija i usluge od poverenja u elektronskom poslovanju.

Digitalizaciju akta, odnosno dokumenta i potvrđivanje istovetnosti originalu u skladu sa stavom 1. ovog člana, za potrebe sprovođenja postupka u skladu sa ovim zakonom, osim lica utvrđenih zakonom kojim se uređuju elektronski dokument, elektronska identifikacija i usluge od poverenja u elektronskom poslovanju, može izvršiti i advokat upisan u imenik advokata Advokatske komore Srbije, ako advokat svojim elektronskim potpisom, odnosno kvalifikovanim elektronskim pečatom istovremeno potpisuje i prijavu uz koji se taj akt, odnosno dokument dostavlja.

Advokat je dužan da čuva original akta, odnosno dokumenta koji je digitalizovao i podneo Agenciji u skladu sa stavom 2. ovog člana, kao i sam digitalizovani akt, odnosno dokument, u skladu sa zakonom."

Član 6.

U članu 12. stav 3. posle reči: „sadrži” dodaju se reči: „oznaku registra” i zapeta.

Član 7.

U članu 14. reči: „Po prijemu prijave regulator proverava da li su ispunjeni uslovi za registraciju, i to.” zamenjuju se rečima: „Registrator proverava da li su ispunjeni uslovi za registraciju u momentu registracije, i to.”

U tački 11) posle reči: „roku” dodaju se reči: „i da li su otklonjeni utvrđeni nedostaci”.

Član 8.

Naziv iznad člana i član 15. menjaju se i glase:

„Rok za odlučivanje o prijavi i donošenje rešenja

Član 15.

Registrator rešenjem odlučuje o prijavi u roku od pet radnih dana od dana prijema prijave.

Ako je elektronska prijava podneta neradnog dana, smatra se da je podneta prvog narednog radnog dana, od kada počinje da teče rok iz stava 1. ovog člana.

Ako regulator pribavlja podatke i dokumenta po službenoj dužnosti, rok iz stava 1. ovog člana počinje da teče narednog dana od dana pribavljanja podataka, odnosno dokumenata, osim ako je pribavljanje podataka i dokumenata izvršeno neposrednim uvidom u službenu evidenciju drugog organa, preko servisne magistrale ili na drugi prihvaćen način u skladu zakonom kojim se uređuje elektronska uprava, kada se rok iz stava 1. računa od dana pribavljanja tih podataka i dokumenata.

Rešenje iz stava 1. ovog člana regulator potpisuje svojeručno, faksimilom ili elektronski u skladu sa propisima kojima se uređuju elektronski dokument, elektronska identifikacija i usluge od poverenja u elektronskom poslovanju.”

Član 9.

U članu 17. stav 4. posle reči: „jednom” dodaju se zapeta i reči: „i to samo u odnosu na prijavu za registraciju podataka i dokumenata koja je odbačena rešenjem iz stava 2. ovog člana”.

Član 10.

U članu 19. reči: „tač. 1), 3) i 4) Zakona” zamenjuju se rečima: „tač. 1), 3), 4) i 10)-13) ovog zakona”.

Član 11.

Naziv iznad člana i član 23. menjaju se i glase:

„Ispravka greške u registru

Član 23.

Ako je prilikom registracije načinjena greška u registru, koja se odnosi na greške u pisanju ili računanju i druge očigledne netačnosti, regulator će, odmah po saznanju za grešku ili u roku od pet radnih dana od dana podnošenja zahteva za ispravku, izvršiti ispravku i o tome pisanim putem obavestiti subjekta registracije, odnosno podnosioca zahteva za ispravku.

Ako je regulator za grešku u registru saznao po prijemu prijave, odmah će postupiti na način propisan u stavu 1. ovog člana i ispraviti utvrđenu grešku, a prijavu odbaciti zbog neispunjavanja uslova iz člana 14. tačka 7) ovog zakona, zbog toga što činjenice iz prijave nisu saglasne sa podacima koji su registrovani u registru koji postupa po prijavi, sa pozivom podnosiocu prijave da u roku iz člana 17. stav 3. ovog zakona, otkloni nedostatak tako što će podatke iz prijave i dokumentacije uz prijavu usaglasiti sa novim stanjem u registru, bez plaćanja naknade za registraciju.

Ako regulator, odlučujući o zahtevu za ispravku greške, utvrdi da greška nije načinjena, donosi rešenje kojim se zahtev odbija kao neosnovan.”

Član 12.

Član 24. menja se i glasi:

„Član 24.

Dostavljanje pismenog otpavka odluke regulatora vrši se na zahtev podnosioca prijave, a u cilju informisanja, na jedan od sledećih načina:

- 1) poštanskom pošiljkom, na registrovanu adresu za prijem pošte pravnog lica ili preduzetnika;
- 2) poštanskom pošiljkom, na adresu sedišta pravnog lica ili preduzetnika, ako adresa za prijem pošte nije registrovana;
- 3) slanjem na registrovanu adresu za prijem elektronske pošte u skladu sa zakonom kojim se uređuju elektronski dokument, elektronska identifikacija i usluge od poverenja u elektronskom poslovanju;
- 4) preuzimanjem u sedištu Agencije ili njenih organizacionih delova;
- 5) poštanskom pošiljkom, na adresu prebivališta ili boravišta fizičkog lica koje je stranka u postupku.

Izuzetno od stava 1. ovog člana, ako je podneta elektronska prijava, otpavak odluke regulatora u elektronskoj formi dostavlja se, u cilju informisanja, na registrovanu adresu za prijem elektronske pošte ili na adresu za prijem elektronske pošte koja je u prijavi označena.

Izuzetno od st. 1. i 2. ovog člana, korisnicima usluge elektronske uprave registrovanim u skladu sa zakonom kojim se uređuje elektronska uprava, dostava u cilju informisanja vrši se isključivo u Jedinostveni elektronski sandučić.

Kada odluka regulatora proizvodi pravno dejstvo od dana dostavljanja, urednost dostavljanja ocenjuje se u skladu sa odredbama zakona kojim se uređuje opšti upravni postupak, a ako je dostava izvršena u Jedinostveni elektronski sandučić, u skladu sa odredbama zakona kojim se uređuju elektronski dokument, elektronska identifikacija i usluge od poverenja u elektronskom poslovanju.

Ako je prijavu podneo punomoćnik, dostavljanje otpravka odluke vrši se punomoćniku u skladu sa odredbama ovog člana.”

Član 13.

Član 30. menja se i glasi:

„Član 30.

Registrator, kada utvrdi da je registracija izvršena, a da u momentu registracije nisu bili ispunjeni uslovi za usvajanje prijave, ukinuće svoju odluku i istovremeno brisati registrovani podatak ili dokument, odnosno uspostaviti prethodno registrovano stanje, najkasnije u roku od 12 meseci od narednog dana od dana objavljivanja registrovanog podatka ili dokumenta.”

Član 14.

U članu 36. stav 1. reči: „da li je neki podatak ili dokument evidentiran, da li evidencija sadrži neki dokument i da li su određene činjenice sadržane u dokumentima u evidenciji” zamenjuju se rečima: „ili potvrdu iz evidencije”.

Posle stava 3. dodaje se stav 4, koji glasi:

„Ako registrator utvrdi da je zahtev iz stava 1. neosnovan, donosi rešenje kojim zahtev odbija.”

Član 15.

U članu 42. posle stava 1. dodaje se stav 2, koji glasi:

„Obaveza plaćanja naknade iz stava 1. ovog člana nastaje danom podnošenja prijave, odnosno danom podnošenja zahteva za izvršenje druge usluge.”

Član 16.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije”, osim:

- 1) odredaba člana 4. ovog zakona, koje se primenjuju po isteku 18 meseci od dana stupanja na snagu ovog zakona;
- 2) odredaba člana 5. ovog zakona, koje se primenjuju po isteku godinu dana od dana stupanja na snagu ovog zakona;
- 3) odredaba člana 12. ovog zakona u delu koji se odnosi na dostavljanje u Jedinostveni elektronski sandučić korisnicima usluge elektronske uprave, koje se primenjuju po isteku 18 meseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

O B R A Z L O Ž E N J E

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbama člana 97. stav 1. tač. 2) i 16) i člana 137. Ustava Republike Srbije, prema kojima je, između ostalog, utvrđeno da Republika Srbija uređuje i obezbeđuje postupak pred državnim organima, organizaciju, nadležnost i rad republičkih organa i pojedina javna ovlašćenja zakonom poverava organizacijama.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Zakonom o postupku registracije u Agenciji za privredne registre („Službeni glasnik RS”, br. 99/11, 83/14 i 31/19) uređuje se postupak registracije, evidentiranja i objavljivanja podataka i dokumenata koji su u skladu sa posebnim zakonom predmet registracije, evidencije i objavljivanja u registrima i evidencijama koje vodi Agencija za privredne registre, kao i druga pitanja od značaja za registraciju, evidenciju i objavljivanje.

U cilju unapređenja uslova za otpočinjanje poslovanje, a u skladu sa merama iz Akcionog plana Programa za unapređenje pozicije Republike Srbije na rang listi Svetske banke o uslovima poslovanja-Doing Business za period 2020-2023. godine, izvršene su dopune Zakona kojima se propisuje da se prijava za osnivanje privrednog društva podnosi Agenciji za privredne registre u elektronskoj formi, a što je u skladu i sa konceptom e- Uprave i digitalizacije poslovanja celokupne privrede.

Osim toga, razlozi za donošenje ovog zakona su i neophodnost otklanjanja pravnih praznina i problema uočenih u primeni ovog zakona.

III. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA I POJEDINAČNIH REŠENJA

Članom 1. Predloga zakona, izvršene su izmene člana 2. Zakona koji propisuje pojmove, odnosno bliže uređuje značenje pojedinih izraza. Naime, predložene su izmene tač. 8) i 9) kojima se uvode i dodaju pojmovi „evidentiranja” i „evidentiranih podataka”, jer Agencija za privredne registre, pored zakonom propisanih registara, vodi i Centralnu evidenciju privremenih ograničenja prava lica registrovanih u Agenciji za privredne registre, kao i Centralnu evidenciju stvarnih vlasnika. S tim u vezi, predloženo je i brisanje tačke 11) ovog člana.

Članom 2. Predloga zakona, u članu 5a Zakona koji reguliše lica ovlašćena za podnošenje prijave, u stavu 2. dodaje se nova tačka 3) kojom se propisuje da lice ovlašćeno za podnošenje prijave za registraciju razrešenja lica ovlašćenog za zastupanje, ako istovremeno nije imenovano drugo lice ovlašćeno za zastupanje, može biti i član društva. Naime, u praksi su poznate situacije kada društvo donese odluku o razrešenju zakonskog zastupnika (koja ima konstitutivni karakter), ali iz određenih razloga društvo nije izvršilo imenovanje novog zakonskog zastupnika, niti je društvu postavljen privremeni zastupnik društva u smislu člana 221. Zakona o privrednim društvima. U cilju pravne sigurnosti trećih lica, a imajući u vidu načelo javnosti i dostupnosti i načelo tačnosti i pretpostavke savesnosti iz člana 3. Zakona, kao i odredbu člana 10. Zakona prema kojoj je podnosilac prijave u obavezi da promenu zakonskog zastupnika prijavi Agenciji u roku od 15 dana od dana donošenja odluke o razrešenju, u opisanoj situaciji predlaže se da prijavu za brisanje razrešenog direktora može podneti član društva.

Članom 3. Predloga zakona, vrše se dopune člana 6. Zakona, a radi usklađivanja sa odredbama Zakona o opštem upravnom postupku, tako što se predlaže da podatke i dokumente koji se u skladu sa ovim zakonom podnose uz prijavu, a o kojima se vode službene evidencije, registrator pribavlja po službenoj dužnosti, osim ako podnosilac prijave izjavi da će te podatke i dokumente pribaviti sam.

Članom 4. Predloga zakona, člana 9. zakona koji uređuje način podnošenja prijave Agenciji za privredne registre. Novim stavom 2. ovog člana propisuje se da se prijava za osnivanje privrednog društva podnosi Agenciji za privredne registre isključivo u elektronskoj formi.

Članom 5. Predloga zakona, predlaže se dodavanje novog člana 11a kojim se uređuje overa digitalizovanog akta, koji je podnet uz prijavu za registraciju, od strane advokata. Članom 6. Zakona pripisano je da se uz prijavu prilažu propisani dokumenti u originalu, overenom prepisu ili overenoj fotokopiji, ako drugačije nije propisano, kao i dokaz o uplati naknade za vođenje postupka registracije. Zakon o postupku registracije bliže ne određuje kako se vrši overa digitalizovanih dokumenata (akata), već se u tom slučaju primenjuje Zakon o elektronskom dokumentu, elektronskoj identifikaciji i uslugama od poverenja u elektronskom poslovanju, kojim je, između ostalog, data mogućnost da se overa digitalizovanog akta poveri i licu koje je posebnim zakonom ovlašćeno za to. S tim u vezi, a u cilju povećanja efikasnosti elektronskog postupka registracije i u krajnjoj liniji stvaranja uslova za isključivu elektronsku registraciju osnivanja privrednog društva, predloženo je da osim lica koja po Zakonu o elektronskom dokumentu, elektronskoj identifikaciji i uslugama od poverenja u elektronskom poslovanju digitalizaciju, odnosno overu digitalizovanih akata mogu vršiti i advokati koji podnese registracione prijave u ime stranke.

Članom 6. Predloga zakona, dopunjen je član 12. stav 3. Zakona, koji uređuje sadržinu potvrde o primljenoj prijavi, tako da navedena potvrda sada sadrži i oznaku registra kom se prijava podnosi. Na ovaj način je izvršeno usklađivanje sa odredbama propisa koji uređuju kancelarijsko poslovanje i sadržinu potvrde o prijemu, a imajući u vidu činjenicu da Agencija za privredne registre vodi veliki broj registara, te da se oznake dodeljuju automatski, zavođenjem u aplikativne softverske sisteme registara.

Članom 7. Predloga zakona, predložene su izmene člana 14. Zakona. koji uređuje postupanje registratora po prijavi. Naime, precizirano je da registrator proverava ispunjenost uslova za registraciju „u momentu registracije” čime je ova odredba usklađena i sa odredbom člana 30. Zakona. Takođe, propisano je da registrator prilikom odlučivanja o prijavi podnetoj u smislu odredaba člana 17. stav 3. Zakona, pored ocene da li je podneta u propisanom roku, proverava i da li je podnosilac otklonio sve nedostatke utvrđene rešenjem donetim u smislu odredaba člana 17. stav 2. Zakona, čime se norma dodatno precizira i usklađuje sa odredbom kojom su propisani uslovi za podnošenje prijave iz člana 17. stav 3. ovog zakona.

Članom 8. Predloga zakona, predložene su izmene člana 15. Zakona u cilju preciziranja postojećih odredaba. Pored toga, predloženo je da ako registrator pribavlja podatke i dokumenta po službenoj dužnosti, rok za odlučivanje o prijavi počinje da teče narednog dana od dana pribavljanja podataka, odnosno dokumenata, a imajući u vidu član 3. Predloga zakona. Takođe, propisuje se da rešenje kojim se odlučuje o prijavi registrator potpisuje svojeručno, faksimilom ili elektronski u skladu sa propisima kojima se uređuje elektronski dokument, elektronska identifikacija i usluge od poverenja u elektronskom poslovanju.

Članom 9. Predloga zakona, precizira se član 17. stav 4. Zakona tako što se propisuje da podnosilac pravo na plaćanje umanjenog iznosa naknade za registraciju može ostvariti jednom i to samo u odnosu na prijavu za registraciju podataka i dokumenata kada je registrator doneo rešenje kojim odbacuje prijavu i utvrđuje koji otklonjivi uslovi za registraciju iz člana 14. stav 1. tač. 2), 5), 6), 7), 8) i 9) nisu ispunjeni.

Članom 10. Predloga zakona, predložene su dopune 19. Zakona, te se proširuje broj slučajeva kada se neće smatrati da je prijava usvojena, ukoliko registrator o istoj ne odluči u propisanom roku.

Članom 11. Predloga zakona, izmenjen je član 23. stav 1. Zakona tako što se propisuje da će registrator, ako je prilikom registracije načinjena greška u registru, koja se odnosi na greške u pisanju ili računanju i druge očigledne netačnosti, odmah

po saznanju za grešku ili u roku od pet radnih dana od dana podnošenja zahteva za ispravku, izvršiti ispravku, i o tome pisanim putem obavestiti subjekt registracije, odnosno podnosioca zahteva za ispravku. U istom članu dodat je novi stav 2. kojim se propisuje da ako je registrator za grešku u registru saznao po prijemu prijave, odmah će postupiti na način propisan u stavu 1. ovog člana i ispraviti utvrđenu grešku, a prijavu odbaciti zbog neispunjavanja uslova iz člana 14. tačka 7) ovog zakona iz razloga što činjenice iz prijave nisu saglasne sa podacima koji su registrovani u registru koji postupaju po prijavi, sa pozivom podnosiocu prijave da u roku iz člana 17. stav 3. ovog zakona, otkloni nedostatak tako što će podatke iz prijave i dokumentacije uz prijavu usaglasiti sa novim stanjem u registru, bez plaćanja naknade za registraciju. U praksi je uočeno da se član 23. Zakona često pogrešno primenjuje i kada se radi o ispravci greške u rešenju registratora, iako ova norma ne uređuje ispravljanje greške u rešenju, tako da se, saglasno članu 4. Zakona, kod ispravljanja greške u rešenju mora postupati na način kako je to propisano u članu 144. Zakona o opštem upravnom postupku, i o ispravci doneti upravni akt odnosno rešenje. Stoga se izmenama preciznije uređuje postupak za ispravku greške u registru odnosno greške o podacima koji su objavljeni na internet strani Agencije za privredne registre, i predviđa da registrator o ispravci ne mora da donosi upravni akt osim kada utvrdi da je zahtev za ispravku neosnovan, s tim da, rukovodeći se načelom zaštite prava stranaka iz člana 7. i načelom delotvornosti i ekonomičnosti postupka iz člana 9. Zakona o opštem upravnom postupku, o izvršenoj ispravci mora pisanim putem obavestiti stranku (subjekt registracije i podnosioca zahteva za ispravku kada to nije subjekt registracije). U skladu sa pomenutim načelima je i predloženo rešenje iz novog stava 2. ovog člana, da ako registrator ispravi grešku nakon podnošenja prijave od stranke se ne može zahtevati plaćanje naknade iz člana 17. stav 3. Zakona, iako se prijava mora odbaciti. Svakako bi se u obrazloženju rešenja o odbacivanju prijave kao činjenično stanje moralo konstatovati da je stranka obaveštena o ispravci greške u registru. Ako stranka ne bi bila saglasna sa obaveštenjem o izvršenoj ispravci greške (zato što smatra da greške nije bilo ili da je trebalo izvršiti drugačiju ispravku), podneće zahtev u smislu stava 1. člana 30. ovog zakona koji registrator može ili da uvaži i o tome obavesti stranku, ili da ga rešenjem odbije kao neosnovan.

Članom 12. Predloga zakona, vrše se izmene člana 24. Zakona radi detaljnijeg uređenja postupka dostavljanja pismenog otpravka odluke registratora, a u cilju informisanja, na jedan od sledećih načina: poštanskom pošiljkom, na registrovanu adresu za prijem pošte pravnog lica ili preduzetnika odnosno na adresu sedišta; na registrovanu adresu za prijem elektronske pošte i dr. Takođe, propisuje se, između ostalog, da se ako je podneta elektronska prijava, otpravak odluke registratora u elektronskoj formi dostavlja na registrovanu adresu za prijem elektronske pošte ili na adresu za prijem elektronske pošte koja je u prijavi označena, kao i da se korisnicima usluge elektronske uprave registrovanim u skladu sa zakonom kojim se uređuje elektronska uprava, dostava u cilju informisanja vrši isključivo u Jedinostveni elektronski sandučić. Pored toga, propisuje se da se u slučaju kada odluka registratora proizvodi pravno dejstvo od dana dostavljanja, urednost dostavljanja ocenjuje u skladu sa odredbama zakona kojim se uređuje opšti upravni postupak, a ako je dostava izvršena u Jedinostveni elektronski sandučić u skladu sa odredbama zakona kojim se uređuje elektronski dokument, elektronska identifikacija i usluge od poverenja u elektronskom poslovanju.

Članom 13. Predloga zakona, predložene su izmene člana 30. Zakona i uvedena je vanredna pravna intervencija od strane registratora na osnovu koje ima ovlašćenje da po službenoj dužnosti ukine svoju odluku i briše registrovane podatke ili dokumenta, propisan je razlog za ukidanje odluke i rok u kojem se brisanje može izvršiti. Imajući u vidu pravnu prirodu ovog postupka koji se pokreće i vodi po službenoj dužnosti, u praksi se pokazalo da su važeće odredbe člana 30. st. 2, 3. i 4. ovog zakona neprecizne i nepotpune za primenu, tako da bi bilo opravdano da se

iste brišu i, saglasno članu 4. stav 1. Zakona, supsidijerno primenjuje Zakon o opštem upravnom postupku (na ovaj način bi se eliminisala dilema u vezi sa pitanjem stranačke legitimacije, prava na žalbu, roka za žalbu, dostavljanja odluke registratora iz stava 1. i sl.).

Članom 14. Predloga zakona, u članu 36. Zakona koji reguliše postupak po zahtevu za izdavanje izvoda ili potvrde iz evidencije dodaje se novi stav 4. i propisuje da registrator rešenjem odbija zahtev za koji je utvrdio da je neosnovan. S obzirom da izvod ili potvrda o evidentiranim podacima ima dokaznu snagu javne isprave (član 2. tačka 9. Zakona) ovom dopunom otklanja se uočena pravna praznina i eventualna žalba zbog „ćutanja uprave“ u slučaju kada registrator utvrdi da je zahtev za izdavanje izvoda ili potvrde iz evidencije neosnovan.

Članom 15. Predloga zakona, u članu 42. Zakona, kojim je uređena obaveza plaćanja naknade, izvršena je dopuna dodavanjem stava 2. kojim se propisuje da obaveza naknade nastaje danom podnošenja prijave, odnosno danom podnošenja zahteva za izvršenje druge usluge. Na ovaj način je izvršeno preciziranje trenutka nastanka obaveze plaćanja naknade, što je u skladu sa odredbom člana 14. stav 1. tačka 9) Zakona kojom je propisano da je uplata naknade jedan od uslova koji registrator proverava prilikom donošenja o registracionoj prijavi.

Članom 16. Predloga zakona, predloženo je stupanje na snagu ovog zakona, kao i početak primene pojedinih odredaba.

IV. FINANSIJSKA SREDSTAVA POTREBNA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona obezbeđena su sredstva Zakonom o budžetu Republike Srbije za 2021. godinu („Službeni glasnik RS”, br. 149/20 i 40/21) u iznosu od 266.000.000,00 dinara na razdelu 21.0 Ministarstvo privrede, program 1508- Uređenje i nadzor u oblasti privrednog i regionalnog razvoja, funkcija 410- Opšti ekonomski i komercijalni poslovi i poslovi po pitanju rada, programska aktivnost 0002- Politike i mere privrednog i regionalnog razvoja, ekonomska klasifikacija 424 - specijalizovane usluge.

V. ANALIZA EFEKATA ZAKONA

Zakonom o postupku registracije u Agenciji za privredne registre („Službeni glasnik RS”, br. 99/11, 83/14 i 31/19), uređuje se postupak registracije, evidentiranja i objavljivanja podataka i dokumenata koji su u skladu sa posebnim zakonom predmet registracije, evidencije i objavljivanja u registrima i evidencijama koje vodi Agencija za privredne registre.

Ključna pitanja za analizu postojećeg stanja i pravilno definisanje promene koja se predlaže

1) Koji pokazatelji se prate u oblasti, koji su razlozi zbog kojih se ovi pokazatelji prate i koje su njihove vrednosti?

Republika Srbija je uvrstila kao jedan od svojih glavnih prioriteta unapređenje pozitivnih praksi i propisa u svih deset oblasti koje prati referentna lista Svetske banke *Doing Business*. Zajednička grupa za unapređenje pozicije Republike Srbije na listi Svetske banke - *Doing Business* osnovana je sa zadatkom da definiše konkretne mere za unapređenje poslovnog okruženja u Republici Srbiji kroz Akcioni plan, kao i da kontinuirano prati izvršenje i primenu usvojenih mera. Rang lista *Doing Business*, koju je razvila Svetska banka, bazira se na proceni procedura, cene i vremena potrebnog za njihovo izvršavanje, a koji se odnose na poslovanje privatnog sektora. Metodologija *Doing Business* posmatra domaća mala i srednja privredna društva i vrši merenje lakoće poslovanja kroz sagledavanje propisa i njihove primene u praksi. Metodologija Svetske banke je zasnovana na standardizovanim studijama slučaja, u najvećem poslovnom gradu svake države. Svetska banka prati uslove

poslovanja u 190 ekonomija, kroz deset oblasti, a jedna od njih je i unapređenje uslova poslovanja, a indikatori koji se prate su: broj procedura, vreme, troškovi i uplaćeni minimalni kapital za početak poslovanja društva s ograničenom odgovornošću. Na rang listi Svetske banke o uslovima poslovanja „*Doing Business 2020*”, Republika Srbija je u oblasti otpočinjanja poslovanja nazadovala za 33 mesta, odnosno ostvarila pad ranga sa 40. mesta u 2019. godini na 73. mesto u 2020. godini.

2) Da li se u predmetnoj oblasti sprovodi ili se sprovodio dokument javne politike ili propis? Predstaviti rezultate sprovođenja tog dokumenta javne politike ili propisa i obrazložiti zbog čega dobijeni rezultati nisu u skladu sa planiranim vrednostima.

Imajući u vidu da su u Programu za unapređenje pozicije Republike Srbije na rang listi Svetske banke o uslovima poslovanja-Doing Business za period 2020-2023. godine sa Akcionim planom navedeni pokazatelji rezultata koji se odnose na unapređenje uslova za otpočinjanje poslovanja ističemo da je na globalnoj rang listi Republika Srbija je na 73. mestu, a udaljenost od najboljeg zamišljenog modela u ovoj oblasti je minimalna i iznosi 10.70 poena.

Radi ostvarivanja napretka u ovoj oblasti, potrebno je, između ostalog, izvršiti izmene i dopune Zakona o postupku registracije u Agenciji za privredne registre kojima se propisuje da se prijava za osnivanje privrednog društva podnosi Agenciji za privredne registre u elektronskoj formi.

Izvor provere će biti Izveštaj Svetske banke o uslovima poslovanja Doing Business 2021. godinu, odnosno 2022. godinu.

3) Koji su važeći propisi i dokumenti javnih politika od značaja za promenu koja se predlaže i u čemu se taj značaj ogleda?

Postupak registracije, evidentiranja i objavljivanja podataka i dokumenata koji su u skladu sa posebnim zakonom predmet registracije, evidencije i objavljivanja u registrima i evidencijama koje vodi Agencija za privredne registre uređen je Zakon o postupku registracije u Agenciji za privredne registre („Službeni glasnik RS”, br. 99/11, 83/14 i 31/19). Predmetni propis je donet pre nego što je donet Program za unapređenje pozicije Republike Srbije na rang listi Svetske banke o uslovima poslovanja-Doing Business za period 2020-2023. godine sa Akcionim planom.

Značaj ovih dokumenata ogleda se u ostvarivanju napretka Republike Srbije na rang listi Svetske banke o uslovima poslovanja u oblasti otpočinjanja poslovanja.

4) Da li su uočeni problemi u oblasti i na koga se oni odnose? Predstaviti uzroke i posledice problema.

Svetska banka je evidentirala da je za izvršenje procedure prijave i dobijanje rešenja o osnivanju, poreskog identifikacionog broja (PIB), potvrde o registraciji u Republičkom fondu za penzijsko i invalidsko osiguranje i Republičkom fondu za zdravstveno osiguranje, OP obrazac (obrazac overenih potpisa - 3 potpisa) za otvaranje bankovnog računa potrebno dva dana, ali se u praksi ovaj postupak obavlja za manje dana prema zvaničnoj statistici APR-a. Jedini način da se vreme za izvršavanje ove procedure skрати na jedan dan je da se postupak obavlja elektronski.

Takođe, u praksi su poznate situacije kada društvo donese odluku o razrešenju zakonskog zastupnika (koja ima konstitutivni karakter), ali iz određenih razloga društvo nije izvršilo imenovanje novog zakonskog zastupnika, niti je društvu postavljen privremeni zastupnik društva u smislu člana 221. Zakona o privrednim društvima, te s tim u vezi u skladu sa važećim odredbama Zakona nije postojalo lice koje bi se smatralo ovlašćenim za podnošenje registracione prijave brisanja razrešenog zakonskog zastupnika.

I pored toga, što je u Agenciji za privredne registre već omogućena elektronska registracija osnivanja društava s ograničenom odgovornošću od 2018. godine, elektronska registracija nije zaživela u potpunosti.

U Tabeli 1. dat je pregled broj podnetih registracionih prijava za osnivanje jednočlanih društava s ograničenom odgovornošću (lično, poštom, elektronski) od uvođenja e- registracije, odnosno od 17. oktobra 2018. godine do 26. maja 2021. godine.

Tabela 1.

| Broj podnetih registracionih prijava za jednočlano doo (lično, poštom, elektronski) od 17.10.2018. do 26.05.2021. godine | | | | |
|---|-------------------------|-----------------------|-----------------------------|-----------------------------|
| Broj prijava | Procenat prijava | Tip podnošenja | Status podnošenja | Tip forme podnošenja |
| 15,142.00 | 78.68% | Lično | Konačno odobren i objavljen | Lično |
| 2,500.00 | 12.99% | Poštom | Konačno odobren i objavljen | Poštom |
| 1,603.00 | 8.33% | E-IRIS | Konačno odobren i objavljen | E-IRIS |
| 19,245.00 | | | | Ukupno |

U Tabeli 2. dat je pregled broj podnetih registracionih prijava za osnivanje višečlanih društava s ograničenom odgovornošću (lično, poštom, elektronski) od uvođenja e- registracije, odnosno od 28. juna 2019. godine do 26. maja 2021. godine.

Tabela 2.

| Broj podnetih registracionih prijava za višečlano doo (lično, poštom, elektronski) od 28.06.2019. do 26.05.2021. godine | | | | |
|--|-------------------------|-----------------------|-----------------------------|-----------------------------|
| Broj prijava | Procenat prijava | Tip podnošenja | Status podnošenja | Tip forme podnošenja |
| 2311 | 84.28% | Lično | Konačno odobren i objavljen | Lično |
| 324 | 11.82% | Poštom | Konačno odobren i objavljen | Poštom |
| 107 | 3.90% | E-IRIS | Konačno odobren i objavljen | E-IRIS |
| 2742 | | | | Ukupno |

Imajući u vidu navedene podatke moglo bi se zaključiti da i dalje veliki broj građana nema poverenja u elektronske usluge generalno, imaju slab ili ograničen pristup internetu i slabije znanje u rukovanje i najprostijim aplikacijama – potrebno je da znaju npr da pretvore word dokument u pdf . Posedovanje elektronskog potpisa takođe još uvek nije pravilo nego izuzetak. Dakle, stranke najčešće biraju da dođu lično u Agenciju za privredne registre čak je i broj prijava podnetih poštom višestruku manji u odnosu na one koje su podnete lično. Takođe, stranke često angažuju računovođe da im pripremaju dokumentaciju za registraciju jer su njihove naknade niže od advokatskih tarifa. Kako knjigovođe najčešće nemaju dovoljno znanja da bi pripremili dokumentaciju često dolaze u APR na konsultacije u pravnu pomoć, pa tada i podnose prijave.

Takođe, stranke se nakon registracije često susreću sa nerazumevanjem drugih državnih organ, banaka i sl. koji očekuju „vidljivi” potpis registratora na odštampanom rešenju koje je doneto u formi elektronskog dokumenta. Pored toga, drugi organi nemaju mogućnost prihvatanja rešenja u formi elektronskog dokumenta.

5) Koja promena se predlaže

Predlaže se, da se prijava za osnivanje privrednog društva podnosi Agenciji za privredne registre isključivo u elektronskoj formi. U prvoj fazi, uvodi se obaveza isključivog elektronskog podnošenja prijave za osnivanje društva s ograničenom odgovornošću čiji su osnivači domaća fizička i pravna lica upisana u nadležni registar koji vodi Agencija za privredne registre, a imajući u vidu da se prijava za osnivanje društva s ograničenom odgovornošću u ovim slučajevima ukoliko svaki od osnivača poseduje kvalifikovani elektronski potpis već može podneti Agenciji za privredne registre elektronskim putem. Za ostale slučajeve osnivanja privrednih društava obaveza elektronskog podnošenja prijave za osnivanje odlaže se kako bi se ostavilo dovoljno vremena dovoljno vremena za unapređenje softvera Registra privrednih subjekata Agencije za privredne registre.

Predlaže se da lice ovlašćeno za podnošenje prijave za registraciju razrešenja lica ovlašćenog za zastupanje, ako istovremeno nije imenovano drugo lice ovlašćeno za zastupanje, može biti i član društva. U cilju pravne sigurnosti trećih lica, a imajući u vidu načelo javnosti i dostupnosti i načelo tačnosti i pretpostavke savesnosti iz člana 3. Zakona, kao i odredbu člana 10. Zakona prema kojoj je podnosilac prijave u obavezi da promenu zakonskog zastupnika prijavi Agenciji u roku od 15 dana od dana donošenja odluke o razrešenju, predlaže se da prijavu za brisanje razrešenog direktora može podneti član društva.

Radi usklađivanja sa odredbama Zakona o opštem upravnom postupku, predlaže se da podatke i dokumente koji se u skladu sa ovim zakonom podnose uz prijavu, a o kojima se vode službene evidencije, regulator pribavlja po službenoj dužnosti, osim ako podnosilac prijave izjavi da će te podatke i dokumente pribaviti sam.

Predlaže se overa digitalizovanog akta, koji je podnet uz prijavu za registraciju, od strane advokata. Članom 6. Zakona propisano je da se uz prijavu prilažu propisani dokumenti u originalu, overenom prepisu ili overenoj fotokopiji, ako drugačije nije propisano, kao i dokaz o uplati naknade za vođenje postupka registracije. Zakon o postupku registracije u Agenciji za privredne registre bliže ne određuje kako se vrši overa digitalizovanih dokumenata (akata), već se u tom slučaju primenjuje Zakon o elektronskom dokumentu, elektronskoj identifikaciji i uslugama od poverenja u elektronskom poslovanju, kojim je, između ostalog, data mogućnost da se overa digitalizovanog akta poveri i licu koje je posebnim zakonom ovlašćeno za to. S tim u vezi, a u cilju povećanja efikasnosti elektronskog postupka registracije i u krajnjoj liniji stvaranja uslova za isključivu elektronsku registraciju osnivanja privrednog društva, predloženo je da osim lica koja po Zakonu o elektronskom dokumentu, elektronskoj identifikaciji i uslugama od poverenja u elektronskom poslovanju digitalizaciju, odnosno overu digitalizovanih akata mogu vršiti i advokati.

Predloženo je da ako regulator pribavlja podatke i dokumenta po službenoj dužnosti, rok za odlučivanje o prijavi počinje da teče narednog dana od dana pribavljanja podataka, odnosno dokumenata, a imajući u vidu član 3. Predloga zakona.

Predlaže se uređenja postupka dostavljanja pismenog otpravka odluke registratora, a u cilju informisanja, na jedan od sledećih načina: poštanskom pošiljkom, na registrovanu adresu za prijem pošte pravnog lica ili preduzetnika odnosno na adresu sedišta; na registrovanu adresu za prijem elektronske pošte i dr. Takođe, propisuje se, između ostalog, da se ako je podneta elektronska prijava, otpravak odluke registratora u elektronskoj formi dostavlja na registrovanu adresu za prijem elektronske pošte ili na adresu za prijem elektronske pošte koja je u prijavi označena, kao i da se korisnicima usluge elektronske uprave registrovanim u skladu sa zakonom kojim se uređuje elektronska uprava, dostava u cilju informisanja vrši isključivo u Jedinstveni elektronski sandučić. Pored toga, propisuje se da se u slučaju kada odluka registratora proizvodi pravno dejstvo od dana dostavljanja, urednost dostavljanja ocenjuje u skladu sa odredbama zakona kojim se uređuje opšti upravni postupak, a ako je dostava izvršena u Jedinstveni elektronski sandučić u skladu sa odredbama zakona kojim se uređuje elektronski dokument i usluge od poverenja u elektronskom poslovanju.

Predlaže se da regulator rešenjem odbija zahtev za izdavanje izvoda ili potvrde iz evidencije za koji je utvrdio da je neosnovan. S obzirom da izvod ili potvrda o evidentiranim podacima ima dokaznu snagu javne isprave (član 2. tačka 9. Zakona) ovom dopunom otklanja se uočena pravna praznina i eventualna žalba zbog „ćutanja uprave” u slučaju kada regulator utvrdi da je zahtev za izdavanje izvoda ili potvrde iz evidencije neosnovan.

Propisuje se da obaveza naknade nastaje danom podnošenja prijave, odnosno danom podnošenja zahteva za izvršenje druge usluge. Na ovaj način je izvršeno preciziranje trenutka nastanka obaveze plaćanja naknade, što je u skladu sa odredbom člana 14. stav 1. tačka 9) Zakona kojom je propisano da je uplata naknade jedan od uslova koji regulator proverava prilikom donošenja o registracionoj prijavi.

6) Da li je promena zaista neophodna i u kom obimu?

Promene jesu neophodne. S obzirom na to da se Zakonom o postupku registracije u Agenciji za privredne registre, između ostalog, uređuje i način podnošenja prijave Agenciji, druge mogućnosti za rešavanje problema, ne postoje.

Tačnije, jedino je izmenama i dopunama Zakona bilo moguće predvideti odredbe kojima bi se doprinelo poboljšanju ranga Republike Srbije na listi Svetske banke o uslovima poslovanja-Doing Business. Shodno tome, donošenje zakona radi realizacije napred iznetih ciljeva, jeste jedini način za rešavanje problema.

7) Na koje ciljne grupe (subjekte regulacije) će uticati predložena promena? Utvrditi i predstaviti ciljne grupe na koje će promena imati neposredan odnosno posredan uticaj.

Predložena rešenja u zakonu imaće pozitivan uticaj na lica koja osnivaju društvo i na sprovođenje postupka registracije osnivanja društva, jer se predloženim rešenjima stvaraju uslovi za smanjenje troškova i vremena za osnivanje društva.

Takođe, predložena rešenja imaće pozitivan uticaj na stvaranje povoljnijeg poslovnog okruženja.

8) Da li postoje važeći dokumenti javnih politika kojima bi se mogla ostvariti željena promena i o kojim dokumentima se radi?

Postoji Zakon o postupku registracije u Agenciji za privredne registre („Službeni glasnik RS”, br. 99/11, 83/14 i 31/19).

9) Da li je promenu moguće ostvariti primenom važećih propisa?

Primenom važećeg Zakon o postupku registracije u Agenciji za privredne registre nije moguće ostvariti opisane promene. Ovo iz razloga što opisane promene zahtevaju nove formulacije zakonskih odredaba koje se mogu ostvariti samo izmenama i dopunama važećeg zakona.

10) Kvantitativno (numerički, statistički) predstaviti očekivane trendove u predmetnoj oblasti, ukoliko se odustane od intervencije (*status quo*).

Odustajanje od predloženih rešenja delovaće destimulativno na osnivanje novih privrednih društava i potencijalne investitore. Takođe, *status quo* imaće negativan uticaj na poboljšanje ranga Republike Srbije na rang listi Svetske banke.

11) Kakvo je iskustvo u ostvarivanju ovakvih promena u poređenju sa iskustvom drugih država? (uporedno-pravno iskustvo)

Države u regionu nemaju isključivu elektronsku registraciju, ali je na primer u Republici Severna Makedonija moguća opciono elektronska registracija pomoću agenata (advokata i računovođa) koji su ovlašćeni da digitalizuju papirnu dokumentaciju. U Republici Sloveniji je moguća elektronska registracija samo za jednočlana društva. U Republici Hrvatskoj uopšte ne postoji mogućnost elektronske registracije.

Ključna pitanja za utvrđivanje ciljeva

1) Zbog čega je neophodno postići željenu promenu na nivou društva?

Izmenama i dopunama Zakona o postupku registracije u Agenciji za privredne registre stvaraju se uslovi za smanjenje troškova i vremena za osnivanje društva. Strancima će biti omogućeno da iz inostranstva jednim klikom osnuju privredno društvo u Republici Srbije. Takođe, stvaraju se uslovi poboljšanje ranga Republike Srbije na rang listi Svetske banke i uslovi za digitalizaciju celokupne privrede.

2) Šta se predmetnom promenom želi postići?

Predmetnom promenom želi se postići unapređenje ranga Republike Srbije u oblasti otpočinjanja poslovanja na rang listi Svetske banke.

Pored navedenog, cilj koji će se postići usvajanjem predloženih rešenja je smanjenje troškova osnivanja privrednog društva i ušteda vremena za osnivanje istog, a što će svakako uticati i na poboljšanje investicione klime.

3) Da li su opšti i posebni ciljevi usklađeni sa važećim dokumentima javnih politika i postojećim pravnim okvirom?

Da, opšti i posebni ciljevi su usklađeni sa važećim dokumentima javnih politika, i to sa: Programom za unapređenje pozicije Republike Srbije na rang listi Svetske banke o uslovima poslovanja-Doing Business za period 2020-2023. godine sa Akcionim planom, kojim su predviđene izmene Zakona o postupku registracije u Agenciji za privredne registre.

4) Na osnovu kojih pokazatelja učinka će biti moguće utvrditi da li je došlo do ostvarivanja opštih, odnosno posebnih ciljeva.

Izvor provere će biti Izveštaj Svetske banke o uslovima poslovanja Doing Business za 2022. godinu, odnosno 2023. godinu.

Ključna pitanja za identifikovanje opcija javnih politika

1) Koje relevantne opcije za ostvarenje cilja su uzete u razmatranje? Da li je razmatrana „status quo” opcija?

Razmatrana je *status quo* opcija, ali imajući u vidu da bi ista imala negativan uticaj na poboljšanje ranga Republike Srbije na rang listi Svetske banke, ova opcija nije mogla biti prihvaćena.

2) Da li su, pored regulatornih mera, identifikovane i druge opcije za postizanje željene promene i analizirani njihovi potencijalni efekti?

Željene promene se mogu postići samo regulatornim merama, zakonom.

3) Da li su, pored restriktivnih mera ispitane i podsticajne mere za postizanje posebnog cilja?

Predviđeni ciljevi ne mogu se postići podsticajnim merama.

4) Da li su u okviru razmatranih opcija identifikovane institucionalno upravljačko organizacione mere koje je neophodno sprovesti da bi se postigli posebni ciljevi?

Potrebno je povezivanje Agencije za privredne registre sa Kancelarijom za informacione tehnologije i elektronsku upravu zbog dostavljanja u Jedinstveni elektronski sandučić, kao i povezivanje Agencije sa Advokatskom komorom Srbije radi verifikacije elektronskog potpisa advokata, u slučaju kada advokati podnose elektronske prijave osnivanja privrednih društava i vrše overu digitalizovanih akata koja se podnose uz prijavu.

5) Da li se promena može postići kroz provođenje informativno-edukativnih mera?

Željene promene se ne mogu postići informativno-edukativnim merama.

Ključna pitanja za analizu finansijskih efekata

1) Kakve će efekte donošenje Zakona o izmenama i dopunama Zakona o postupku registracije u Agenciji za privredne registre imati na javne prihode i rashode u srednjem i dugom roku?

Donošenje Zakona o izmenama i dopunama Zakona o postupku registracije u Agenciji za privredne registre neće uticati na javne prihode i rashode.

2) Da li je finansijske resurse za sprovođenje izabrane opcije potrebno obezbediti u budžetu, ili iz drugih izvora finansiranja i kojih?

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbediti sredstva u budžetu Republike Srbije.

3) Kako će sprovođenje Zakona o izmenama i dopunama Zakona o postupku registracije u Agenciji za privredne registre uticati na međunarodne finansijske obaveze?

Sprovođenje Zakona o izmenama i dopunama Zakona o postupku registracije u Agenciji za privredne registre nema uticaja na međunarodne finansijske obaveze Republike Srbije.

Ključna pitanja za analizu ekonomskih efekata

1) Koje troškove i koristi (materijalne i nematerijalne) će izabrana opcija prouzrokovati privredi, pojedinoj grani, odnosno određenoj kategoriji privrednih subjekata?

Primena predloženih zakonskih rešenja neće izazivati troškove kod građana i privrede (ni kod malih i srednjih privrednih društava), imajući u vidu da se kvalifikovani sertifikat za elektronski potpis, koji je neophodan za elektronsku registraciju, može pribaviti besplatno u Ministarstvu unutrašnjih poslova. Naime, privredni subjekti su u skladu sa Zakonom o privrednim društvima dužni da imaju

prijavljenu elektronsku adresu za prijem pošte. Pored toga biće smanjeni administrativni troškovi prilikom podnošenja prateće dokumentacije uz zahtev za registraciju jer će određena dokumenta APR pribavljati po službenoj dužnosti. Takođe, i ako će rokovi za odlučivanje teći od pribavljanja potrebnih dokumenata po službenoj stranka na taj način neće biti oštećena iz razloga što bi nadležni registrator zbog obaveze odlučivanja u roku od 5 radnih dana, morao da odbije/odbaci zahtev stranke (jer ne poseduje svu dokumentaciju za odlučivanje) ako mu nadležni organ od kojeg službenoj dužnosti tražio potreban dokument isti nije dostavio u tom roku. Takođe, Zakonom je data mogućnost stranci plaćanja umanjenog iznosa naknade za odlučivanje, ako u roku od 30 dana od odbačenog zahteva za registraciju, dostavi sva potrebna akta za odlučivanje koja je trebalo dostaviti pri podnošenju prvog zahteva za registraciju po istom pitanju, a što predstavlja uštedu troškova za građane.

2) Da li izabrane opcije utiču na konkurentnost privrednih subjekata na domaćem i inostranom tržištu (uključujući i efekte na konkurentnost cena) i na koji način?

Izabrane opcije ne utiču na konkurentnost privrednih društava na domaćem i inostranom tržištu.

3) Da li izabrane opcije utiču na uslove konkurencije i na koji način?

Ovaj zakon imaće pozitivan uticaj na stvaranje povoljnijeg poslovnog okruženja, jer se predloženim rešenjima stvaraju uslovi za brže sprovođenje postupka registracije, pa je u krajnjem realno očekivati povećanje privredne aktivnosti.

4) Da li izabrana opcija utiče na transfer tehnologije i/ili primenu tehničko-tehnoloških, organizacionih i poslovnih inovacija i na koji način?

Predloženim rešenjima podstiče se korišćenje modernih tehnologija u komunikaciji između privrednih društava i Agencije za privredne registre i Kancelarije za informacione tehnologije i elektronsku upravu. Na ovaj način unapređuje se i proširuje nivo usluga za građane, smanjuju troškovi i vreme obrade zahteva od strane Agencije za privredne registre što doprinosi većoj efikasnosti.

5) Da li izabrana opcija utiče na društveno bogatstvo i njegovu raspodelu i na koji način?

Predložena rešenja pozitivno utiču i na stvaranje društvenog bogatstva. Predloženim rešenjima stvaraju uslovi za brže sprovođenje postupka registracije, pa je u krajnjem realno očekivati povećanje privredne aktivnosti, a što će u krajnjoj liniji rezultirati i u rastu društvenog bogatstva, odnosno ukupnog ekonomskog i društvenog progressa.

6) Kakve će efekte izabrana opcija imati na kvalitet i status radne snage (prava, obaveze i odgovornosti), kao i prava, obaveze i odgovornosti poslodavaca?

Predložena rešenja neće uticati na stečena prava, obaveze i odgovornosti radnika i poslodavaca.

Ključna pitanja za analizu efekata na društvo

1) Kolike troškove i koristi će izabrana opcija prouzrokovati građanima?

Predložena rešenja neće prouzrokovati troškove građanima. Naime, naknada za registraciju osnivanja privrednog subjekta, koji se u skladu sa Zakonom o postupku registracije u Agenciji za privredne registre registruje u Registar privrednih subjekata, iznosi 5.900,00 dinara. Iznos naknade za osnivanje jednočlanih i višečlanih društava s ograničenom odgovornošću elektronskim putem je za 24 %

niža u odnosu na naknadu za registraciju na osnovu prijave i dokumentacije „u papiru” i iznosi 4.500,00 dinara.

2) Da li bi i na koji način izabrana opcija uticala na tržište rada i zapošljavanja, kao i na uslove za rad?

Ovaj zakon će stimulisati privrednu aktivnost i povećati tržišnu konkurenciju, iz razloga što je stvaranjem uslova za bržu registraciju osnivanja privrednih društava i za registraciju osnivanja „na daljinu” realno očekivati povećanje broja privrednih subjekata, a samim tim i otvaranje novih radnih mesta.

Analiza efekata na životnu sredinu

Predložena rešenja imaće uticaja na životnu sredinu, jer će se manje u postupcima registracije u Agenciji za privredne registre koristiti papir.

Analiza upravljačkih efekata

1) Da li se izabranom opcijom uvode organizacione, upravljačke ili institucionalne promene.

Izabranom opcijom se ne uvodi ni jedna od navedenih promena.

2) Da li je izabrana opcija u saglasnosti sa važećim propisima, međunarodnim sporazumima i usvojenim dokumentima javnih politika?

Predlog zakona usklađen je sa važećim dokumentima javnih politika, i to sa: Programom za unapređenje pozicije Republike Srbije na rang listi Svetske banke o uslovima poslovanja-Doing Business za period 2020-2023. godine sa Akcionim planom, kojim su predviđene izmene Zakona o postupku registracije u Agenciji za privredne registre, Zakonom o privrednim društvima, Zakonom o opštem upravnom postupku, Zakonom o elektronskoj upravi i uslugama od poverenja, kao i sa Zakonom o elektronskom dokumentu, elektronskoj identifikaciji i uslugama od poverenja u elektronskom poslovanju.

3) Da li izabrana opcija utiče na vladavinu prava i bezbednost?

Predloga zakona pozitivno utiče na vladavinu prava, jer se predloženim rešenjima, između ostalog, otklanjaju i pravne praznine i problemi uočeni u primeni ovog zakona. Pored toga, i ako će rokovi za odlučivanje teći od pribavlja potrebnih dokumenata po službenoj dužnosti to neće uticati na vladavinu prava, jer stranka na taj način neće biti oštećena iz razloga što bi nadležni regulator zbog obaveze odlučivanja u roku od 5 radnih dana, morao da odbije/odbaci zahtev stranke (jer ne poseduje svu dokumentaciju za odlučivanje) ako mu nadležni organ od kojeg je tražio potreban dokumenat isti nije dostavio u tom roku.

4) Da li izabrana opcija utiče na odgovornost i transparentnost rada javne uprave?

Rešenja iz Predloga zakona o izmenama i dopunama Zakona o postupku registracije u Agenciji za privredne registre nemaju uticaja na odgovornost i transparentnost rada javne uprave.

5) Koje dodatne mere treba sprovesti i koliko vremena će biti potrebno da se sprovede izabrana opcija i obezbedi njeno kasnije dosledno sprovođenje, odnosno njena održivost?

Rešenja iz Predloga zakona ne iziskuju donošenje podzakonskih akata, ali je za određena predložena rešenja potrebno ostaviti dovoljno vremena privrednim subjektima i ostalim institucijama da se prilagode novim zakonskim rešenjima.

Za sprovođenje izabrane opcije potrebno je 18 meseci od dana stupanja na snagu ovog zakona. Naime, potrebno je izvršiti unapređenje softvera Agencije za privredne registre, kao i povezivanje Agencije za privredne registre sa Kancelarijom za informacione tehnologije i elektronsku upravu zbog dostavljanja u Jedinstveni elektronski sandučić, kao i povezivanje Agencije sa Advokatskom komorom Srbije radi verifikacije elektronskog potpisa advokata, u slučaju kada advokati podnose elektronske prijave osnivanja privrednih društava i vrše overu digitalizovanih akata koja se podnose uz prijavu. Prema tome, radi verifikacija potpisa advokata Agencija će biti omogućen elektronski pristup Advokatskom imeniku Advokatske komore Srbije, kako bi se utvrdilo da je lice koje podnosi elektronsku prijavu i svojim elektronskim potpisom overava istu, zaista advokat, odnosno da je to njegov potpis. Takođe, i sa Kancelarijom za informacione tehnologije i elektronsku upravu omogućiće se elektronsko povezivanje i razmena podataka.

Analiza rizika

1) Da li je za sprovođenje izabrane opcije obezbeđena podrška svih ključnih zainteresovanih strana i ciljnih grupa? Da li je sprovođenje izabrane opcije prioritet za donosiocce odluka u narednom periodu?

Nacrt zakona pripremila je Posebna radna grupa za pripremu teksta Nacrta zakona o izmenama i dopunama Zakona o postupku registracije u Agenciji za privredne registre, u čijem radu su učestvovali predstavnici organa čiji je delokrug povezan sa sadržinom ovog zakona.

Pored predstavnika Ministarstva privrede, u radu na pripremi Nacrta zakona učestvovali su i predstavnici Ministarstva državne uprave i lokalne samouprave, Agencije za privredne registre, Privredne komore Srbije i Centra za evropske politike.

Nacrt zakona o izmenama i dopunama Zakona o postupku registracije u Agenciji za privredne registre planiran je Godišnjim planom rada Vlade za 2021. godinu za treći kvartal 2021. godine.

2) Da li su obezbeđena finansijska sredstva za sprovođenje izabrane opcije?

Za sprovođenje ovog zakona obezbeđena su sredstva Zakonom o budžetu Republike Srbije za 2021. godinu („Službeni glasnik RS”, br. 149/20 i 40/21) u iznosu od 266.000.000,00 dinara na razdelu 21.0 Ministarstvo privrede, program 1508- Uređenje i nadzor u oblasti privrednog i regionalnog razvoja, funkcija 410- Opšti ekonomski i komercijalni poslovi i poslovi po pitanju rada, programska aktivnost 0002- Politike i mere privrednog i regionalnog razvoja, ekonomska klasifikacija 424 - specijalizovane usluge.

3) Da li postoji još neki rizik za sprovođenje izabrane opcije?

Postoji rizik u pogledu povezivanja Agencije za privredne registre sa Kancelarijom za informacione tehnologije i elektronsku upravu, odnosno sa Advokatskom komorom Srbije. Naime, potrebno je da Kancelarija i Advokatska komora Srbije omoguće servisno povezivanje njihovih softvera sa softverom Agencije za privredne registre.

PRILOG 1. Informacija o postupcima koji se menjaju u skladu sa izmenama i dopunama Zakona o postupku registracije u Agenciji za privredne registre

Pribavljanje po službenoj dužnosti podataka iz javnih evidencija

Agencija vodi 21 registar i 3 evidencije, tako da se zavisno od vrste registracije pribavljaju i podaci po službenoj dužnosti kada je to omogućeno od

strane državnih organa koji vode takve evidencije. Zakon o postupku registracije propisuje samo proces registracije, a od materijalnih propisa kojima je određena sadržina registara i evidencija zavisi vrsta podataka koji se registruju, a samim tim i mogućnost pribavljanja istih ako su ti podaci iz drugih javnih evidencija i ako su dostupni na zahtev Agencije.

Agencija pribavlja podatke po službenoj dužnosti za potrebe vođenja registara i evidencija preko Servisne magistrale organa od sledećih državnih organa i organizacija:

1. Podatak da li se fizičko lice nalazi ili ne nalazi u kaznenoj evidenciji - Kaznena evidencija - MUP;
2. Podatak da li pravno lice ili preduzetnik ima neizmirene obaveze javnih prihoda ili ne - Poreska uprava;
3. Podatak da li pravno lice ili preduzetnik ima neizmirene obaveze javnih prihoda ili ne - Lokalna poreska administracija;
4. Podatak o činjenicama da li je neko lice umrlo - Matična knjiga umrlih - MDULS.

U postupku obrade zahteva, Agencija za privredne registre, po službenoj dužnosti pribavlja podatke pisanim putem (opšti zahtev EZUP) potrebne za odlučivanje uvidom u sledeće registre:

1. Podatak o tome da li je pravno lice osuđivano ili ne za organizovani kriminal - Evidencija Posebnog odeljenja Višeg suda u Beogradu za organizovani kriminal - Viši sud u Beogradu;
2. Podatak o tome da li je pravno lice osuđivano ili ne za korupciju - Evidencija Posebnog odeljenja viših sudova u Beogradu, Novom Sadu, Nišu i Kraljevu za suzbijanje korupcije - Viši sudovi u Beogradu, Novom Sadu, Nišu i Kraljevu;
3. Podatak o tome da li je pravno lice osuđivano ili ne - Evidencija viših sudova u Beogradu, Novom Sadu, Nišu i Kraljevu - Viši sudovi u Beogradu, Novom Sadu, Nišu i Kraljevu;
4. Podatak o tome da li je pravno lice osuđivano ili ne - Evidencija osnovnih sudova - nadležni Osnovni sudovi.

U postupku obrade zahteva, Agencija za privredne registre, po službenoj dužnosti pribavlja podatke potrebne za odlučivanje, tamo gde je omogućeno, i neposrednim uvidom u druge javno dostupne službene evidencije (npr. u postupku registracije privrednih subjekata vrši se uvid u Registar izdatih dozvola Agencijama za zapošljavanje koji je javno dostupan na internet strani nadležnog ministarstva, itd.).

U postupku registracije podataka i dokumenata, po službenoj dužnosti vrši se uvid u internet portal Ministarstva pravde Republike Srbije, radi dobijanja podataka o toku predmeta u parničnim postupcima, postupcima izvršenja i stečaja nad privrednim društvima, koji se vode pred nadležnim sudovima i toku postupka pred javnim izvršiteljima, u kojima se kao stranke pojavljuju privredna društva koji su subjekti registracije u Registru založnog prava na pokretnim stvarima i pravima, Registru finansijskog lizinga, Registru sudskih zabrana, kada status privrednog društva i/ili tok postupka utiče na postupak registracije.

Takođe, u toku postupka registracije, po službenoj dužnosti, vrši se uvid u podatke o statistici vlasništva akcionarskih društava koji vodi Centralni registar depa i kliring hartija od vrednosti, jer statistika prava svojine na akcijama, određuje uslove za zalaganje imovine akcionarskih društava.

Uvidom u internet portal Ministarstva pravde Republike Srbije, vrši se uvid u tok predmeta koji se vode pred nadležnim sudovima (privrednim, osnovnim, višim...) i pred javnim izvršiteljima u parničnim postupcima, postupcima izvršenja, stečaja nad privrednim društvima, koji se kao stranke pojavljuju prilikom registracije podataka i

dokumenata u Registru založnog prava na pokretnim stvarima i pravima, Registru finansijskog lizinga, Registru sudskih zabrana i ostalim.

Agencija za privredne registre, po službenoj dužnosti pribavlja servisno i podatke koji su predmet registracije ili evidencije:

1. PIB - Poreska uprava;
2. Računi pravnih lica i preduzetnika - Jedinostveni registar računa - NBS;
3. Podaci o adresama - Adresni registar i Registar prostornih jedinica - Republički geodetski zavod;
4. Podaci o ustanovama iz oblasti kulture i obrazovanja koje nisu u nadležnosti Agencije za privredne registre - Republički zavod za statistiku kao nadležan organ za dodeljivanje matičnog broja ustanovama.

VI. PREGLED ODREĐABA ZAKONA O POSTUPKU REGISTRACIJE U AGENCIJI ZA PRIVREDNE REGISTRE KOJE SE MENJAJU, ODNOSNO DOPUNJUJU

Pojmovi

Član 2.

Pojedini izrazi upotrebljeni u ovom zakonu imaju sledeće značenje:

1) registar jeste jedinstvena, centralna, elektronska baza podataka i dokumenata koji su propisani kao predmet registracije kao i dokumenata na osnovu kojih je izvršena registracija;

2) podatak jeste činjenica koja je propisana kao predmet registracije ili evidencije ili koja je od značaja za pravni promet;

3) registracija jeste upis, promena ili brisanje podataka i dokumenata u registrima koje vodi Agencija;

4) registraciona prijava (u daljem tekstu: prijava) jeste podnesak kojim se pokreće postupak registracije;

5) regulator jeste fizičko lice koje vodi registar, imenovano u skladu sa zakonom kojim se uređuje pravni položaj Agencije;

6) podnosilac prijave jeste lice ovlašćeno za podnošenje prijave;

7) objavljivanje jeste elektronsko prikazivanje, na internet strani Agencije, podataka i dokumenata koji su predmet registracije i evidentiranja, odluka koje su donete u postupku registracije i evidentiranja i podataka i dokumenata koji nisu predmet registracije i evidentiranja, a objavljuju se u skladu sa propisima;

8) ~~izvod o registrovanim podacima jeste javna isprava koja sadrži registrovane podatke o pravnom ili fizičkom licu ili predmetu registracije, prema stanju u trenutku izdavanja izvoda-IZVOD O REGISTROVANIM ILI EVIDENTIRANIM PODACIMA JESTE JAVNA ISPRAVA KOJA SADRŽI REGISTROVANE ILI EVIDENTIRANE PODATKE O PRAVNOM ILI FIZIČKOM LICU ILI PREDMETU REGISTRACIJE ILI EVIDENTIRANJA, PREMA STANJU U TRENUTKU IZDAVANJA IZVODA;~~

9) ~~potvrda jeste javna isprava kojom se potvrđuje da li je podatak ili dokument bio registrovan, da li registar sadrži dokument, da li su određene činjenice sadržane u dokumentima iz registra ili kojom se potvrđuju pravna stanja ili posledice registracije~~ POTVRDA JESTE JAVNA ISPRAVA KOJOM SE POTVRĐUJE DA LI JE PODATAK ILI DOKUMENT BIO REGISTROVAN ILI EVIDENTIRAN, DA LI REGISTAR ILI EVIDENCIJA SADRŽI ODREĐENI PODATAK, ODNOSNO DOKUMENT, DA LI SU ODREĐENE ČINJENICE SADRŽANE U DOKUMENTIMA IZ REGISTRA ILI EVIDENCIJE ILI KOJOM SE POTVRĐUJU PRAVNA STANJA ILI POSLEDICE REGISTRACIJE ILI EVIDENTIRANJA;

10) evidencija jeste jedinstvena, centralna, elektronska baza podataka i dokumenata koji su propisani kao predmet evidentiranja i dokumenata na osnovu kojih je izvršeno evidentiranje;

~~11) izvod o evidentiranim podacima jeste javna isprava kojom se potvrđuje da li je neki podatak ili dokument evidentiran, da li evidencija sadrži neki dokument i da li su određene činjenice sadržane u dokumentima iz evidencije;~~

12) korisnička aplikacija jeste aplikativno softversko rešenje namenjeno podnošenju elektronske prijave;

13) zabeležba jeste upis podataka i dokumenata koji su kao takvi propisani kao predmet zabeležbe ili upis podataka i dokumenata koji po oceni registratora predstavljaju činjenice od značaja za pravni promet, a u vezi su sa podacima i dokumentima koji su predmet registracije.

Lice ovlašćeno za podnošenje prijave

Član 5a

Lice ovlašćeno za podnošenje prijave je:

- 1) lice ovlašćeno za zastupanje pravnog lica;
- 2) zakonom ovlašćeno lice za registraciju podataka propisanih zakonom;
- 3) osnivač u postupku osnivanja privrednog društva;
- 4) fizičko lice koje se registruje ili je registrovano kao preduzetnik.

Izuzetno od stava 1. tačka 1) ovog člana, lice ovlašćeno za podnošenje prijave:

1) za registraciju prenosa udela u privrednom društvu može biti i sticalac odnosno prenosilac udela;

2) za registraciju ostavke lica ovlašćenog za zastupanje može biti i lice koje daje ostavku-;

3) ZA REGISTRACIJU RAZREŠENJA LICA OVLAŠĆENOG ZA ZASTUPANJE, AKO ISTOVREMENO NIJE IMENOVANO DRUGO LICE OVLAŠĆENO ZA ZASTUPANJE, MOŽE BITI ČLAN DRUŠTVA.

Pokretanje postupka podnošenjem prijave

Član 6.

Prijava se podnosi na propisanom obrascu, a ako obrazac nije propisan, u formi podneska u kome se navode:

- 1) naziv registra kome se prijava podnosi;
- 2) predmet i vrsta registracije;
- 3) identifikacioni podaci podnosioca prijave;
- 4) na koji način, propisan ovim zakonom, podnosilac zahteva da mu se dostavi odluka registratora.

Uz prijavu se prilažu propisani dokumenti u originalu, overenom prepisu ili overenoj fotokopiji, ako drugačije nije propisano, kao i dokaz o uplati naknade za vođenje postupka registracije.

Ako je dokument podnet na stranom jeziku, prilaže se i prevod tog dokumenta sačinjen od strane ovlašćenog sudskog tumača.

PODATKE I DOKUMENTE KOJI SE U SKLADU SA OVIM ZAKONOM PODNOSE UZ PRIJAVU, A O KOJIMA SE VODE SLUŽBENE EVIDENCIJE, REGISTRATOR PRIBAVLJA PO SLUŽBENOJ DUŽNOSTI, DIREKTIM UVIDOM U SLUŽBENU EVIDENCIJU, PREKO SERVISNE MAGISTRALNE ORGANA ILI NA DRUGI PRIHVAĆEN NAČIN U SKLADU ZAKONOM KOJIM SE UREĐUJE ELEKTRONSKA UPRAVA, OSIM AKO PODNOSILAC PRIJAVE IZJAVI DA ĆE TE PODATKE I DOKUMENTE PRIBAVITI SAM.

Način podnošenja prijave

Član 9.

Prijava se podnosi Agenciji, neposredno u papirnoj ili elektronskoj formi ili putem pošte.

IZUZETNO OD STAVA 1. OVOG ČLANA PRIJAVA ZA OSNIVANJE PRIVREDNOG DRUŠTVA PODNOSI SE AGENCIJI SAMO U ELEKTRONSKOJ FORMI.

Kada se prijava podnosi putem pošte, kao datum i vreme podnošenja prijave uzimaju se datum i vreme prijema prijave u Agenciji.

OVERA DIGITALIZOVANOG AKTA OD STRANE ADVOKATA

ČLAN 11A

AKO SE UZ PRIJAVU DOSTAVLJA AKT, ODNOSNO DOKUMENT KOJI JE PRETHODNO IZVORNO SAČINJEN U PAPIRNOJ FORMI, DOSTAVLJA SE PRIMERAK TOG AKTA, ODNOSNO DOKUMENTA KOJI JE DIGITALIZOVAN I OVEREN U SKLADU SA ZAKONOM KOJIM SE UREĐUJU ELEKTRONSKI DOKUMENT, ELEKTRONSKA IDENTIFIKACIJA I USLUGE OD POVERENJA U ELEKTRONSKOM POSLOVANJU.

DIGITALIZACIJU AKTA, ODNOSNO DOKUMENTA I POTVRĐIVANJE ISTOVETNOSTI ORIGINALU U SKLADU SA STAVOM 1. OVOG ČLANA, ZA POTREBE SPROVOĐENJA POSTUPKA U SKLADU SA OVIM ZAKONOM, OSIM LICA UTVRĐENIH ZAKONOM KOJIM SE UREĐUJU ELEKTRONSKI DOKUMENT, ELEKTRONSKA IDENTIFIKACIJA I USLUGE OD POVERENJA U ELEKTRONSKOM POSLOVANJU, MOŽE IZVRŠITI I ADVOKAT UPISAN U IMENIK ADVOKATA ADVOKATSKE KOMORE SRBIJE, AKO ADVOKAT SVOJIM ELEKTRONSKIM POTPISOM, ODNOSNO KVALIFIKOVANIM ELEKTRONSKIM PEČATOM ISTOVREMENO POTPISUJE I PRIJAVU UZ KOJI SE TAJ AKT, ODNOSNO DOKUMENT DOSTAVLJA.

ADVOKAT JE DUŽAN DA ČUVA ORIGINAL AKTA, ODNOSNO DOKUMENTA KOJI JE DIGITALIZOVAO I PODNEO AGENCIJI U SKLADU SA STAVOM 2. OVOG ČLANA, KAO I SAM DIGITALIZOVANI AKT, ODNOSNO DOKUMENT, U SKLADU SA ZAKONOM.

Potvrda o primljenoj prijavi

Član 12.

Potvrda o primljenoj prijavi izdaje se, na zahtev podnosioca prijave, prilikom neposrednog podnošenja prijave Agenciji.

Potvrda o primljenoj elektronskoj prijavi dostavlja se na elektronsku adresu koja je registrovana kao elektronska adresa za prijem pošte ili na elektronsku adresu navedenu u prijavi.

Potvrda o primljenoj prijavi naročito sadrži OZNAKU REGISTRA, broj pod kojim je prijava zavedena, datum i vreme prijema prijave, vrstu prijave, podatke o podnosiocu prijave i spisak priloženih dokumenata.

Na internet strani Agencije objavljuju se podaci o primljenoj prijavi koji sadrže:

- 1) oznaku registra;
- 2) broj pod kojim je prijava zavedena;
- 3) datum i vreme prijema prijave;
- 4) vrstu prijave;
- 5) podatak o podnosiocu prijave;
- 6) podatak o statusu u kome se prijava nalazi.

Postupanje registratora po prijavi

Član 14.

~~Po prijemu prijave registrator proverava da li su ispunjeni uslovi za registraciju, i to:~~ REGISTRATOR PROVERAVA DA LI SU ISPUNJENI USLOVI ZA REGISTRACIJU U MOMENTU REGISTRACIJE, I TO:

- 1) da li je nadležan za postupanje po prijavi;
- 2) da li je prijava podneta od strane lica ovlašćenog za podnošenje prijave i da li je potpisana u skladu sa ovim zakonom;
- 3) da li je podatak ili dokument predmet registracije;
- 4) da li je podatak ili dokument čija se registracija zahteva već registrovan;
- 5) da li prijava sadrži podatke i činjenice potrebne za registraciju;
- 6) da li su uz prijavu priloženi propisani dokumenti, čija je sadržina i forma određena zakonom;
- 7) da li su činjenice iz prijave saglasne činjenicama iz dokumenata priloženih uz prijavu i podacima koji su registrovani u registru koji postupa po prijavi, odnosno sa podacima registrovanim u nadležnom registru, a koji su javno dostupni;
- 8) da li je u registru koji postupa po prijavi pod istim nazivom već registrovano drugo pravno lice ili preduzetnik ili je već podneta prijava za registraciju pod istim nazivom ili je naziv već rezervisan u skladu sa ovim zakonom, odnosno da li je naziv određen u skladu sa zakonom;
- 9) da li je uz prijavu priložen dokaz o uplati naknade za vođenje postupka registracije na osnovu koga se može utvrditi da je uplaćena naknada na tekući račun Agencije;
- 10) da li je prijava podneta u zakonom propisanom roku, ako je rok uslov za registraciju;
- 11) da li je prijava iz člana 17. stav 3. ovog zakona podneta u propisanom roku I DA LI SU OTKLONJENI UTVRĐENI NEDOSTACI;
- 12) da li je registracija podatka ili dokumenta u suprotnosti sa posebnim zakonom;
- 13) da li je registracija podatka ili dokumenta u suprotnosti sa aktom nadležnog organa donetim u skladu sa zakonom.

~~Rok za odlučivanje o prijavi~~~~Član 15.~~

~~Registrator rešenjem odlučuje o prijavi u roku od pet radnih dana od dana prijema prijave.~~

~~Ako je elektronska prijava podneta neradnog dana, smatra se da je podneta prvog narednog radnog dana od kada počinje da teče rok iz stava 1. ovog člana.~~

ROK ZA ODLUČIVANJE O PRIJAVI I DONOŠENJE REŠENJA

ČLAN 15.

REGISTRATOR REŠENJEM ODLUČUJE O PRIJAVI U ROKU OD PET RADNIH DANA OD DANA PRIJEMA PRIJAVE.

AKO JE ELEKTRONSKA PRIJAVA PODNETA NERADNOG DANA, SMATRA SE DA JE PODNETA PRVOG NAREDNOG RADNOG DANA, OD KADA POČINJE DA TEČE ROK IZ STAVA 1. OVOG ČLANA.

AKO REGISTRATOR PRIBAVLJA PODATKE I DOKUMENTA PO SLUŽBENOJ DUŽNOSTI, ROK IZ STAVA 1. OVOG ČLANA POČINJE DA TEČE NAREDNOG DANA OD DANA PRIBAVLJANJA PODATAKA, ODNOSNO DOKUMENATA, OSIM AKO JE PRIBAVLJANJE PODATAKA I DOKUMENATA IZVRŠENO NEPOSREDNIM UVIDOM U SLUŽBENU EVIDENCIJU DRUGOG

ORGANA, PREKO SERVISNE MAGISTRALNE ILI NA DRUGI PRIHVAĆEN NAČIN U SKLADU ZAKONOM KOJIM SE UREĐUJE ELEKTRONSKA UPRAVA, KADA SE ROK IZ STAVA 1. RAČUNA OD DANA PRIBAVLJANJA TIH PODATAKA I DOKUMENATA.

REŠENJE IZ STAVA 1. OVOG ČLANA REGISTRATOR POTPISUJE SVOJERUČNO, FAKSIMILOM ILI ELEKTRONSKI U SKLADU SA PROPISIMA KOJIMA SE UREĐUJU ELEKTRONSKI DOKUMENT, ELEKTRONSKA IDENTIFIKACIJA I USLUGE OD POVERENJA U ELEKTRONSKOM POSLOVANJU.

Odbacivanje prijave

Član 17.

Ako utvrdi da nisu ispunjeni uslovi za registraciju iz člana 14. stav 1. tač. 1), 3), 4), 10), 11), 12) i 13) ovog zakona, regulator donosi rešenje kojim odbacuje prijavu.

Ako nisu ispunjeni uslovi za registraciju iz člana 14. stav 1. tač. 2), 5), 6), 7), 8) i 9) ovog zakona, regulator donosi rešenje kojim odbacuje prijavu i utvrđuje koji uslovi za registraciju nisu ispunjeni.

Ako podnosilac prijave u roku od 30 dana od dana objavljivanja rešenja iz stava 2. ovog člana podnese novu registracionu prijavu, uz pozivanje na broj rešenja kojim je ranija prijava odbačena i otkloni sve utvrđene nedostatke, za vođenje postupka registracije plaća polovinu propisanog iznosa naknade za registraciju.

Pravo na plaćanje umanjenog iznosa naknade iz stava 3. ovog člana podnosilac prijave može ostvariti jednom I TO SAMO U ODNOSU NA PRIJAVU ZA REGISTRACIJU PODATAKA I DOKUMENATA KOJA JE ODBAČENA REŠENJEM IZ STAVA 2. OVOG ČLANA.

Uz prijavu iz stava 3. ovog člana podnosilac prijave dužan je da priloži samo nedostajuću, odnosno urednu dokumentaciju radi otklanjanja nedostataka utvrđenih rešenjem iz stava 2. ovog člana.

Propuštanje roka za odlučivanje o prijavi

Član 19.

Ako regulator ne odluči o prijavi u rokovima iz člana 15. ovog zakona, smatraće se da je prijava usvojena, o čemu donosi rešenje i traženu registraciju, bez odlaganja, sprovodi u registar, izuzev u slučajevima kada nisu ispunjeni uslovi propisani članom 14. tač. 1), 3) i 4) Zakona TAČ. 1), 3), 4) I 10)-13) OVOG ZAKONA

Ispravka greške

Član 23.

~~Ako je prilikom registracije načinjena greška u pisanju, računanju ili druga očigledna greška, regulator će, u roku od pet radnih dana od dana saznanja za grešku ili od dana podnošenja zahteva za ispravku, izvršiti ispravku greške u registru i o tome doneti rešenje.~~

~~Ako regulator, odlučujući o zahtevu za ispravku greške, utvrdi da greška nije načinjena, donosi rešenje kojim se zahtev odbija kao neosnovan.~~

ISPRAVKA GREŠKE U REGISTRU

ČLAN 23.

AKO JE PRILIKOM REGISTRACIJE NAČINJENA GREŠKA U REGISTRU, KOJA SE ODNOSI NA GREŠKE U PISANJU ILI RAČUNANJU I DRUGE OČIGLEDNE NETAČNOSTI, REGISTRATOR ĆE, ODMAH PO SAZNANJU ZA GREŠKU ILI U ROKU OD PET RADNIH DANA OD DANA PODNOŠENJA ZAHTEVA

ZA ISPRAVKU, IZVRŠITI ISPRAVKU I O TOME PISANIM PUTEM OBAVESTITI SUBJEKT REGISTRACIJE, ODNOSNO PODNOSIOCA ZAHTEVA ZA ISPRAVKU.

AKO JE REGISTRATOR ZA GREŠKU U REGISTRU SAZNAO PO PRIJEMU PRIJAVE, ODMAH ĆE POSTUPITI NA NAČIN PROPISAN U STAVU 1. OVOG ČLANA I ISPRAVITI UTVRĐENU GREŠKU, A PRIJAVU ODBACITI ZBOG NEISPUNJAVANJA USLOVA IZ ČLANA 14. TAČKA 7) OVOG ZAKONA IZ RAZLOGA ŠTO ČINJENICE IZ PRIJAVE NISU SAGLASNE SA PODACIMA KOJI SU REGISTROVANI U REGISTRU KOJI POSTUPA PO PRIJAVI, SA POZIVOM PODNOSIOCU PRIJAVE DA U ROKU IZ ČLANA 17. STAV 3. OVOG ZAKONA, OTKLONI NEDOSTATAK TAKO ŠTO ĆE PODATKE IZ PRIJAVE I DOKUMENTACIJE UZ PRIJAVU USAGLASITI SA NOVIM STANJEM U REGISTRU, BEZ PLAĆANJA NAKNADE ZA REGISTRACIJU.

AKO REGISTRATOR, ODLUČUJUĆI O ZAHTEVU ZA ISPRAVKU GREŠKE, UTVRDI DA GREŠKA NIJE NAČINJENA, DONOSI REŠENJE KOJIM SE ZAHTEV ODBIJA KAO NEOSNOVAN.

Dostavljanje pismenog otpravka odluke registratora

Član 24.

~~Dostavljanje pismenog otpravka odluke registratora vrši se na zahtev podnosioca prijave i to:~~

~~1) poštanskom pošiljkom, na registrovanu adresu za prijem pošte pravnog lica ili preduzetnika;~~

~~2) poštanskom pošiljkom, na adresu sedišta pravnog lica ili preduzetnika, ako adresa za prijem pošte nije registrovana;~~

~~3) slanjem na registrovanu adresu za prijem elektronske pošte u skladu sa propisima kojima se uređuje elektronsko poslovanje;~~

~~4) preuzimanjem u sedištu Agencije ili njenih organizacionih delova;~~

~~5) poštanskom pošiljkom, na adresu prebivališta ili boravišta fizičkog lica koje je stranka u postupku.~~

~~Ako je podneta elektronska prijava, otpravak odluke registratora u elektronskoj formi dostavlja se na registrovanu adresu za prijem elektronske pošte ili na adresu za prijem elektronske pošte koja je u prijavi označena.~~

~~Ako je prijavu podneo punomoćnik dostavljanje otpravka odluke se vrši na adresu punomoćnika u skladu sa odredbama ovog člana.~~

DOSTAVLJANJE PISMENOG OTPRAVKA ODLUKE REGISTRATORA VRŠI SE NA ZAHTEV PODNOSIOCA PRIJAVE, A U CILJU INFORMISANJA, NA JEDAN OD SLEDEĆIH NAČINA:

1) POŠTANSKOM POŠILJKOM, NA REGISTROVANU ADRESU ZA PRIJEM POŠTE PRAVNOG LICA ILI PREDUZETNIKA;

2) POŠTANSKOM POŠILJKOM, NA ADRESU SEDIŠTA PRAVNOG LICA ILI PREDUZETNIKA, AKO ADRESA ZA PRIJEM POŠTE NIJE REGISTROVANA;

3) SLANJEM NA REGISTROVANU ADRESU ZA PRIJEM ELEKTRONSKE POŠTE U SKLADU SA ZAKONOM KOJIM SE UREĐUJU ELEKTRONSKI DOKUMENT, ELEKTRONSKA IDENTIFIKACIJA I USLUGE OD POVERENJA U ELEKTRONSKOM POSLOVANJU;

4) PREUZIMANJEM U SEDIŠTU AGENCIJE ILI NJENIH ORGANIZACIONIH DELOVA;

5) POŠTANSKOM POŠILJKOM, NA ADRESU PREBIVALIŠTA ILI BORAVIŠTA FIZIČKOG LICA KOJE JE STRANKA U POSTUPKU.

IZUZETNO OD STAVA 1. OVOG ČLANA, AKO JE PODNETA ELEKTRONSKA PRIJAVA, OTPRAVAK ODLUKE REGISTRATORA U ELEKTRONSKOJ FORMI DOSTAVLJA SE, U CILJU INFORMISANJA, NA REGISTROVANU ADRESU ZA PRIJEM ELEKTRONSKE POŠTE ILI NA ADRESU ZA PRIJEM ELEKTRONSKE POŠTE KOJA JE U PRIJAVI OZNAČENA.

IZUZETNO OD ST. 1. I 2. OVOG ČLANA, KORISNICIMA USLUGE ELEKTRONSKE UPRAVE REGISTROVANIM U SKLADU SA ZAKONOM KOJIM SE UREĐUJE ELEKTRONSKA UPRAVA, DOSTAVA U CILJU INFORMISANJA VRŠI SE ISKLJUČIVO U JEDINSTVENI ELEKTRONSKI SANDUČIĆ.

KADA ODLUKA REGISTRATORA PROIZVODI PRAVNO DEJSTVO OD DANA DOSTAVLJANJA, UREDNOST DOSTAVLJANJA OCENJUJE SE U SKLADU SA ODREDBAMA ZAKONA KOJIM SE UREĐUJE OPŠTI UPRAVNI POSTUPAK, A AKO JE DOSTAVA IZVRŠENA U JEDINSTVENI ELEKTRONSKI SANDUČIĆ, U SKLADU SA ODREDBAMA ZAKONA KOJIM SE UREĐUJU ELEKTRONSKI DOKUMENT, ELEKTRONSKA IDENTIFIKACIJA I USLUGE OD POVERENJA U ELEKTRONSKOM POSLOVANJU.

AKO JE PRIJAVU PODNEO PUNOMOĆNIK, DOSTAVLJANJE OTPRAVKA ODLUKE VRŠI SE PUNOMOĆNIKU U SKLADU SA ODREDBAMA OVOG ČLANA..

Brisanje registrovanog podatka ili dokumenta po službenoj dužnosti

Član 30.

~~Registrator, kada utvrdi da je podatak ili dokument registrovan, a da u momentu registracije nisu bili ispunjeni uslovi za njegovu registraciju, ukinuće svoju odluku i brisati podatak ili dokument, najkasnije u roku od 12 meseci od narednog dana od dana objavljivanja registrovanog podatka ili dokumenta.~~

~~Rešenje o brisanju registrovanog podatka ili dokumenta dostavlja se licu čiji je podatak ili dokument brisan.~~

~~Istovremeno sa brisanjem registrovanog podatka ili dokumenta uspostavlja se prethodno registrovano stanje.~~

~~Podnosilac prijave po osnovu koje je izvršena registracija podatka ili dokumenta koji je brisan u skladu sa odredbama ovog člana ima pravo na žalbu.~~

REGISTRATOR, KADA UTVRDI DA JE REGISTRACIJA IZVRŠENA, A DA U MOMENTU REGISTRACIJE NISU BILI ISPUNJENI USLOVI ZA USVAJANJE PRIJAVE, UKINUĆE SVOJU ODLUKU I ISTOVREMENO BRISATI REGISTROVANI PODATAK ILI DOKUMENT, ODNOSNO USPOSTAVITI PRETHODNO REGISTROVANO STANJE NAJKASNIJE U ROKU OD 12 MESECI OD NAREDNOG DANA OD DANA OBJAVLJIVANJA REGISTROVANOG PODATKA ILI DOKUMENTA.

Izvod o evidentiranim podacima

Član 36.

~~Registrator, u roku od pet radnih dana od dana prijema zahteva, izdaje izvod da li je neki podatak ili dokument evidentiran, da li evidencija sadrži neki dokument i da li su određene činjenice sadržane u dokumentima u evidenciji ILI POTVRDU IZ EVIDENCIJE.~~

Zahtev iz stava 1. ovog člana podnosi se na propisanom obrascu, a ako obrazac nije propisan - kao podnesak.

Uz zahtev iz stava 1. ovog člana se prilaže i dokaz o uplati naknade za izdavanje izvoda o evidentiranim podacima.

AKO REGISTRATOR UTVRDI DA JE ZAHTEV IZ STAVA 1. NEOSNOVAN, DONOSI REŠENJE KOJIM ZAHTEV ODBIJA.

Obaveza plaćanja naknade

Član 42.

Za postupak registracije, evidentiranja, objavljivanja, rezervacije naziva, postupke po ostalim zahtevima, kao i za druge usluge koje pruža Agencija, podnosilac prijave ili zahteva plaća naknadu u skladu sa propisima kojima se uređuje položaj i nadležnost Agencije.

OBAVEZA PLAĆANJA NAKNADE IZ STAVA 1. OVOG ČLANA NASTAJE DANOM PODNOŠENJA PRIJAVE, ODNOSNO DANOM PODNOŠENJA ZAHTEVA ZA IZVRŠENJE DRUGE USLUGE.

ČLAN 16.

OVAJ ZAKON STUPA NA SNAGU OSMOG DANA OD DANA OBJAVLJIVANJA U „SLUŽBENOM GLASNIKU REPUBLIKE SRBIJE”, OSIM:

- 1) ODREDAVA ČLANA 4. OVOG ZAKONA, KOJE SE PRIMENJUJE PO ISTEKU ROKA OD 18 MESECI OD DANA STUPANJA NA SNAGU OVOG ZAKONA;
- 2) ODREDAVA ČLANA 5. OVOG ZAKONA, KOJE SE PRIMENJUJE PO ISTEKU ROKA OD GODINU DANA OD DANA STUPANJA NA SNAGU OVOG ZAKONA;
- 3) ODREDAVA ČLANA 12. OVOG ZAKONA U DELU KOJI SE ODNOSI NA DOSTAVLJANJE U JEDINSTVENI ELEKTRONSKI SANDUČIĆ KORISNICIMA USLUGE ELEKTRONSKE UPRAVE, KOJE SE PRIMENJUJE PO ISTEKU ROKA OD 18 MESECI OD DANA STUPANJA NA SNAGU OVOG ZAKONA.

OBRAZAC IZJAVE O USKLAĐENOSTI PROPISA SA PROPISIMA EVROPSKE UNIJE

1. Organ državne uprave, odnosno drugi ovlašćeni predlagač propisa – Vlada

Obrađivač -Ministarstvo privrede

2. Naziv propisa

Predlog zakona o izmenama i dopunama Zakona o postupku registracije u Agenciji za privredne registre

Draft of law on the amendment to the Law on the Procedure of Registration with the Serbian Business Registers Agency

3. Usklađenost propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica, sa jedne strane, i Republike Srbije sa druge strane („Službeni glasnik RS”, broj 83/08) (u daljem tekstu: Sporazum):

a) Odredba Sporazuma koja se odnosi na normativnu sadržinu propisa,

/

b) Prelazni rok za usklađivanje zakonodavstva prema odredbama Sporazuma,

/

v) Ocena ispunjenosti obaveze koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma,

/

g) Razlozi za delimično ispunjavanje, odnosno neispunjavanje obaveza koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma,

/

d) Veza sa Nacionalnim programom za usvajanje pravnih tekovina Evropske unije.

4. Usklađenost propisa sa propisima Evropske unije:

a) Navođenje odredbi primarnih izvora prava Evropske unije i ocene usklađenosti sa njima:

/

b) Navođenje sekundarnih izvora prava Evropske unije i ocene usklađenosti sa njima

/

v) Navođenje ostalih izvora prava Evropske unije i usklađenost sa njima,

/

g) Razlozi za delimičnu usklađenost, odnosno neusklađenost, treba navesti razloge

/

d) Rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti propisa sa propisima Evropske unije.

/

5. Ukoliko ne postoje odgovarajuće nadležnosti Evropske unije u materiji koju reguliše propis, i/ili ne postoje odgovarajući sekundarni izvori prava Evropske unije sa kojima je potrebno obezbediti usklađenost, potrebno je obrazložiti tu činjenicu. U ovom slučaju, nije potrebno popunjavati Tabelu usklađenosti propisa. Tabelu usklađenosti nije potrebno popunjavati i ukoliko se domaćim propisom ne vrši prenos odredbi sekundarnog izvora prava Evropske unije već se isključivo vrši primena ili sprovođenje nekog zahteva koji proizilazi iz odredbe sekundarnog izvora prava (npr. Predlogom odluke o izradi strateške procene uticaja biće sprovedena obaveza iz člana 4. Direktive 2001/42/EZ, ali se ne vrši i prenos te odredbe direktive).

6. Da li su prethodno navedeni izvori prava Evropske unije prevedeni na srpski jezik?
7. Da li je propis preveden na neki službeni jezik Evropske unije?

Ne

8. Saradnja sa Evropskom unijom i učešće konsultanata u izradi propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti.

S obzirom da se Predlogom zakona o izmenama i dopunama Zakona o postupku registracije u Agenciji za privredne registre ne vrši usklađivanje sa odgovarajućim propisima Evropske unije, konsultanti nisu učestvovali u izradi propisa.