

ПРИМЉЕНО: 24. 02. 2017

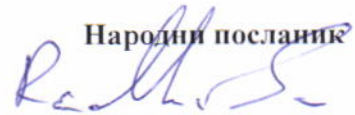
РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
НАРОДНА СКУПШТИНА  
Посланичка група  
“Доста је било”  
23. фебруар 2017. године  
Београд

Орг.јед.	Број	Прилог	Вредности
01	011-468/17		

**ПРЕДСЕДНИКУ НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ**

На основу члана 107. став 1. Устава Републике Србије, члана 40. став 1. тачка 1) Закона о Народној скупштини и члана 150. став 1. Пословника Народне скупштине, подносим **ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ОВЕРАВАЊУ ПОТПИСА, РУКОПИСА И ПРЕПИСА** с предлогом да се сходно члану 167. Пословника Народне скупштине донесе по хитном поступку.

Народни посланик



Саша Радуловић

## ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ОВЕРАВАЊУ ПОТПИСА, РУКОПИСА И ПРЕПИСА

### Члан 1.

У Закону о оверавању потписа, рукописа и преписа ("Сл. гласник РС", бр. 93/2014 и 22/2015) у члану 1. после става 3. додаје се став 4. који гласи:

“Изузетно, потписе којим бирачи подржавају изборну листу за републичке, покрајинске, локалне изборе, потписе којим бирачи подржавају председничког кандидата, као и потписе оснивача политичке странке оверава, осим јавног бележника, основни суд и општинска управа као поверени посао.”

### Члан 2.

Члан 29. мења се и гласи:

“Јавни бележник је надлежан и за оверавање потписа, рукописа и преписа за које је посебним законима који се примењују пре ступања на снагу овог закона прописано да их оверава суд, односно општинска управа.

Основни судови, односно општинске управе као поверени посао задржавају надлежност за оверавање потписа, рукописа и преписа до 1. марта 2018. године, осим у случају из члана 1. овог закона.

Изузетно од става 2. овог члана, у градовима и општинама за које нису именовани јавни бележници потписе, рукописе и преписе ће оверавати основни судови, судске јединице, као и пријемне канцеларије основних судова, у складу са чланом 13. ст. 4. и 5. Закона о седиштима и подручјима судова и јавних тужилаштава („Службени гласник РС”, број 101/13), односно општинске управе као поверени посао и после **1. марта 2018. године**, а до именована јавних бележника.

После ступања на снагу овог закона, судови, односно општинске управе које су задржале надлежност за оверавање потписа, рукописа и преписа, те послове обављају сходном применом одредаба овог закона и закона којим се уређује јавнобележничка делатност.”

### Члан 3.

Овај закон ступа на снагу наредног дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије“.

## **Образложење**

### **I. Уставни основ**

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у члану 97. став 1. тачка 2. Устава Републике Србије (“Службени гласник РС” бр. 98/06) према коме Република Србија уређује и обезбеђује, између осталог, остваривање и заштиту слобода и права грађана, уставност и законитост, поступак пред судовима и другим државним органима, у члану 50. став 3. Устава, који прописује да изборно право ужива правну заштиту у складу са законом.

### **II. Разлози за доношење закона**

Предлогом закона о измени Закона о оверавању, потписа, рукописа и преписа предлаже се да надлежност за оверу потписа којим бирачи подржавају изборну листу за републичке, покрајинске, локалне изборе, или потписе којим бирачи подржавају председничког кандидата, као и за оверу изјаве оснивача о оснивању политичке странке, осим јавног бележника задрже и суд и орган овере општинске управе. На тај начин се осигурава остваривање Уставом загарантованог бирачког права, и спречава да због недовољних капацитета јавних бележника, грађанима буде отежано да остваре своје бирачко право или право на политичко удруживање. Накнада за оверу потписа код судова и органа управе је такође и знатно јефтинија за грађане, па се на овај начин обезбеђује да остваривање бирачког права односно права на политичко удруживање у мањој мери зависи од економске моћи грађана. Такође на овај начин се спречавају и потенцијалне злоупотребе, уочене у пракси, где јавни бележници одбијају да изађу на лице места и овере потписе појединих политичких странака.

Предлаже се и продужење рока основним судовима, односно општинским управама да као поверени посао задрже надлежност за оверавање потписа, рукописа и преписа до 1. марта 2018. године. Имајући у виду чињеницу да до данашњег дана није именован довољан број јавних бележника, те да би укидање надлежности за оверавање потписа, рукописа и преписа основних судова и општинских управа имало за последицу преоптерећеност у раду јавних бележника што би све скупа довело до правне несигурности у остваривању и заштити права грађана.

### **Објашњење основних правних института и појединачних решења**

Чланом 1. Предлога закона о измени Закона о оверавању потписа, рукописа и преписа („Службени гласник РС“ бр. 93/2014 и 22/2015) предлаже се да надлежност за оверу потписа којим бирачи подржавају изборну листу за републичке, покрајинске, локалне изборе, или потписе којим бирачи подржавају председничког кандидата, осим јавног бележника задрже и суд и орган овере општинске управе, како је до сада био случај.

Чланом 2. предлаже се продужење рока основним судовима, односно

општинским управама да као поверени посао задрже надлежност за оверавање потписа, рукописа и преписа до **1. марта 2018. године**.

Чланом 3. Предлога закона дефинише се ступање на снагу овог закона.

### **III. Финансијска средства потребна за примену закона**

За спровођење овог закона није потребно обезбедити додатна финансијска средства у буџету Републике Србије.

### **IV. Анализа ефеката закона**

Усвајањем предложене измене Закона о оверавању потписа, рукописа и преписа обезбедиће се правна сигурност у остваривању и заштити права грађана и несметан рад државних органа као и сигурност у остваривању бирачког права и права на политичко удруживање.

### **V. Разлози за доношење закона по хитном поступку**

Доношење закона по хитном поступку предлаже се како би се обезбедила сигурност у остваривању бирачког права грађана, имајући у виду пре свега предстојеће, али и све накнадне изборе. Бирачко право је грађанима загарантовано Уставом, и држава је дужна да учини све да се прокламована права остварују у пракси. Такође продужава се рок у коме ће оверу и у осталим случајевима моћи да врше судови и органи управе, имајући у виду чињеницу да би укидање повереног посла оверевања потписа, рукописа и преписа основним судовима и општинским управама 1. марта ове године, довело до нефикасности у раду јавних бележника због њиховог још увек недовољног броја. Недоношење овог закона, и непродужавање законског рока у коме оверу могу и даље да врше основни судови, односно општинске управе изазвало би хаос у правном животу и несагледиве штетне последице по грађане, што се не сме дозволити.

### **VI Разлози за ступање на снагу закона пре осмог дана од дана објављивања**

Разлози због којих се предлаже да Закон ступи на снагу пре осмог дана од дана објављивања у “Службеном гласнику Републике Србије” јесу у чињеници да према Закону о оверавању потписа и рукописа и преписа основни судови, односно општинске управе као поверени посао задржавају надлежност за оверавање потписа, рукописа и преписа до 1. марта 2017. године, па се ступањем на снагу овог закона наредног дана од дана објављивања у “Службеном гласнику Републике Србије” обезбеђују правне претпоставке за благовремену примену предложених решења.

## **ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ**

### **1. Орган државне управе, односно други овлашћени предлагач прописа**

Народни посланик.

### **2. Назив прописа**

*The Law Proposal on amending the Law on verification signatures, manuscripts and transcripts*

**3. Усклађеност прописа с одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум), односно с одредбама Прелазног споразума о трговини и трговинским питањима између Европске заједнице, са једне стране, и Републике Србије, са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Прелазни споразум):**

- а) Одредба Споразума и Прелазног споразума која се односе на нормативну саржину прописа
- б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума и Прелазног споразума
- в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума
- г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума
- д) Веза са Националним програмом за интеграцију Републике Србије у Европску унију

/

### **4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније**

/

**5. Уколико не постоје одговарајуће надлежности Европске уније у материји коју регулише пропис, и/или не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност, потребно је**

образложити ту чињеницу. У овом случају, није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа. Табелу усклађености није потребно попуњавати и уколико се домаћим прописом не врши пренос одредби секундарног извора права Европске уније већ се искључиво врши примена или спровођење неког захтева који произилази из одредбе секундарног извора права.

/

6. Да ли су претходно наведени извори права ЕУ преведени на српски језик?

/

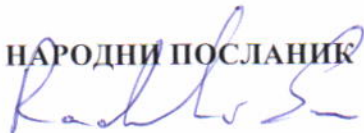
7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик ЕУ?

Не.

8. Учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености

Не.

Београд, 23.02.2017. године

НАРОДНИ ПОСЛАНИК  
  
Саша Радуловић