



ПАРЛАМЕНТАРНА
БУЏЕТСКА КАНЦЕЛАРИЈА

Анализа
Предлога закона о буџету
за 2018. годину

03.12.2017.



СПИСАК СКРАЋЕНИЦА

АП	аутономна покрајина
ЕУР	евро
ЈП	јавно предузеће
млн	милион
млрд	милијарда
НСЗ	Национална служба за запошљавање
ООСО	организација обавезног социјалног осигурања
ПДВ	порез на додату вредност
ПИО фонд	Републички завод за пензијско и инвалидско осигурање
РФЗО	Републички завод за здравствено осигурање
Фонд СОВО	Фонд за социјално осигурање војних осигураника

НАПОМЕНЕ

У овом извештају Парламентарна буџетска канцеларија анализира општи део Предлога закона, и приказује основне показатеље и структуру, као и промену у односу на Буџет Републике Србије за 2017. годину. Обухваћени су директни и индиректни корисници буџета Републике. Анализирају се промене у односу на процену Министарства финансија о извршењу буџета до краја 2017. године, и објашњавају основне тенденције. Уколико неке тенденције нису довољно детаљно објашњене, разлози за то могу бити: непостојање објашњења у Предлогу закона или образложењу закона, нерасполагање Фискалном стратегијом (и објашњењима садржаним у њој).

Анализа се заснива на номиналним вредностима, уколико другачије није наглашено. Ипак, промене износа које су на нивоу блиском пројектованој стопи инфлације могу да указују на то да се планира да тај износ остане реално непромењен у односу на Буџет за 2017. годину. Сходно томе, промене износа које су више (ниже) од пројектоване стопе инфлације могу да указују на то да ће наведени износ реално да порасте (се смањи) у односу на износ дат у Буџету за 2017. годину.

САДРЖАЈ

1 Макроекономске претпоставке.....	1
2 Резултат	2
3 Приходи и примања од продаје нефинансијске имовине	3
3.1 Порески приходи.....	5
3.1.1 Приходи од пореза на доходак грађана	6
3.1.2 Приходи од пореза на добит правних лица	6
3.1.3 Приходи од ПДВ-а.....	6
3.1.4 Приходи од акциза	7
3.1.5 Приходи од царина	7
3.1.6 Остали порески приходи	7
3.2 Непорески приходи.....	8
3.2.1 Редовни непорески приходи.....	8
3.2.2 Ванредни непорески приходи	9
3.2.3 Непорески приходи индиректних корисника.....	9
3.3 Донације.....	9
4 Расходи, издаци за набавку нефинансијске имовине и издаци у циљу спровођења јавних политика	10
4.1 Текући расходи.....	12
4.1.1 Расходи за запослене.....	12
4.1.2 Расходи за коришћење услуга и роба	13
4.1.3 Расходи по основу отплате камата	15
4.1.4 Субвенције.....	15
4.1.5 Донације страним владама	17
4.1.6 Дотације међународним организацијама	17
4.1.7 Трансфери осталим нивоима власти.....	18
4.1.8 Трансфери организацијама обавезног социјалног осигурања.....	19
4.1.9 Остале дотације и трансфери	21
4.1.10 Социјална заштита из буџета	21
4.1.11 Остали текући расходи.....	23
4.2 Капитални издаци	24
4.3 Издаци за отплату главнице у циљу спровођења јавних политика	25
4.4 Издаци за набавку финансијске имовине у циљу спровођења јавних политика	26
5 Рачун финансирања.....	27
5.1 Примања	27
5.2 Издаци	27
5.3 Нето финансирање и промена стања на рачуну	28
Прилог 1: Капитални буџет	29
Прилог 2: Јавни дуг	32
Стање јавног дуга Републике	32
Нови зајмови.....	32
Нове гаранције.....	33
Прилог 3: Субвенције.....	34
Прилог 4: Трансфери и усмерена средства АП Војводина	37
Извори	39

1 МАКРОЕКОНОМСКЕ ПРЕТПОСТАВКЕ

Предлог закона о буџету Републике Србије за 2018. годину је усвојен на седници Владе Републике Србије одржаној 29. новембра 2017. године.

У Образложењу предлога закона о буџету Републике Србије за 2018. годину се наводи да су кретања основних макроекономских агрегата пројектована на основу актуелних економских показатеља у току припреме предлога буџета и на основу изгледа у Србији и међународном окружењу, при чему су се у виду имали постигнута фискална стабилност, планиране економске политике, Аранжман из предострожности са ММФ-ом и побољшање привредног амбијента и екстерне позиције земље.

Основне економске претпоставке су следеће¹:

- будући да су основни циљеви фискалне политике у средњем року одржање фискалне стабилности и смањење јавног дуга, планирано је да у 2018. дефицит опште државе износи 0,7% бруто домаћег производа (док се очекује да до краја 2018. јавни дуг буде на нивоу од око 60% БДП-а);
- стопа реалног раста бруто домаћег производа у 2018. пројектована је на 3,5%. Најзначајнији извор раста са расходне стране биће приватна потрошња (додатно стимулисана мерама фискалне релаксације) и убрзање инвестиционе активности. С тим у вези, очекује се раст инвестиција (5,1%) и личне потрошње (2,7%);
- стопа инфлације, мерена као годишњи просек², пројектована је на 2,7%, а мерена на крају периода³ је пројектована на 3,0%.

Основни циљ буџета је јесте одржање постигнуте макроекономске стабилности и наставак примене мера фискалне консолидације, и смањење учешћа јавног дуга у БДП-у.

Наводи се да је буџет доминантно развојног карактера. Фискални простор на расходној страни усмерен је првенствено на капиталне инвестиције, док ће се на приходној страни користити и за смањење пореског оптерећења рада.

¹ Наведене су претпоставке из Упутства намењеног буџетским корисницима и Образложења предлога закона, јер ПБК у тренутку израде ове анализе није располагала Фискалном стратегијом.

² Стопа инфлације мерена као просек периода представља однос просека индекса потрошачких цена у 2018. у односу на просек за 2017. годину.

³ Стопа инфлације на крају периода представља однос индекса потрошачких цена у децембру 2018. у односу на децембар 2017. године.

2 РЕЗУЛТАТ

Укупни приходи (укључујући примања од продаје нефинансијске имовине) планирани су у износу од **1.178,4 млрд** динара.

Укупни расходи (укључујући издатке за набавку нефинансијске имовине и у циљу спровођења јавних политика⁴) планирани су у износу од **1.206,8 млрд** динара.

Предвиђено је да **фискални дефицит** Републике износи **28,4 млрд** динара (око 0,6% БДП-а).

Начин финансирања дефицита, као и финансирање дуга и набавке и продаје финансијске имовине, приказани су у рачуну финансирања.

Планирано је да **примања од задуживања и продаје домаће финансијске имовине** износе **676,5 млрд** динара. **Издаци за отплату главнице дуга и набавку финансијске имовине** планирани су у износу **647,3 млрд** динара.

Разлика између горе поменутих примања и издатака износи 29,2 млрд динара и користиће се **за финансирање** планираног **фискалног дефицита од 28,4 млрд** динара и **повећање готовинских средстава на рачуну од 0,8 млрд** динара.

У Табели 1 су приказани планирани износи и промена у односу на усвојени буџет за 2017.

Табела 1.

РАЧУН ПРИХОДА И ПРИМАЊА, РАСХОДА И ИЗДАТАКА И РАЧУН ФИНАНСИРАЊА

	2018	Промена	
	Предлог буџета	у односу на Буџет за 2017.	
А. РАЧУН ПРИХОДА И ПРИМАЊА, РАСХОДА И ИЗДАТАКА			
Укупни приходи и примања остварена по основу продаје нефинансијске имовине	1.178.448.355.000	85.564.851.000	7,8%
Укупни расходи и издаци за набавку нефинансијске имовине	1.180.248.230.000	57.052.551.000	5,1%
Буџетски суфицит/дефицит	-1.799.875.000	28.512.300.000	-94,1%
Издаци за отплату главнице (у циљу спровођења јавних политика)	20.950.000.000	-13.850.000.000	-39,8%
Издаци за набавку финансијске имовине (у циљу спровођења јавних политика)	5.650.125.000	1.662.300.000	41,7%
Укупан фискални суфицит/дефицит	-28.400.000.000	40.700.000.000	-58,9%
Б. РАЧУН ФИНАНСИРАЊА			
Примања од задуживања и продаје финансијске имовине	676.500.000.000	-182.568.630.000	-21,3%
Издаци за отплату главнице и набавку финансијске имовине	647.336.529.000	-142.433.859.000	-18,0%
Нето финансирање	28.400.000.000	-40.700.000.000	-58,9%
Промена стања на рачуну (+) повећање готовинских средстава, (-) смањење гот. средстава	763.471.000	565.229.000	285,1%

У динарима

⁴ Издаци у циљу спровођења јавних политика обухватају део издатака за отплату главнице (по основу активираних гаранција) и део издатака за набавку финансијске имовине (намењене за буџетске позајмице), у укупном износу од 26,6 млрд динара.

3 ПРИХОДИ И ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ

У Образложењу предлога закона о буџету се наводи да су **пројекције прихода у 2018. сачињене на бази:**

- остварених прихода буџета Републике Србије у периоду јануар–септембар 2017. и очекиваних прихода буџета до краја 2017. године, уз процену структурног нивоа непореских прихода у 2017. години;
- пројекције кретања најважнијих макроекономских показатеља: БДП-а и његових компоненти, инфлације, девизног курса, кретања спољнотрговинске размене, процене кретања запослености и зарада у 2018;
- процењених ефеката измена у пореској политици (пре свега растеређења пореза на рад) и структурних мера.

Предлогом закона о буџету за 2018. годину планирани су **приходи** (укључујући и **примања** остварена по основу продаје нефинансијске имовине) у укупном износу од **1.178,4 млрд** динара:

- Најзначајније категорије прихода су порез на додату вредност (503,4 млрд) и акцизе (286,3 млрд, пре свега на деривате нафте);
- У односу на Буџет за 2017. планирано је повећање укупних прихода за 85,6 млрд, односно 7,8%; у односу на процену реализације прихода до краја 2017, која ће бити виша од плана, укупни приходи ће порастати за 22,2 млрд (1,9%);
 - Планирани раст прихода се превасходно заснива на повећању пореских прихода (пре свега ПДВ-а).

У Предлогу буџета за 2018. укупни приходи су разврстани на [пореске приходе](#), [непореске приходе](#) и [донације](#).



У Табели 2 су приказани подаци о планираним приходима и промене у односу на усвојени буџет за 2017.

У Табели 3 је приказано колико су планирани приходи виши или нижи у односу на процену реализације прихода до краја 2017.

Табела 2.
ПРИХОДИ И ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ

	2018	Промена	
	Предлог буџета	у односу на Буџет за 2017.	
1 Порески приходи	988.600.000.000	71.800.000.000	7,8%
1.1. Порез на доходак грађана	56.700.000.000	700.000.000	1,3%
1.2. Порез на добит правних лица	88.000.000.000	13.600.000.000	18,3%
1.3. Порез на додату вредност	503.400.000.000	37.400.000.000	8,0%
- Порез на додату вредност у земљи	75.500.000.000	-30.600.000.000	-28,8%
- Порез на додату вредност из увоза	425.000.000.000	68.000.000.000	19,0%
- Други порези на добра и услуге	2.900.000.000	0	0,0%
1.4. Акцизе	286.300.000.000	14.900.000.000	5,5%
- Акцизе на деривате нафте	153.200.000.000	9.200.000.000	6,4%
- Акцизе на дуванске прерађевине	100.200.000.000	3.200.000.000	3,3%
- Акциза на електричну енергију	17.000.000.000	2.100.000.000	14,1%
- Остале акцизе	15.900.000.000	400.000.000	2,6%
1.5. Царине	42.900.000.000	4.300.000.000	11,1%
1.6. Остали порески приходи	11.300.000.000	900.000.000	8,7%
2 Непорески приходи	175.609.109.000	13.002.644.000	8,0%
Редовни непорески приходи	80.500.000.000	3.200.000.000	4,1%
- Приходи од имовине	13.600.000.000	700.000.000	5,4%
- Таксе	13.600.000.000	-900.000.000	-6,2%
- Приходи од продаје добара и услуга	25.100.000.000	500.000.000	2,0%
- Новчане казне	7.000.000.000	0	0,0%
- Остали редовни непорески приходи	16.200.000.000	2.400.000.000	17,4%
- Примања од продаје нефинансијске имовине	5.000.000.000	500.000.000	11,1%
Ванредни непорески приходи	42.000.000.000	-200.000.000	-0,5%
- Добит јавних агенција	1.600.000.000	0	0,0%
- Део добити јавних предузећа и дивиденде буџета	15.500.000.000	0	0,0%
- Остали ванредни приходи	4.000.000.000	900.000.000	29,0%
- Приход од смањења зарада у јавном сектору	20.900.000.000	-1.100.000.000	-5,0%
Непорески приходи индиректних корисника	53.109.109.000	10.002.644.000	23,2%
- Трансфери између буџ. корисника на различ. нивоу власти	23.413.983.000	3.628.116.229	18,3%
- Приходи од продаје добара и услуга	29.695.126.000	6.374.527.771	27,3%
3 Донације	14.239.246.000	762.207.000	5,7%
УКУПНО приходи и примања по основу продаје нефин. имовине	1.178.448.355.000	85.564.851.000	7,8%

У динарима

Табела 3.
ПРИХОДИ И ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ

	2018	2017	Промена	
	Предлог буџета	Процена реализације *	у односу на процену реализације за 2017.	
1 Порески приходи	988,6	967,8	20,8	2,1%
1.1. Порез на доходак грађана	56,7	55,6	1,1	1,9%
1.2. Порез на добит правних лица	88,0	102,0	-14,0	-13,7%
1.3. Порез на додату вредност	503,4	480,0	23,4	4,9%
1.4. Акцизе	286,3	279,5	6,8	2,4%
1.5. Царине	42,9	39,7	3,2	8,0%
1.6. Остали порески приходи	11,3	11,0	0,3	3,2%
2 Непорески приходи	175,6	181,4	-5,8	-3,2%
3 Донације	14,2	7,0	7,2	103,1%
УКУПНО приходи и примања по основу продаје нефинансијске имовине	1.178,4	1.156,2	22,2	1,9%

У млрд динара

* Извор података: Образложење предлога буџета РС за 2018. годину

3.1 ПОРЕСКИ ПРИХОДИ

Буџету Републике припадају следећи порески приходи:

- Порез на додату вредност;
- Акцизе;
- Други порези на добра и услуге (нпр. порез на промет производа – општи режим, на промет услуга промета производа на велико, на промет лекова, медицинских средстава и сл., на промет услуга у годишњем паушалном износу и др.);
- Порез на премије неживотних осигурања;
- Порези на употребу, држање и ношење добара (нпр. порез на употребу моторних возила, пловила, ваздухоплова, на регистровано оружје);
- Порез на међународну трговину и трансакције (царина);
- Део пореза на доходак грађана, и то:
 - Део пореза на зараде – изменама Закона о финансирању локалних самоуправа у 2017. години учешће буџета Републике у расподели пореза на зараде је повећано.
 - Порези на друге приходе које остварују физичка лица (нпр. порез на дивиденде и удео у добити, на приходе од камата, на приходе од издавања непокретности, на приходе од ауторских права, годишњи порез на доходак грађана и др.);
- Део пореза на добит предузећа;
- Део пореза на имовину (и то порез на пренос апсолутних права и порез на наслеђе и поклон).

Порески приходи су планирани у износу од **988,6 млрд**, и чине 83,9% укупно планираних прихода:

- У односу на Буџет за 2017. планирано је повећање свих категорија пореских прихода, тако да је планирано да укупно повећање пореских прихода износи 71,8 млрд, односно 7,8%;
- У односу на процену реализације пореских прихода до краја 2017, која ће бити виша од плана, порески приходи ће порастати за 20,8 млрд (2,1%).



Графикон 4. ПРОМЕНА ПЛАНИРАНИХ ПОРЕСКИХ ПРИХОДА

У млрд динара
У 2018. у односу на 2017. годину

Промена у односу на:	Буџет за 2018.	процену реализације за 2017.
Порез на доходак	+0,7	+1,1
Порез на добит	+13,6	-14,0
ПДВ	+37,4	+23,4
Акцизе	+14,9	+6,8
Царине	+4,3	+3,2
Остали порески приходи	+0,9	+0,3

Извор података: Прорачун ПБК на основу Предлога закона о буџету за 2018. и података Министарства финансија

3.1.1 Приходи од пореза на доходак грађана

Порез на доходак грађана плаћају физичка лица на доходак који остварују по различитим основама (зарада, приход од предузетничке радње, приход давања у закуп некретнине и др.).

Буџету Републике припада део пореза на доходак грађана, и то део пореза на зараде, порез на дивиденде, на приходе од камата, годишњи порез на доходак и др.

У Образложењу предлога закона о буџету наводи се да су приходи од пореза на доходак грађана пројектовани у складу са изменама неопорезивог дела зарада и минималне зараде, политике зарада у јавном сектору, позитивним предвиђеним кретањима запослености и просечних зарада у приватном сектору и складу са растом привредне активности

Приходи републичког буџета по основу пореза на доходак планирани су у износу од **56,7 млрд:**

- У односу на Буџет за 2017. планирано је повећање за 0,7 млрд (1,3%); у односу на процену реализације до краја 2017, која је нешто нижа од плана, приходи од пореза на доходак ће порастати за 1,1 млрд (1,9%);
- Међу порезима на доходак грађана највеће учешће имају приходи од **пореза на зараде** (планирани у износу од 29,9 млрд):
 - Приходи од зараде у 2018. години су планирани у складу са повећањем неопорезивог дела зараде и повећањем минималне зараде. У Образложењу предлога закона о буџету се наводи да ће повећање неопорезивог дела зараде имати негативан ефекат на приходе од пореза на зараде буџета Републике од око 1,9 млрд, док ће планирано повећање минималне зараде имати позитиван утицај од око 0,3 млрд.

3.1.2 Приходи од пореза на добит правних лица

Порез на добит плаћају правна лица која су остварила добит. Буџету Републике припада део овог пореза. Ова врста пореза се наплаћује на добит правних лица која је остварена у претходној години.

У Образложењу предлога закона о буџету се наводи да су ови приходи пројектовани узимајући у обзир остварене резултате у наплати овог пореза током 2017. године, и пројекције резултата пословања у 2017. години.

Планирани приходи буџета Републике по основу пореза на добит износе **88,0 млрд:**

- У односу на Буџет за 2017. планирано је повећање за 13,6 млрд (18,3%); у односу на процену извршења до краја 2017, које је значајно више од плана⁵, приходи од пореза на добит ће бити нижи за око 14,0 млрд (13,7%)⁶.

3.1.3 Приходи од ПДВ-а

Порез на додату вредност се обрачунава на потрошњу добара и услуга. Представља најважнији приход буџета Републике.

У Образложењу предлога закона о буџету се наводи да су приходи од ПДВ-а пројектовани на основу очекиваног номиналног раста приватне потрошње, услед раста пензија, зарада у јавном и приватном сектору, вишег износа издвајања за социјалну заштиту на нивоу опште државе, раста запослености у приватном сектору, кретања дознака и кредитне активности банака. Ефекти борбе против сиве економије (за које се очекује да ће се остварити услед ефикасније наплате и контроле пореских обвезника) нису експлицитно дати у пројектованим вредностима услед опрезности.

Планирани приходи од ПДВ-а износе **503,4 млрд:**

- У односу на Буџет за 2017. планирано је повећање за 37,4 млрд (8,0%); с обзиром да је реализација виша од плана, повећање у односу на приходе од ПДВ-а који ће бити остварени до краја 2017. износиће 23,4 млрд (4,9%);
- У Предлогу закона о буџету за 2018. дата је процена прихода од ПДВ-а у земљи (укључујући порез на промет производа из претходних година) (78,4 млрд) и ПДВ-а из увоза (425,0 млрд);

⁵ Закључно са септембром прикупљени износ пореза на добит је већ премашио планирани износ за целу годину. За више детаља погледати [Анализу извршења буџета](#) стр. 7, коју је припремила Парламентарна буџетска канцеларија.

⁶ У Образложењу предлога закона о буџету се наводи да се не може са сигурношћу очекивати понављање високих прихода од пореза на добит остварених у 2017. године, због чега је пројекција приход за 2018. годину направљена опрезно и конзервативно, те је пројектовани приход за 2018. нижи од оствареног у 2017. години. Осим тога, могуће је да по основу мање добити у 2017. дође до коришћења пореског кредита или повраћаја што би додатно умањило ове приходе.

- Приходи од ПДВ-а у земљи су планирани у нижем износу у односу на буџет за 2017, пре свега због пораста повраћаја који су планирани за 2018. годину, а који се исплаћују из прихода од ПДВ у земљи. Пораст повраћаја од ПДВ се заснива на пројектованом расту извоза у 2018. години;
- Приходи од ПДВ-а из увоза су планирани у вишем износу у односу на буџет за 2017. годину;
- Треба напоменути да се процењени износи ПДВ-а у земљи и ПДВ-а из увоза обрачунавају на различите начине. ПДВ у земљи показује нето наплату; то значи да је укупна (брutto) наплата ПДВ-а на домаћу робу и услуге умањена за укупне повраћаје ПДВ-а – и на домаћу и на увезену робу. Насупрот томе, ПДВ из увоза показује укупну (брutto) наплату робе која се увози, без икаквих умањења за повраћаје.

3.1.4 Приходи од акциза

Акцизе се обрачунавају по јединици мере одређених производа. У Србији акциза се плаћа на деривате нафте, биогорива и биотечности, алкохолна пића, кафу, дуванске прерађевине, течности за пуњење електронских цигарета и електричну енергију за крајњу потрошњу. Припадају искључиво буџету Републике и, после ПДВ-а, представљају његов најважнији приход.

У Образложењу предлога закона о буџету се наводи да су приходи од акциза планирани узимајући у обзир важећу акцизну политику, очекивану потрошњу акцизних производа и редовно усклађивање номиналног износа акциза на појединачне производе. Приходи од акцизе на електричну енергију су планирани узимајући у обзир тренутну годишњу потрошњу и предвиђену динамику цена. Услед опрезности, предвиђен је „природни” пад потрошње дуванских производа од око 3%; и није претпостављен раст потрошње нафтних деривата, већ су за пројекцију коришћени очекивани износи потрошње у 2017. години.

Планирани приходи од акциза износе **286,3 млрд**:

- У односу на Буџет за 2017. планирано је повећање за 14,9 млрд (5,5%):
 - Планирано је да порасту све категорије прихода од акциза, највише на деривате нафте (за 6,4%);
 - Приходи од акциза на дуванске прерађевине ће у наредном средњорочном периоду поступно да се повећавају услед пораста акцизе на цигарете;
- У односу на процену реализације до краја 2017. укупни приходи од акциза биће виши за око 6,8 млрд (2,4%).

Графикон 5. ПЛАНИРАНИ ПРИХОДИ ОД АКЦИЗА у 2018.

По појединим категоријама, у млрд динара



Извор: Предлог закона о буџету Републике Србије за 2018. годину

3.1.5 Приходи од царина

Царине се плаћају на робу која се увози. Представљају искључиви приход буџета Републике.

У Образложењу предлога закона о буџету се наводи да су ови приходи планирани узимајући у обзир очекивани раст увоза, промену у структури увоза и девизни курс.

Планирани приходи од царина износе **42,9 млрд**:

- У односу на Буџет за 2017. планирано је повећање за 4,3 млрд (11,1%); с обзиром да је реализација виша од плана, повећање у односу на приходе који ће бити остварени до краја 2017. износиће око 3,2 млрд (8,0%).

3.1.6 Остали порески приходи

Овом категоријом обухваћени су сви остали порески приходи који припадају буџету Републике (нпр. порез на употребу моторних возила, порез на регистровано оружје, порез на пренос апсолутних права, порез на наслеђе и поклон и др.).

Остали порески приходи планирани су у износу од **11,3 млрд⁷**:

- У односу на Буџет за 2017. планирано је повећање за 0,9 млрд (8,7%); с обзиром да је реализација виша од плана, повећање у односу на износ који ће бити остварен до краја 2017. износиће 0,3 млрд (3,2%);
- На нивоу буџета Републике, највећи део осталих пореских прихода се остварује по основу пореза на регистрацију возила.

3.2 НЕПОРЕСКИ ПРИХОДИ

Непорески приходи обухватају:

- Таксе, које се наплаћују за пружање јавних услуга (нпр. за јавни медијски сервис, судске таксе, административне таксе и др.);
- Накнаде, које се наплаћују за коришћење јавних добара (нпр. за загађење животне средине, за обављање туристичке делатности у заштићеном подручју и др.);
- Казне, које се наплаћују за кршење уговорних или законских одредби;
- Приходе настале употребом јавних средстава (нпр. концесије, приходи од камата, приходи од давања у закуп државе имовине и др.).

Непорески приходи планирани су у износу од **175,6 млрд**:

- У односу на Буџет за 2017. планирано је повећање за 13,0 млрд (8,0%);
- У односу на процену извршења до краја 2017. планирани непорески приходи за 2018. ће бити нижи за 5,8 млрд (3,2%), јер је реализација током 2017. била значајно виша од плана⁸. До смањења ће пре свега доћи код ванредних непореских прихода⁹.

Табела 4.
НЕПОРЕСКИ ПРИХОДИ

	2018	Промена	
	Предлог буџета	у односу на Буџет за 2017.	
Редовни непорески приходи	80.500.000.000	3.200.000.000	4,1%
- Приходи од имовине	13.600.000.000	700.000.000	5,4%
- Таксе	13.600.000.000	-900.000.000	-6,2%
- Приходи од продаје добара и услуга	25.100.000.000	500.000.000	2,0%
- Новчане казне	7.000.000.000	0	0,0%
- Остали редовни непорески приходи	16.200.000.000	2.400.000.000	17,4%
- Примања од продаје нефинансијске имовине	5.000.000.000	500.000.000	11,1%
Ванредни непорески приходи	42.000.000.000	-200.000.000	-0,5%
- Добит јавних агенција	1.600.000.000	0	0,0%
- Део добити јавних предузећа и дивиденде буџета	15.500.000.000	0	0,0%
- Остали ванредни приходи	4.000.000.000	900.000.000	29,0%
- Приход од смањења зарада у јавном сектору	20.900.000.000	-1.100.000.000	-5,0%
Непорески приходи индиректних корисника	53.109.109.000	10.002.644.000	23,2%
- Трансфери између буџ. корисника на различ. нивоу власти	23.413.983.000	3.628.116.229	18,3%
- Приходи од продаје добара и услуга	29.695.126.000	6.374.527.771	27,3%
УКУПНО непорески приходи	175.609.109.000	13.002.644.000	8,0%

У динарима

3.2.1 Редовни непорески приходи

У редовне непореске приходе сврстани су непорески приходи који се остварују релативно устаљеном динамиком током године, као што су таксе, казне, накнаде, приходи настали употребом јавних средстава и др.

Почевши од 2015. године у оквиру ове групе непореских прихода налази се накнада за обавезне резерве нафте, која се плаћа по литру нафтних деривата.

Редовни непорески приходи су планирани у износу од **80,5 млрд**:

- Највећи део чине приходи од продаје добара и услуга (25,1 млрд);

⁷ Ова категорија пореских прихода је много важнија на локалном нивоу власти, с обзиром да у њу спадају приходи од пореза на имовину који се прикупљају на нивоу локалних самоуправа.

⁸ У Образложењу предлога закона о буџету се наводи да је реализација непореских прихода била виша од плана пре свега услед више наплате ванредних непореских прихода који су делом планирани (по основу добити и дивиденди јавних предузећа) или нису били планирани у буџету за 2017. (нпр. добит НБС, Електропривреде Србије, већа од планираних примања по основу наплаћених потраживања Агенције за осигурање депозита, емисионе премије итд.).

⁹ У Образложењу предлога закона о буџету се објашњава да се непорески приходи у 2018. планирају у нижем износу од очекиваног извршења за 2017, јер су приликом планирања искључени сви они приходи који се не сматрају трајним (понајвише ванредне категорије непореских прихода).

- У односу на Буџет за 2017. планирано је повећање редовних непореских прихода за 3,2 млрд (4,1%);
 - Повећање једним делом проистиче и из планираног усклађивања појединих категорија редовних непореских прихода са стопом инфлације на крају 2017. и током 2018. године.

3.2.2 Ванредни непорески приходи

У ову категорију сврставају се углавном једнократни приходи, чије остварење је понекад неизвесно по питању износа и времена уплате (нпр. уплата добити јавних предузећа, Народне банке Србије, Агенције за осигурање депозита...).

Од 2014. значајна ставка ванредних прихода је приход од смањења зарада у јавном сектору (који по овом основу уплаћују јавна предузећа и локалне самоуправе), која се значајније повећала у 2015. години услед другачијег обрачуна и обухвата зарада и запослених.

Ванредни непорески приходи су планирани у износу од **42,0 млрд**:

- Највећи део се прикупља по основу прихода од смањења зарада у јавном сектору (20,9 млрд)¹⁰;
- У односу на Буџет за 2017. планирано је смањење ванредних непореских прихода за око 0,2 млрд (0,5%), пре свега по основу планираног смањења прихода од смањења зарада у јавном сектору; у односу на износ који ће бити остварен до краја 2017. године смањење ће бити веће¹¹.

3.2.3 Непорески приходи индиректних корисника

Непорески приходи индиректних корисника¹² су планирани у износу од **53,1 млрд**, што представља повећање од око 10 млрд (23,2%) у односу на Буџет за 2017. годину.

3.3 ДОНАЦИЈЕ

Донације су планиране у износу од **14,2 млрд**:

- У односу на Буџет за 2017. планирано је повећање за 0,8 млрд (5,7%); с обзиром да је реализација током 2017. нижа од плана, повећање у односу на донације које ће бити остварене до краја 2017. износиће 7,2 млрд (103,4%).

¹⁰ „Закон о привременом уређивању основица за обрачун и исплату плата, односно зарада и других сталних примања код корисника јавних средстава“ (Сл. гл. РС бр. 116/14) утврђује обавезу да одређени корисници јавних средстава (*корисници буџетских средстава локалне власти, јавна предузећа, јавне агенције, правна лица над којима држава има више од 50% власништва и др.*) на рачун за уплату јавних прихода Републике Србије уплате разлику између укупног износа обрачунатих плата применом основице која није умањена и износа обрачунатих плата применом умањене основице.

¹¹ У Образложењу предлога закона о буџету се наводи да је пројектовани износ ванредних непореских прихода значајно нижи у односу на процењено извршење до краја 2017, зато што се приликом планирања појединих врста ванредних непореских прихода (као што су дивиденде и уплата добити јавних предузећа и агенција) полази од њиховог структурног нивоа (који се у последњих неколико година показао као стабилан); тако је из пројекције прихода за 2018. искључен део прихода по основу потраживања Агенције за осигурање депозита остварен у 2017. години, као и премије по основу поновног отварања емисије хартија од вредности.

¹² Реч је, пре свега, о индиректним буџетским корисницима за које је Законом о буџетском систему предвиђено да приходи које остваре својом делатношћу имају карактер сопствених прихода (нпр. високошколске установе, научне установе, установе културе).

4 РАСХОДИ, ИЗДАЦИ ЗА НАБАВКУ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ И ИЗДАЦИ У ЦИЉУ СПРОВОЂЕЊА ЈАВНИХ ПОЛИТИКА

У Образложењу предлога закона о буџету наводи се да се приликом планирања расхода и издатака за сваког буџетског корисника пошло од важеће организационе и функционалне структуре, као и надлежности корисника према Закону о министарствима.

Предлогом закона о буџету за 2018. годину планирани су **расходи** (укључујући **издатке за набавку нефинансијске имовине и издатке за отплату главнице и набавку финансијске имовине у циљу спровођења јавних политика**) у укупном износу од **1.206,8 млрд** динара:

- Најзначајније категорије расхода су:
 - Расходи за запослене (272,3 млрд);
 - Трансфери организацијама обавезног социјалног осигурања (222,1 млрд);
 - Капитални издаци (128,2 млрд);
- У односу на Буџет за 2017. планирано је повећање укупних расхода за 44,9 млрд, односно 3,9%;
 - Повећање расхода се превасходно заснивати на повећању капиталних издатака, расхода за запослене и расхода за коришћење услуга и роба;
 - Најзначајније нове мере на страни расхода јесу повећање пензија и плата.

У Предлогу буџета за 2018. укупни расходи су разврстани на **текуће расходе**, **капиталне издатке**, издатке за **отплату главнице у циљу спровођења јавних политика** (активирани гаранције) и издатке за **набавку финансијске имовине у циљу спровођења јавних политика** (буџетске позајмице).

Графикон 6. ПЛАНИРАНИ РАСХОДИ БУЏЕТА у 2018.
По појединим категоријама, у млрд динара



Извор: Предлог закона о буџету Републике Србије за 2018. годину

Графикон 7. ПРОМЕНА ПЛАНИРАНИХ РАСХОДА
У млрд динара
У 2018. у односу на Буџет за 2017. годину



Извор података: Прорачун ПБК на основу података из Предлога закона о буџету и података Министарства финансија

У Табели 5 су приказани подаци о планираним расходима и промене у односу на усвојени буџет за 2017.

Табела 5.

РАСХОДИ, ИЗДАЦИ ЗА НАБАВКУ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ И ИЗДАЦИ ЗА ОТПЛАТУ ГЛАВНИЦЕ И НАБАВКУ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (У ЦИЉУ СПРОВОЂЕЊА ЈАВНИХ ПОЛИТИКА)

	2018	Промена	
	Предлог буџета	у односу на Буџет за 2017.	
1 Текући расходи	1.052.019.256.000	23.032.416.000	2,2%
1.1. Расходи за запослене	272.308.387.000	18.645.015.000	7,4%
Плате запослених	209.137.083.000	15.443.655.000	8,0%
Доприноси на терет послодавца	41.877.977.000	3.195.892.000	8,3%
Остали расходи за запослене	21.293.327.000	5.468.000	0,0%
1.2. Расходи за коришћење услуга и роба	119.669.644.000	13.796.779.000	13,0%
1.3. Расходи по основу отплате камата	117.820.524.000	-16.145.849.000	-12,1%
Расходи по основу отплате камата на домаће кредите	56.205.961.000	-6.572.838.000	-10,5%
Расходи по основу отплате камата на стране кредите	56.345.000.000	-7.707.506.000	-12,0%
Отплата камата по основу активираних гаранција	3.470.000.000	-2.155.000.000	-38,3%
Пратећи трошкови задуживања	1.799.563.000	289.495.000	19,2%
1.4. Субвенције	87.625.001.000	3.211.346.000	3,8%
Субвенције у привреди	15.050.000.000	739.881.000	5,2%
Субвенције у пољопривреди	34.315.130.000	2.714.420.000	8,6%
Субвенције за железницу	14.710.000.000	-1.180.000.000	-7,4%
Субвенције за путеве	6.773.000.000	200.000.000	3,0%
Субвенције у области туризма	1.180.000.000	287.000.000	32,1%
Субвенције за културу	4.000.000.000	0	0,0%
Остале субвенције	11.596.871.000	450.045.000	4,0%
1.5. Донације страним владама	14.508.000	-13.000.000	-47,3%
1.6. Дотације међународним организацијама	4.033.754.000	663.850.000	19,7%
1.7. Трансфери осталим нивоима власти	79.516.731.000	6.080.687.000	8,3%
Трансфери општинама и градовима	33.307.366.000	0	0,0%
Трансфери за запослене у образовању на територији АПВ	31.069.948.000	3.068.095.000	11,0%
Остали трансфери	15.139.417.000	3.012.592.000	24,8%
1.8. Трансфери организацијама за обавезно социјално осигурање	222.153.064.000	-10.809.461.000	-4,6%
Републички фонд за пензијско и инвалидско осигурање	185.800.000.000	-15.800.000.000	-7,8%
Национална служба за запошљавање	550.000.000	-4.350.000.000	-88,8%
Републички фонд за здравствено осигурање	31.100.000.000	6.700.000.000	27,5%
Фонд за социјално осигурање војних осигураника	440.000.000	825.000	0,2%
Остали трансфери	4.263.064.000	2.639.714.000	162,6%
1.9. Остале дотације и трансфери	4.145.298.000	144.747.000	3,6%
1.10. Социјална заштита из буџета	114.943.352.000	-628.051.000	-0,5%
Дечја заштита	54.142.959.000	2.216.765.000	4,3%
Борачко - инвалидска заштита	13.680.000.000	-306.000.000	-2,2%
Социјална заштита	33.382.368.000	2.100.339.000	6,7%
Транзициони фонд	2.000.000.000	-1.000.000.000	-33,3%
Ученички стандард	2.633.992.000	40.400.000	1,6%
Студентски стандард	4.096.167.000	98.167.000	2,5%
Фонд за младе таленте	800.261.000	16.810.000	2,1%
Спортске стипендије, награде и признања	1.275.852.000	156.560.000	14,0%
Избегла и расељена лица	812.932.000	121.554.000	17,6%
Остала социјална заштита из буџета	2.118.821.000	-4.072.646.000	-65,8%
1.11. Остали текући расходи	29.788.993.000	8.086.353.000	37,3%
Средства резерви	3.002.000.000	1.000.000.000	50,0%
Остали текући расходи	26.786.993.000	7.086.353.000	36,0%
2 Капитални издаци	128.228.974.000	34.020.135.000	36,1%
3 Издаци за отплату главнице (у циљу спровођења јавних политика)	20.950.000.000	-13.850.000.000	-39,8%
Отплата главнице по гаранцијама	20.950.000.000	-13.440.000.000	-39,1%
Отплата гаранција по комерцијалним трансакцијама	0	-410.000.000	-100,0%
4 Издаци за набавку фин. имовине (у циљу спровођења јавних пол.)	5.650.125.000	1.662.300.000	41,7%
УКУПНО расходи и издаци за набавку нефинансијске имовине и отплату главнице и набавку финансијске имовине (у циљу спровођења јавних политика)	1.206.848.355.000	44.864.851.000	3,9%

У динарима

4.1 ТЕКУЋИ РАСХОДИ

Текући расходи су планирани у износу од **1.052,0 млрд**, и чине 87,2% укупно планираних расхода:

- Највећи део текућих расхода односи се на расходе за запослене и трансфере организацијама за обавезно социјално осигурање, пре свега по основу недостајућих средстава за исплату пензија – видети Графикон 8;
- У односу на Буџет за 2017. планирано је повећање текућих расхода за 23,0 млрд (2,2%):
 - Повећање је пре свега последица планираног пораста расхода за запослене и расхода за коришћење услуга и роба.

Графикон 8. ПЛАНИРАНИ ТЕКУЋИ РАСХОДИ БУЏЕТА у 2018.

У млрд динара

По појединим категоријама, у млрд динара



Извор: Предлог закона о буџету Републике Србије за 2018. годину
Напомена: У оквиру позиције *остали текући расходи* обухваћене су и донације страним владама, дотације међународним организацијама, остале дотације и трансфери.

Графикон 9. ПРОМЕНА ПЛАНИРАНИХ ТЕКУЋИХ РАСХОДА

У млрд динара

У 2018. у односу на Буџет за 2017. годину



Извор података: Прорачун ПБК на основу података из Предлога закона о буџету и података Министарства финансија

Напомена: У оквиру позиције *остали текући расходи* обухваћене су и донације страним владама, дотације међународним организацијама, остале дотације и трансфери.

4.1.1 Расходи за запослене

Расходи за запослене укључују:

- Зараде;
- Доприносе на терет послодавца;
- Накнаде у природи (нпр. маркација за превоз, паркирање, и друге накнаде у природи);
- Социјална давања запосленима (нпр. накнаде за боловање преко 30 дана, породично боловање, отпремнине, помоћ за лечење);
- Накнаде трошкова за запослене (накнада за превоз која се даје у новцу, за трошкове смештаја изабраних лица и др);
- Награде запосленима и остали посебни расходи (бонуси, јубиларне награде, накнаде члановима комисија и сл.) и
- Посланичке и судијске додатке.

Планирано је да расходи за запослене износе **272,3 млрд**. Они представљају највећу категорију расхода:

- Највећи део расхода за запослене односи се на плате¹³;
- У односу на Буџет за 2017. планирано је повећање расхода за запослене за 18,6 млрд (7,4%). Повећање се првенствено заснива на повећању расхода за плате и припадајућих доприноса¹⁴.

¹³ У Образложењу предлога закона о буџету објашњава се да у оквиру расхода за запослене у 2018. не треба планирати поклоне у новцу, божићне, годишње и друге награде, бонусе и примања запослених ради побољшања материјалног положаја и побољшања услова рада предвиђених посебним и колективним уговорима, као и друга примања из Закона о раду (чл. 120, став 1, тачка 4), осим јубиларних награда; такође, предвиђено је да током 2018. не могу да се исплаћују „нетранспарентни бонуси“ (нпр. исплата награда свим запосленима свакога месеца).

¹⁴ Наведено повећање расхода за запослене се заснива како на планираном повећању плата, тако и на повећању минималне цене рада.

Расходи за плате

Расходи за плате планирани су у износу од 209,1 млрд. У Образложењу предлога закона о буџету за 2018. објашњено је како су планирани:

- Маса плата планирана је у складу са Законом о буџетском систему, односно забраном запошљавања¹⁵, као и на основу основица које су утврђене у складу са Законом о привременом уређивању основица за обрачун и исплату плата, односно зарада и других сталних примања код корисника јавних средстава;
- Приликом планирања средстава за плате пошло се од постојећег броја запослених, а не од броја запослених према систематизацији радних места;
- У 2018. години основица за обрачун и исплату плата судија исплаћиваће се: 70% из извора 01 – Приходи из буџета, а 30% из прихода остварених по основу наплате судских такси које припадају правосудним органима;
- У 2018. години планирано је увећање плата код следећих буџетских корисника:
 - Министарство унутрашњих послова, БИА, Министарство одбране, Пореска управа, Управа царина, заводи за извршење кривичних санкција, установе основног и средњег образовања, установе ученичког и студентског стандарда, установе социјалне заштите, здравствене установе, установе културе, и за државне службенике и намештенике у судовима и тужилаштвима који су основани у складу са Законом о уређењу судова и Законом о јавном тужилаштву (осим државних службеника и намештеника у јавним тужилаштвима посебне надлежности¹⁶) – повећање за 10%,
 - Народна скупштина, Председник Републике, Председник Владе и потпредседници Владе; судије, јавни тужиоци и заменици јавних тужилаца; државни службеници и намештеници који нису обухваћени повећањем од 10%; високошколске установе и истраживачи (осим истраживача који имају радни однос заснован на факултету) и помоћно особље у научно-истраживачкој делатности; остале јавне службе, изузев организација за обавезно социјално осигурање – повећање за 5%.

4.1.2 Расходи за коришћење услуга и роба

Расходи за коришћење услуга и роба обухватају:

- сталне трошкове (енергија, комуналне услуге, телефон, закуп, банкарске услуге и сл.),
- трошкове путовања,
- услуге по уговору (ангажовање лица по основу уговора о делу, о привременим и повременим пословима, преводилачке, рачуноводствене, услуге, одржавање рачунара и израда софтвера, услуге адвоката и др.),
- специјализоване услуге (нпр. медицинске услуге, услуге образовања, пољопривредне услуге и др. као и пројекти Министарства науке у складу са Законом о научноистраживачкој делатности),
- текуће поправке и одржавање и
- набавку материјала.

Планирано је да расходи за коришћење услуга и роба износе 119,7 млрд. Посматрано по појединачним категоријама, највећи су расходи за специјализоване, услуге по уговору и сталне трошкове (видети Графикон 10):

- **Стални трошкови** планирани су у износу од око 29 млрд: највећи део односи се на разделе Мин. просвете, науке и технолошког развоја (9,8 млрд – пре свега за сталне трошкове образовних институција), Мин. одбране (4,4 млрд), Мин. унутрашњих послова (2,5 млрд) и Мин. финансија (2,4 млрд – пре свега односи се на Пореску управу, Управу за трезор и Управу царина);
- **Трошкови путовања** планирани су у износу од око 6 млрд: највећи део односи се на разделе Мин. просвете, науке и технолошког развоја (2,6 млрд – пре свега основно образовање) и Мин. одбране (1,2 млрд);
- **Услуге по уговору** планиране су у износу од око 29 млрд: највећи део односи се на разделе Мин. просвете, науке и технолошког развоја (6,7 млрд – пре свега за основно образовање и високошколске установе), судове (4,1 млрд) и Мин. за рад, запошљавање, борачка и социјална питања (2,8 млрд – пре свега подршка раду хранитеља);
- **Специјализоване услуге** планиране су у износу од око 31 млрд: највећи део односи се на раздео Мин. просвете, науке и технолошког развоја (18,6 млрд – пре свега за пројектно финансирање научноистраживачке делатности);

¹⁵ Предлогом закона о изменама и допунама Закона о буџетском систему планирано је да се забрана запошљавања примењује до 31.12.2018.

¹⁶ Државни службеници и намештеници према одредбама Закона о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, корупције и других посебно тешких кривичних дела, као и Закона о организацији и надлежности државних органа у поступку за ратне злочине, остварују право на плату у двоструком износу

- Трошкови **текућих поправки и одржавања** планирани су у износу од око **7,5 млрд**; највећи део односи се на разделе Мин. одбране (2,7 млрд) и Мин. просвете, науке и технолошког развоја (1,1 млрд – односи се на трошкове образовних институција);
- Трошкови **материјала** планирани су у износу од око **17 млрд**; највећи део односи се на разделе Мин. одбране (5,6 млрд), Мин. унутрашњих послова (3,1 млрд) и Мин. просвете, науке и технолошког развоја (око 2 млрд – пре свега за трошкове образовних институција).



У односу на Буџет за 2017. планирано је да се расходи за коришћење робе и услуга повећају за 13,8 млрд (13,0%). Планирано је да се готово све категорије ових расхода повећају (највише ће порастати расходи за услуге по уговору и за сталне трошкове):

- **Стални трошкови** ће бити **виши** за око 4,5 млрд:
 - највише ће *порастати* стални трошкови са раздела Мин. просвете, науке и технолошког развоја (за 2,6 млрд – пре свега за основно образовање) и Мин. правде (за 0,8 млрд – односи се на Управу за извршење кривичних санкција),
 - *смањити* се стални трошкови пре свега са раздела Народне скупштине (у 2017. су били виши због председничких избора), Мин. унутрашњих послова и у оквиру Буџ. фонда за установе социјалне заштите (за сва три наведена корисника смањење је по око 0,1 млрд);
- **Трошкови путовања** ће бити **виши** за око 1,3 млрд:
 - највише ће *порастати* трошкови путовања са раздела Мин. просвете, науке и технолошког развоја (за 1,5 млрд – пре свега за основно образовање),
 - значајније ће се *смањити* трошкови путовања са раздела Мин. одбране (за око 0,3 млрд – у вези са прог. активношћу „Ванредне ситуације“; у оквиру већине осталих активности трошкови путовања се повећавају);
- **Услуге по уговору** ће бити **више** за око 5 млрд:
 - највише ће *порастати* услуге по уговору са раздела Мин. просвете, науке и технолошког развоја (за 2,5 млрд – пре свега за основно и средње образовање) и судова (за 1,2 млрд – пре свега односи се на основне судове),
 - *смањити* се услуге по уговору пре свега са раздела Мин. рударства и енергетике (за око 0,2 млрд – пре свега у вези са ИПА пројектима) и Мин. правде (за око 0,2 млрд);
- **Специјализоване услуге** ће бити **више** за око 1,9 млрд:
 - највише ће *порастати* специјализоване услуге са раздела Мин. просвете, науке и технолошког развоја (за 1,7 млрд – пре свега у вези са пројектним финансирањем научноистраживачке делатности), Мин. културе и информисања (за 0,7 млрд) и Мин. одбране (за 0,6 млрд),
 - значајније ће се *смањити* специјализоване услуге са раздела Мин. рударства и енергетике (за 1,7 млрд – односи се на Управу за резерве енергената и реч је о средствима намењеним за формирање и коришћење обавезних резерви нафте и деривата нафте) и Мин. грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре (за 0,4 млрд – пре свега у вези са ИПА пројектом „Друштвени развој“);
- Трошкови **текућих поправки и одржавања** ће бити **нижи** за око 0,3 млрд:
 - највише ће се *смањити* текуће поправки и одржавања са раздела Мин. просвете, науке и технолошког развоја (за око 1 млрд – пре свега у вези са модернизацијом инфраструктуре школа),
 - значајније ће *порастати* текуће поправки и одржавања са раздела Мин. финансија (за 0,3 млрд – пре свега се односи на Управу царина и Пореску управу) и Мин. одбране (за 0,2 млрд);

- Набавка материјала ће бити виша за око 1 млрд:
 - највише ће *порасти* набавка материјала са раздела Мин. правде (за 0,8 млрд – пре свега се односи на Управу за извршење кривичних санкција) и Мин. за рад, запошљавање, борачка и социјална питања (за 0,4 млрд – пре свега у вези са обављањем делатности установа социјалне заштите);
 - значајно ће се *смањити* набавка материјала са раздела Мин. просвете, науке и технолошког развоја (за 0,6 млрд – пре свега за основно образовање).

4.1.3 Расходи по основу отплате камата

Ови расходи су намењени за исплату камате обрачунате на јавни дуг¹⁷ – и то на хартије од вредности које је емитовала Република и на кредите које је узела, као и на кредите на које су активирани гаранције. Поред саме камате, у ове трошкове улазе и пратећи трошкови задуживања, као што су пенали на неповучена средства, трошкови правних услуга, различите таксе и др.

Планирано је да расходи за камате износе **117,8 млрд** динара:

- Готово целокупан износ камата се отплаћује са раздела Министарства финансија - Управа за јавни дуг;
- У структури укупних камата сличан износ ће бити издвојен за домаће и на иностране камате (видети Графикон 11);
- У односу на Буџет за 2017. планирано је да укупни расходи по основу отплате камата буду нижи за 16,1 млрд (12,1%). При томе, планирано је:
 - Смањење расхода за отплату камата на домаће (за 6,6 млрд) и стране (за 7,7 млрд) кредите; и камате по активираним гаранцијама (за 2,2 млрд) и
 - Повећање пратећих трошкова задуживања (за 0,3 млрд).



4.1.4 Субвенције

Субвенције су планиране у износу од **87,6 млрд**. Расподељене су према следећим наменама:

- **34,32 млрд** субвенције у пољопривреди¹⁸: највећи део ових подстицаја реализује Управа за аграрна плаћања (укупно 29,2 млрд);

¹⁷ Отплата камате по основу јавног дуга представља расход, док отплата главнице по основу јавног дуга не представља расход, већ издатак, и приказује се у рачуну финансирања. Изузетак је отплата главнице по основу активираних гаранција, која је издвојена из рачуна финансирања и приказана заједно са расходима.

¹⁸ Субвенције у пољопривреди су планиране на разделу Мин. пољопривреде, шумарства и водопривреде, и то у оквиру управа и фондова који су у саставу Министарства:

- Фонд за подстицање развоја пољопр. производње субвенционише камате на кредите које узимају пољопривредници,
- Управа за ветерину пре свега реализује подстицаје усмерене на заштиту здравља животиња,
- Управа за заштиту биља реализује пре свега подстицаје у вези са прегледима и испитивањима биља и биљних производа,
- Буџетски фонд за шуме реализује подстицаје за одрживи развој и унапређење шумарства,
- Буџетски фонд за развој ловства реализује подстицаје за одрживи развој и унапређење ловства,
- Управа за аграрна плаћања реализује директна плаћања пољопривредницима (нпр. премија за млеко, субвенције за произведена грла стоке, основни подстицаји за биљну производњу и др.), мере руралног развоја (нпр. подстицаји за подизање засада воћа и винове лозе, набавку опреме, органску производњу и др.), посебне подстицаје (нпр. за производњу садног материјала и сертификацију, за промотивне активности у пољопривреди и др.) и подстицаје у оквиру ИПАРД-а;
- Управа за пољопривредно земљиште реализује подстицаје за уређење, заштиту и коришћење пољопривредног земљишта (нпр. за набавку систем за наводњавање, за контролу плодности земљишта и др.).

Детаљан преглед планираних субвенција по буџетским корисницима дат је у Прилогу 3.

- 15,05 млрд субвенције у привреди: реч је о субвенцијама које даје Мин. привреде, и то пре свега за улагања од посебног значаја¹⁹ (11,9 млрд), као и за директне инвестиције, субвенционисане кредите привреди, развој предузетништва и инвестиције у производњу аудиовизуелних дела;
- 14,71 млрд субвенције за железницу²⁰;
- 6,77 млрд субвенције за путеве: средства су намењена за Путеве Србије и Коридоре Србије²¹;
- 4,0 млрд субвенције за културу: средства су намењена за финансирање јавних медијских сервиса;
- 1,18 млрд субвенције у области туризма;
- Остале субвенције укључују:
 - 5,07 млрд за ЈП за подземну експлоатацију угља „Ресавица“²²;
 - 2,7 млрд за заштиту животне средине²³;
 - 1,4 млрд у области технолошког развоја и иновација²⁴;
 - 1,05 млрд за заштиту енергетски угрожених купаца²⁵;
 - 0,7 млрд за подршку предузећима за професионалну рехабилитацију инвалида;
 - 260 милиона за ЈП Службени гласник;
 - 175,8 милиона субвенције које реализује Канцеларија за КиМ;
 - 100 милиона подстицаји за приватна предузећа за унапређење комбинованог транспорта²⁶;
 - 50 милиона за организацију Универзијаде 2020;
 - 45 милиона за развој тржишта биомасе;
 - 40 милиона субвенције које реализује Служба Коорд. тела за општине Прешево, Бујановац и Медвеђа;
 - 20 милиона топланама у оквиру пројекта рехабилитације система даљинског грејања;

¹⁹ У Предлогу закона о буџету се наводи да су средства за улагања од посебног значаја намењена:

- за спровођење уговора о заједничком инвестиционом улагању између РС и Fiat Group Automobiles S.p.A и уговора о оснивању Air Serbia;
- за измирење преузетих обавеза по уговорима о додели средстава за директне инвестиције и то за привредно друштво: Tigar Tyres д.о.о. Пирот; Mitros Fleischwaren Сремска Митровица; NCR доо Београд; CG Foods доо Нова Пазова; Teklas Владичин Хан; Mei Та Europe доо Обреновац; Hutschinson доо Београд; SR Technics services доо Нови Београд; IGB automotive comp доо Инђија; Lear Corporation доо Београд; Bizlink Technology Прокупље; ContiTech Fluid Serbia доо Суботица; MDG доо Пријепоље; Delphi Packard доо Нови Сад; Falke Serbia доо Лесковац; Trendtex доо Пријепоље; Magna Seating доо Оџаци; Real knitting доо Гајдобра; Johnson electric доо Ниш; Carbotech Смедерево; P&T Design доо Нови Сад; Tim corp доо Темерин; Leoni Wiring Systems Southeast доо Прокупље; Sinterfuse доо Ужице; ФОС Сурдулица; Soficab доо Деч; Pretty sweater Сомбор; Aunde доо Кочино Село; Yazaki доо Шабац; „Свети Никола“ доо Сечањ; Chips Way доо Чачак; Integrated Micro-Electronics доо Ниш; Soylemez Rubber&Plastics Житорађа; Verdi Fashion International доо Коцељева; Biogen RS доо Медвеђа; Gruner Власотинце; Super Shoe Company доо Београд; ZG Lighting SRB д.о.о. Београд; Grammer system доо Алексинац; Norma група ЈЕ доо Суботица; LA linea Verde доо Београд; Deoflor East доо Београд; Zoppas industries Serb доо Кикинда; Fabrika деџе hrane доо Добановци; Mitas доо Рума;
- за подстицање привредног развоја у складу са посебним актима Владе.

²⁰ Субвенције за железницу се исплаћују са раздела Мин. грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре. У Предлогу буџета се наводи да је 20 милиона намењено за реализацију Уредбе о стимулативним мерама у циљу унапређења комбинованог транспорта (Сл. гл. РС бр. 67/15), а преостала средства су намењена за привредна друштва у области железничког саобраћаја, учешће у руском кредиту који ће се користити за испоруку робе, обављање радова и пружање услуга у области железнице и учешће у пројекту реконструкције пруге Ниш-Димитровград.

²¹ Субвенције за путеве се исплаћују са раздела Мин. грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре. У Предлогу буџета је наведена планирана намена:

- 5.773.000.000 за ЈП Путеви Србије, а распоред и коришћење средстава вршиће се по посебном акту Владе;
- 500.000.000 за ЈП Путеви Србије за учешће Републике у Пројекту рехабилитације путева и унапређења безбедности саобраћаја;
- 500.000.000 за Коридоре Србије д.о.о., а распоред и коришћење средстава вршиће се по посебном акту Владе.

²² У Предлогу закона о буџету је наведено да ће средства у износу од 0,6 млрд намењена за реализацију I фазе затварања рудника, у складу са Планом реорганизације и финансијске консолидације ЈП ПЕУ Ресавица (откопавање припремљених резерви и повлачење опреме из јаме), док је 4,47 млрд намењено за ЈП ПЕУ „Ресавица“, а распоред и коришћење вршиће се по посебном акту Владе.

²³ Субвенције у области заштите животне средине се исплаћују са раздела Мин. заштите животне средине и пре свега се односе на подстицаје за поновну употребу и коришћење отпада који се реализују преко Зеленог фонда Републике Србије (2,2 млрд), а обухваћене су и субвенције за управљање националним парковима и заштићеним подручјима, и субвенције Заводу за заштиту природе и Агенцији за заштиту од јонизујућих зрачења и нуклеарну сигурност. Детаљан преглед планираних субвенција по буџетским корисницима дат је у [Прилогу 3](#).

²⁴ Приказан је збиран износ субвенција са раздела Мин. просвете, науке и технолошког развоја, као подршка раду Фонда за иновациону делатност, предузећа и организација у области нуклеарне сигурности, Центра за промоцију науке, ЈУП „Истраживање и развој“ и Научно-технолошког парка Београд.

²⁵ Субвенције су планиране на разделу Мин. рударства и енергетике, у складу са Уредбом о енергетски угроженом купцу (Сл. гл. РС бр. 113/15).

²⁶ Са раздела Мин. грађевинарства саобраћаја и инфраструктуре исплаћују се подстицаји у вези са спровођењем Уредбе о стимулативним мерама у циљу унапређења комбинованог транспорта (Сл. гл. РС бр. 67/15): део од 20 милиона намењен јавним предузећима је сврстан у оквиру субвенција за железницу, док је део од 100 милиона намењен приватним предузећима сврстан у оквиру осталих субвенција.

- 10 милиона за „Аеродроме Србије“ д. о. о.;
- 8 милиона за развој националног брэнда и очување старих заната.

Нове субвенције које се уводе Предлогом буџета за 2018. годину:

- На разделу Мин. омладине и спорта за организацију Универзијаде 2020 – 50 милиона;
- На разделу Мин. трговине, туризма и телекомуникација за унапређење рецептивне угоститељско-туристичке понуде – 50 милиона;
- На разделу Мин. грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре за „Аеродроме Србије“ д. о. о. Београд – 10 милиона.

Детаљан преглед субвенција по буџетским корисницима дат је у Прилогу 3 >>>.

У односу на Буџет за 2017. укупне планиране субвенције су више за 3,2 млрд (3,8%):

- Планирано је повећање већине субвенција:
 - У пољопривреди (за 2,7 млрд) – услед повећања неких субвенција које исплаћује Управа за аграрна плаћања (субвенције у оквиру ИПАРД-а, субвенције за мере руралног развоја и за директна плаћања пољопривредницима)²⁷; с друге стране, предвиђено је да се смање субвенције које се реализују преко Управе за пољопривредно земљиште и одређене субвенције Управе за ветерину (и то за заштиту здравља животиња и у вези са ИПА пројектом „Пољопривреда и рурални развој“);
 - У привреди (за укупно 0,7 млрд): при томе, планирано је повећање субвенција за улагања од посебног значаја, развој предузетништва и инвестиције у производњу аудиовизуелних дела, и смањење субвенција за директне инвестиције и субвенционисане кредите привреди²⁸;
 - Осталих субвенција (за 0,45 млрд) – пре свега услед повећања субвенција за Фонд за иновациону делатност²⁹;
 - У области туризма (за 0,3 млрд) - пре свега за ваучере и изградњу инфраструктуре у туристичким дестинацијама³⁰;
 - За путеве (за 0,2 млрд);
- Планирано је да субвенције за културу остану непромењене;
- Планирано је смањење субвенција за железницу (за 1,2 млрд).

4.1.5 Донације страним владама

Донације страним владама су планиране у износу од **14,5 милиона**, и у потпуности се односе на раздео Мин. просвете, науке и технолошког развоја, за програмску активност „Подршка раду Универзитета у Београду“.

У односу на Буџет за 2017. планирано је да донације страним владама буду ниже за 13 милиона (47,3%)³¹.

4.1.6 Дотације међународним организацијама

Дотације међународним организацијама су планиране у износу од **4,0 млрд**:

- Ова средства су намењена пре свега за **чланарину у вези са ИПА пројектима** (укупно 1,8 млрд) и **чланарине у међународним организацијама**;

²⁷ Преко Управе за аграрна плаћања би требало да се реализују нове подстицајне мере, у вези са инвестицијама у прераду и у маркетинг („Правилник о подстицајима за спровођење активности у циљу подизања конкурентности кроз диверсификацију економских активности кроз подршку инвестицијама у прераду и маркетинг на пољопривредном газдинству“ Сл. гл. РС бр. 88/17).

²⁸ У односу на Буџет за 2017. планирано је да порасту субвенције за улагања од посебног значаја (за 0,9 млрд), развој предузетништва (за 0,6 млрд), за инвестиције у производњу аудиовизуелних дела (за 0,4 млрд), и да се смање субвенције за директне инвестиције (за око 0,94 млрд) и у вези са раније преузетим обавезама за субвенционисане кредите привреди (за 0,22 млрд).

²⁹ У односу на Буџет за 2017. међу осталим субвенцијама повећаће се субвенције за Фонд за иновациону делатност (за око 0,4 млрд), и у вези са заштитом животне средине (за око 60 милиона), а планирано је и увођење субвенције за организацију Универзијаде 2020. С друге стране, највише ће се смањити се субвенције за енергетски угрожене купце (за 100 милиона), у оквиру пројекта рехабилитације система даљинског грејања (за 40 милиона) и за ЈП „Службени гласник“ (за 10 милиона).

³⁰ У односу на Буџет за 2017, највише ће порастати субвенције за ваучере (за 100 милиона), за изградњу инфраструктуре и супраструктуре у туристичким дестинацијама (за 75 милиона), за Туристичку организацију Србије (за 50 милиона), за ЈП „Стара планина“ (за 10 милиона), а предвиђено је и увођење нове субвенције за унапређење рецептивне угоститељско-туристичке понуде.

³¹ Смањење је последица тога што за 2018. годину није планирана програмска активност „Подршка реализацији пројеката и међународна сарадња“ на разделу Мин. грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, која је била превећена буџетом за 2017. у износу од 13 милиона.

- У односу на Буџет за 2017. планирано је да дотације међународним организацијама буду више за 0,7 млрд (19,7%).

4.1.7 Трансфери осталим нивоима власти

Трансфери осталим нивоима власти се односе на **трансфере намењене АП Војводини и јединицама локалне самоуправе**. Планирани су у укупном износу од **79,5 млрд**, и то за:

- Ненаменски трансфер општинама и градовима (33,3 млрд);
- Трансфер за запослене у образовању на територији АП Војводина³² (31,1 млрд);
- Остали значајнији износи који се трансферишу буџетима АПВ и јединица локалне самоуправе обухватају:
 - Трансфере Канцеларије за Косово и Метохију (укупно 4,4 млрд);
 - Трансфер за изградњу зграде Радио телевизије Војводина (0,9 млрд – са раздела Мин. културе и информисања);
 - Трансфер за изградњу Жежељевог моста у Новом Саду (0,8 млрд са раздела Мин. грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре);
 - Трансфери са раздела Кабинета министра без портфеља задуженог за регионални развој и јавна предузећа (укупно 0,8 млрд);
 - Трансфери у вези са заштитом животне средине (укупно око 0,6 млрд - са раздела Мин. заштите животне средине, укључујући управе у његовом саставу);
 - Трансфери са раздела Комесаријата за избеглице и миграције (укупно 0,6 млрд);
 - Трансфери у области туризма (укупно 0,6 млрд - са раздела Мин. трговине, туризма и телекомуникација);
 - Трансфери у области пољопривреде (укупно око 0,2 млрд – са раздела Мин. пољопривреде, шумарства и водопривреде, укључујући управе у његовом саставу);
 - Трансфер за наставак реализације пројекта адаптације, реконструкције и доградње зграде Народног позоришта у Суботици (0,2 млрд – са раздела Мин. културе и информисања).

Нови трансфери буџету АПВ и општинама и градовима који се уводе Буџетом за 2018. су приказани у Табели 6.

Табела 6.
НОВИ ТРАНСФЕРИ осталим нивоима власти

Раздео /Глава	2018
	Предлог буџета
03.8 Кабинет министра без портфеља задуженог за регионални развој и јавна предузећа	
Подршка отварању регионалних иновационих стартап центара	250.000.000
Подршка развоју и промоцији женског иновационог предузетништва	100.000.000
Промоција и популаризација иновација и иновационог предузетништва	57.810.000
03.9 Генерални секретаријат Владе	
Наградна игра "Узми рачун и победи"	12.500.000
03.22 Канцеларија за управљање јавним улагањима	
Координација послова након елементарне и друге непогоде	5.000.000
20.0 Министарство државне управе и локалне самоуправе	
Уређење и надзор система јавне управе	48.000.000
22.0 Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре	
Подршка изради просторних и урбанистичких планова	30.000.000
25 Министарство заштите животне средине	
Стабилизација и проширење депоније Дубоко	106.586.000
Техничка помоћ у припреми пројектне документације за инфрастр. пројекте у области жив. средине	100.000.000
Подршка успостављању примарне сепарације комуналног отпада у 4 региона	40.863.000
Успостављање регионалног система за управљање отпадом Бањица	5.000.000
ИПА 2010 - Подршка општинама у РС у припреми и спровођењу инфрастр. пројеката (МИСП 2010)	80.139.000
25.2 Зелени фонд Републике Србије	
Пошумљавање у циљу заштите и очувања предеоног диверзитета	70.000.000
Подршка јед. лок.сам. у изради и реализацији пројеката санације и рекултивације депонија и сметлишта	100.000.000
26 Министарство просвете, науке и технолошког развоја	

³² Трансфер за запослене у образовању на територији АПВ је намењен финансирању зарада запосленима у основним и средњим школама, високом школама и установама ученичког и студентског стандарда и на Универзитету у Новом Саду,

Дух младости - промоција дуалног образовања у Србији	300.000
29.0 Министарство културе и информисања	
Подршка раду завода за заштиту споменика културе и историјских архива	1.000.000
Дигитализација савременог стваралаштва	5.000.000

У динарима

У односу на Буџет за 2017. планирано је да трансфери осталим нивоима власти буду виши за 6,1 млрд (8,3%):

- Ненаменски трансфер општинама и градовима ће остати на истом нивоу као у 2017. (и то како укупно, тако и по појединачним градовима и општинама);
- Трансфер за запослене у образовању на територији АПВ ће пораси (за 3,1 млрд), услед повећања зарада;
- Повећање осталих трансфера превасходно је резултат увођења нових трансфера којих није било у Буџету за 2017. (видети Табелу 6) али и повећања неких постојећих трансфера – пре свега у вези са спровођењем мера равномерног регионалног развоја (за 0,6 млрд – у оквиру Кабинета мин. без портфеља задуженог за регион. развој и јавна предузећа), у вези са подршком удружењима и локалним заједницама (за 0,3 млрд – са раздела Мин. за рад, запошљавање, борачка и социјална питања), за подршку развоју и функционисању система локалне самоуправе (за око 0,3 млрд – у оквиру Буџ. фонда за програм локалне самоуправе).

4.1.8 Трансфери организацијама обавезног социјалног осигурања

Из буџета Републике се трансферишу средства организацијама обавезног социјалног осигурања по различитим основама, пре свега услед тога што наплата доприноса није довољна да се финансирају све обавезе по основу обавезног социјалног осигурања.

Укупни трансфери организацијама обавезног социјалног осигурања су планирани у износу од **222,2 млрд**:

- Ова средства су доминантно намењена ПИО фонду, у укупном износу од **185,8 млрд**, и то:
 - Недостајућа средства за исплату редовних пензија³³: 162,34 млрд, са раздела Мин. финансија,
 - Остваривање права корисника по посебним прописима³⁴: 23,2 млрд, са раздела Мин. за рад, запошљавање, борачка и социјална питања, и
 - Остваривање права на пензијско и инвалидско осигурање свештеника и верских службеника³⁵: 0,26 млрд, са раздела Мин. правде – Управа за сарадњу са црквама и верским заједницама;
- Планирани трансфер Националној служби за запошљавање износи **0,55 млрд**, и то:
 - Трансфер од стране Буџетског фонда за професионалну рехабилитацију и запошљавање особа са инвалидитетом: 0,55 млрд;
- Планирани трансфер Републичком фонду за здравствено осигурање износи **31,1 млрд**, и то:
 - Недостајућа средства за исплату права на здравствену заштиту: 22,7 млрд, са раздела Мин. финансија,
 - Остваривање права на здравствену заштиту одређених категорија корисника: за накнаду зараде трудница које одржавају трудноћу³⁶ (2,7 млрд), за здравствену заштиту оболелих од ретких болести³⁷ (1,5 млрд) и за здравствену заштиту лица у складу с чланом 22. (ст. 1) Закона о здравственом осигурању³⁸ (3,5 млрд). Ова средства се трансферишу са раздела Мин. здравља,

³³ Ова средства се трансферишу у складу с чланом 173. Закона о пензијском и инвалидском осигурању, према коме је Република гарант за обавезе ПИО фонда за остваривање права по основу обавезног пензијског и инвалидског осигурања.

Трансфер за 2018. годину планирано је да учествује са више од 30% у укупним планираним приходима и примањима ПИО фонда (Извор: Образложење финансијског плана Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање за 2018. годину).

³⁴ Средства су намењена за измирење обавеза Републике Србије за стаж осигурања по посебним прописима (у складу са чланом 207. став 2. Закона о ПИО – права из пензијског и инвалидског осигурања која су остварена под повољнијим условима у односу на услове утврђене законом и то за права утврђена републичким и ранијим савезним прописима) и накнаду разлике до најниже пензије за осигуранике запослених, за осигуранике пољопривредника и за осигуранике самосталних делатности (у складу са чланом 235. Закона о ПИО – средства за покриће разлике између најнижег износа пензије и износа пензије која би осигуранику припадала без његове примене).

³⁵ Ова средства се трансферишу у складу са чл. 29. Закона о црквама и верским заједницама.

³⁶ Ова средства се трансферишу у складу са чл. 96. Закона о здравственом осигурању, према коме се наведеним корисницима надокнађује 100% од основа за накнаду зараде, од чега се 65% обезбеђује из средстава обавезног здравственог осигурања, а 35% преноси из буџета Републике.

³⁷ Ова средства се трансферишу у складу са чл. 59. Закона о здравственом осигурању (према коме се средства за лечење оболелих од ретких болести обезбеђују из буџета Републике, под условом да РФЗО не може да обезбеди довољан износ средстава) и чланом 18. Закона о играма на срећу (у коме се распоређују наменска примања буџета Републике од игара на срећу).

³⁸ Ова средства се трансферишу у складу са чл. 204. Закона о здравственом осигурању, према коме се средства за уплату доприноса за осигуранике из чл. 22. Закона обезбеђују у буџету Републике.

- Овера здравствених књижица запослених у субјектима приватизације од стратешког значаја: 0,3 млрд, са раздела Мин. финансија,
- Исплата отпремнина за вишак запослених у здравственим установама: 0,4 млрд, са раздела Мин. здравља;
- Планирани трансфер Фонду за социјално осигурање војних осигураника износи 0,44 млрд. Средства су намењена за накнаду дела трошкова за становање војним пензионерима, и трансферишу се са раздела Мин. одбране;
- Остали трансфери, су планирани у износу од 4,3 млрд, и то:
 - за реконструкцију, модернизацију, реорганизацију, унапређење и доградњу клиничких центара; као и за набавку медицинске опреме за потребе здравствених установа. Наведена средства се трансферишу РФЗО-у, са раздела Мин. здравља.



У односу на Буџет за 2017. планирано је да трансфери организацијама обавезног социјалног осигурања буду нижи за 10,8 млрд (4,6%):

- Наведено смањење је резултат очекивања да ће се наплатити виши износ доприноса³⁹ (пре свега доприноса за пензијско и инвалидско осигурање), услед чега ће износ који је неопходно да се трансферише из буџета Републике бити нижи:
 - Највише ће се смањити трансфер ПИО фонду по основу недостајућих средстава за исплату пензија (за око 16 млрд)⁴⁰;
 - Трансфер Националној служби за запошљавање ће бити нижи (за око 4,4 млрд)⁴¹,
 - Планирани су нижи расходи за отпремнине запослених у здравственим установама (за око 0,2 млрд);
- У исто време, планирано је да значајније порасту:
 - трансфери РФЗО (укупно за 6,7 млрд) – за остваривање права на здравствену заштиту појединих категорија лица (укупно повећање 3,9 млрд – од чега за лица у складу са чланом 22 (ст. 1) Закона о здравственом осигурању 2,5 млрд, за труднице које одржавају трудноћу 1,0 млрд и за оболеле од ретких болести 0,4 млрд), трансфер по основу смањених доприноса за здравствено осигурање (повећање од око 3 млрд), и благо повећање трансфера за оверу здравствених књижица у предузећима од стратешког значаја;
 - остали трансфери (укупно за 2,6 млрд) – услед виших трансфера са раздела Мин. здравља РФЗО-у за реконструкцију клиничких центара и за изградњу и опремање здравствених установа.

³⁹ У Образложењу предлога закона о буџету макроекономским оквиром за 2018. годину је предвиђен даљи раст запослености и раст зарада у приватном сектору, што ће утицати на пораст прикупљених доприноса.

⁴⁰ Треба напоменути да је Предлогом финансијског плана Фонда за републичко и инвалидско осигурање предвиђено да приходи Фонда по основу доприноса буду за око 27 млрд динара виши од плана за 2017. годину, што објашњава зашто планирано повећање пензија од 5% (предвиђено Предлогом закона о изменама и допунама Закона о буџетском систему и процењено на око 25 млрд) неће довести до нето повећања трансфера из буџета Републике.

⁴¹ Предлогом финансијског плана НЗС за 2018. годину предвиђено је значајно смањење расхода за накнаду за незапосленост; на основу тога, и чињенице да је планиран нераспоређени вишак из ранијих година (у износу од 2,85 млрд), може се објаснити зашто нису планирани трансфери НЗС-у са раздела Мин. финансија и Мин. за рад, запошљавање, борачка и социјална питања.

4.1.9 Остале дотације и трансфери

Остале дотације и трансфери су планирани у укупном износу од **4,1 млрд**:

- Остале дотације и трансфери обухватају пре свега:
 - 2,6 млрд са **раздела Комесаријата за избеглице и миграције**, у вези са прог. активношћу „Подршка присилним мигрантима и унапређење система управљања миграција“,
 - 1,4 млрд са **раздела Мин. здравља** за различите прог. активности: подршка раду института и завода за јавно здравље, здравствена заштита лица на издржавању затворске казне, превенција и детекција различитих обољења, омасовљавање добровољног давања крви итд.;
- У односу на Буџет за 2017. планирано је да остале дотације и трансфери буду виши за 0,1 млрд (3,6%):
 - Реч је пре свега о повећању давања Мин. здравља за подршку раду института и завода за јавно здравље.

4.1.10 Социјална заштита из буџета

Расходи за социјалну заштиту из буџета Републике обухватају исплате по различитим основама:

- **дечја заштита**:
 - накнада зарада за време породичног одсуства,
 - накнада зараде за време одсуства са рада ради неге детета и одсуства са рада ради посебне неге,
 - дечији додатак,
 - накнаде трошкова боравка у предшколским установама за децу са сметњама у развоју и децу без родитељског старања,
- **борачко-инвалидска заштита** – личне и породичне инвалидине, додаци за негу и помоћ, ортопедски додаци и помагала, борачки додаци, породични додаци, бесплатне и повлашћене вожње, накнада погребних трошкова и др.
- **социјална заштита**:
 - новчана социјална помоћ,
 - додатак за помоћ и негу другог лица и увећани додатак,
 - посебна новчана накнада,
 - помоћ за оспособљавање за рад,
 - породични смештај
 - издржавање корисника смештених у хранитељским породицама и др.
- **Транзициони фонд** – социјални програми за запослене у предузећима у процесу приватизације или реструктурирања,
- **ученички и студентски стандард и Фонд за младе таленте** – стипендије и кредити, боравак у установама за смештај и исхрану ученика, боравак у студентским домовима и др.
- **спортске стипендије, награде и признања**,
- **избегла и расељена лица** – остваривање права избеглих и расељ. лица и миграната; исплаћују се са **раздела Комес. за избеглице и миграције**,
- **остала социјална давања** – нпр. смештај и исхрана лица лишених слободе, намирење права запослених у случају стечаја послодавца, исплата награда САНУ за изузетан допринос науци и уметности, исплата признања за врхунски допринос националној култури и др.

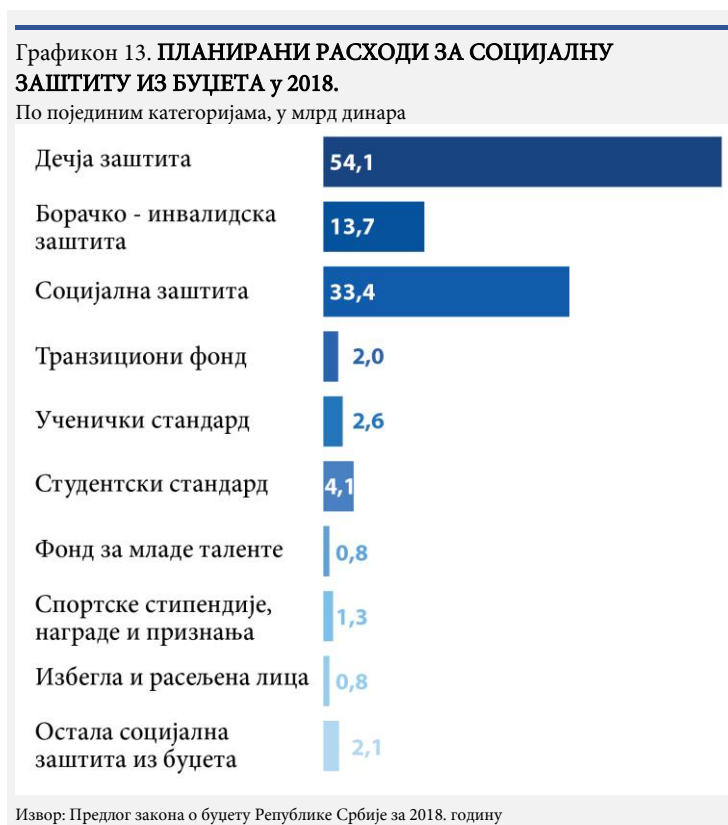
Социјална заштита из буџета је планирана у износу од **114,9 млрд**:

- **Највећи део се односи на исплате по основу дечје заштите (54,1 млрд)⁴²**:
 - У Образложењу предлога закона се напомиње да, када је реч о деци са сметњама у развоју и деци са инвалидитетом, за њих се дечји додатак планира под повољнијим условима, тако да се повећа цензус за остваривање права на дечији додатак као и повећање његовог износа; такође, напомиње се да ће бити обухваћена лица која ће остварити накнаду осталих прихода по основу рођења и неге детета и посебне неге детета;
 - Одређене измене у остваривању права планиране су Предлогом закона о финансијској подршци породици са децом⁴³;
- По основу **социјалне заштите** биће исплаћено **33,4 млрд**, и то пре свега за кориснике социјалне заштите (25,8 млрд), обављање делатности установа социјалне заштите (4,9 млрд) и смештај у хранитељским породицама (2,5 млрд):
 - Нова позиција у оквиру социјалне заштите јесте подршка смештају у приватне домове, у оквиру **раздела Мин. за рад, запошљавање, борачка и социјална питања** (планирано 0,2 млрд за ове намене);
- За права корисника **борачко-инвалидске заштите** планирано је **13,7 млрд**;

⁴² У Образложењу предлога закона о финансијској подршци породици са децом је назначено да је по основу накнаде из буџета за породично одсуство планирано око 33 млрд; за дечији додатак око 13 млрд; за родитељски додатак око 8 млрд; за накнаду боравка деце са сметњама у развоју и инвалидитетом, деце без родитељског старања и деце корисника новчане социјалне помоћи у предшколским установама око 0,02 млрд.

⁴³ Између осталог, предвиђено је да се висина дечјег додатка увећава за износ још једног дечијег додатка за децу средњошколског узраста, да се дужина трајања права корисника дечијег додатка продужава (до завршетка редовног средњег образовања, а најдуже до навршених 20 година живота, а за децу која су из оправданих разлога касније започела школовање, до навршене 21 године живота), накнада трошкова боравка у предшколској установи за децу без родитељског старања дефинисана је као додатна мера заштите деце без родитељског старања предшколског узраста итд. За више детаља видети Образложење Предлога закона о финансијској подршци породици са децом.

- За **Транзициони фонд**, из кога се финансирају социјални програми за запослене у предузећима у поступку приватизације или реструктурирања, планирано је **2,0 млрд**;
- Када је реч о младима који се школују, планирана су издвајања за **ученички стандард** (2,6 млрд) и **студентски стандард** (4,1 млрд), која се превасходно односе на смештај у ученичким и студентским домовима и доделу ученичких и студентских кредита, и за **Фонд за младе таленте** (0,8 млрд), из кога се превасходно исплаћују стипендије.
- Када је реч о **осталој социјалној заштити из буџета**, обухваћене су следеће позиције:
 - највећи износ је намењен за остваривање права запослених у случају стечаја послодавца (0,7 млрд, са раздела Мин. за рад, запошљавање, борачка и социјална питања – Установа за остваривање права запослених из радног односа и Савета за развој социјалног дијалога);
 - са раздела овог министарства планирана су издвајања и у оквиру Буџ. фонда за програме заштите и унапређења положаја особа са инвалидитетом;
 - Академијске награде САНУ (са раздела САНУ) и национална признања за врхунски допринос у култури (са раздела Мин. културе и информисања);
 - са раздела Мин. правде планирана су издвајања у вези са заштитом људских и мањинских права пред страним судовима и издвајања у оквиру Управе за извршење кривичних санкција;
 - са раздела Мин. просвете, науке и технолошког развоја планирана су издвајања у вези са реализацијом делатности основног и средњег образовања и општег интереса у научноистраживачкој делатности, као и у вези са подршком високошколским установама;
 - остали раздели и главе са којих су планирана издвајања за социјалну заштиту из буџета обухватају Мин. одбране, Службу коорд. тела Владе РС за општине Прешево, Бујановац и Медвеђа и Канцеларију за КиМ.



У односу на Буџет за 2017. планирано је да расходи за социјалну заштиту из буџета Републике буду нижи за око 0,6 млрд (0,5%):

- Највише ће се **смањити** следећи расходи:
 - остала социјална заштита (за 4,1 млрд) – пре свега зато што се подршка раду хранитеља више не приказује у оквиру ове позиције, већ у оквиру социјалне заштите; поред тога, дошло је до значајнијих промена расхода за социјалну заштиту које исплаћује Управа за извршење кривичних санкција;
 - расходи за Транзициони фонд (за 1,0 млрд);

- борачко-инвалидска заштита (за 0,3 млрд);
- Планирано је повећање већине осталих расхода за социјалну заштиту, а највише расхода за:
 - дечју заштиту (за 2,2 млрд) и
 - социјалну заштиту (за 2,1 млрд) – и то услед тога што је подршка хранитељству почела да се приказује у оквиру ове позиције (раније је била обухваћена у оквиру остале социјалне заштите); с друге стране, планирано је смањење расхода за остваривање права корисника социјалне заштите (за око 0,5 млрд).

4.1.11 Остали текући расходи

Остали текући расходи обухватају следеће категорије расхода:

- средства резерви:
 - текућа буџетска резерва – намењена је пре свега за непланиране сврхе за које апропријације нису биле утврђене или нису биле довољне; као и за трансфере локалној власти за извршавање обавеза, услед смањеног обима прихода;
 - стална буџетска резерва – намењена је за финансирање учешћа буџета Републике у отклањању последица елементарних непогода и других ванредних догађаја (земљотреса, поплава, суша, пожара, еколошких катастрофа итд.).
- амортизација некретнина и опреме,
- дотације невладиним организацијама – политичким странкама, спортским удружењима, верским заједницама, Црвеном крсту, привредним коморама и другим невладиним организацијама,
- расходи за порезе, обавезне таксе, казне и пенале:
 - трошкови за порез на имовину, ПДВ, царине и др. порезе;
 - трошкови за обавезне таксе - републичке административне таксе; покрајинске, градске, општинске и судске таксе,
 - новчане казне и пенали – на републичком, покрајинском, градском и општинском нивоу,
- новчане казне и пенали по решењу судова,
- накнада штете настале услед елементарних непогода или других природних узрока,
- накнада штете за повреде или штету нанету од стране државних органа.

Остали текући расходи су планирани у износу од **29,8 млрд**. Посматрано по појединачним категоријама:

- Расходи за **новчане казне и пенале по решењу судова** планирани су у износу од око **15 млрд**: највећи део односи се на разделе Мин. финансија (9,3 млрд – пре свега за исплату потраживања поверилаца на основу правоснажних судских решења), Мин. правде (1,5 млрд – пре свега за заштиту права у поступцима пред домаћим судовима и администрације и управљања), Мин. унутрашњих послова (1,4 млрд) и судове (0,9 млрд – пре свега у вези са спровођењем поступака основних и виших судова);
- **Дотације невладиним организацијама** су планиране у износу од око **7,3 млрд**: највећи део односи се на разделе Мин. омладине и спорта (2,1 млрд – пре свега намењено за спорт), Мин. правде (1,2 млрд – пре свега од стране Управе за сарадњу с црквама и верским заједницама), Мин. за рад, запошљавање, борачка и социјална питања (1,1 млрд), Мин. финансија (око 1 млрд – за финансирање политичких субјеката чији су кандидати изабрани за посланике у Народној скупштини) и Мин. културе и информисања (0,6 млрд);
- Средства резерви су планирана у износу од око 3 млрд:
 - Текућа буџетска резерва планирано је да износи 3 млрд;
 - Стална буџетска резерва планирано је да износи 0,002 млрд;
- Расходи за **накнаду штете за повреде или штету нанету од стране државних органа** планирани су у износу од око **3 млрд**: највећим делом односе се на разделе Мин. финансија (2,1 млрд – пре свега исплате Буџетског фонда за реституцију) и Мин. одбране (0,75 млрд);
- Трошкови **пореза, обавезних такси, казни и пенала** су планирани у износу од око **0,6 млрд**: највећи део односи се на разделе Мин. финансија (0,2 млрд, пре свега Пореска управа), Мин. просвете, науке и технолошког развоја и Генералног секретаријата Владе;
- Расходи за **накнаду штете услед елементарних непогода или других природних узрока** планирани су у износу од око **0,8 млрд**: највећи део односи се на разделе Канцеларије за управљање јавним улагањима (0,6 млрд) и Мин. финансија (0,2 млрд);
- **Амортизација** је планирана у износу од око **0,06 млрд**: односи се на трошкове амортизације универзитета и високих школа.

У односу на Буџет за 2017:

- Трошкови **новчаних казни и пенала по решењу судова** планирано је да буду **виши** за око 5 млрд (повећање преко 50%): највише са раздела Мин. финансија (за око 4,9 млрд) и Мин. правде (за око 0,5 млрд);
- Већина осталих категорија текућих расхода ће такође значајно да се **повећа**:

- Расходи за накнаде штете за повреде или штету нанету од стране државних органа ће се више него удвостручити (за око 1,7 млрд), пре свега услед већих издвајања Буџетског фонда за реституцију (за 1,5 млрд, за враћање одузете имовине и обештећења за одузету имовину);
- Средства резерве ће се повећати за 1 млрд, и у потпуности се односи на повећање текуће буџетске резерве;
- Расходи за накнаду штете услед елементарних непогода или других природних узрока ће се повећати за око 0,2 млрд – пре свега услед већих издвајања Канцеларије за управљање јавним улагањима;
- Трошкови пореза, обавезних такси, казни и пенала ће се повећати за око 0,2 млрд (за више од 50%), пре свега са раздела Мин. финансија (за око 0,15 млрд, највећим делом се односи на Пореску управу).
- Са друге стране, смањиће се дотације невладиним организацијама – за око 0,2 млрд, а смањење се доминантно односи на раздео Мин. финансија (у вези са председничким изборима одржаним 2017. године).

4.2 КАПИТАЛНИ ИЗДАЦИ

Капитални издаци или издаци за нефинансијску имовину у буџету Републике обухватају издатке за:

- основна средства, и то:

- зграде и грађевински објекти – обухваћени су издаци како за куповину и изградњу, тако и за капитално одржавање и пројектно планирање зграда, саобраћајних објеката, водовodne инфраструктуре и сл.,
- машине и опрема,
- остале некретнине и опрема,
- култивисана имовина – овде спадају стока и вишегодишњи засади,
- нематеријална имовина – рачунарски софтвер, књижевна и уметничка дела и сл.,

- залихе и то:

- робне резерве,
- залихе производње – обухваћене су залихе материјала, недовршених и готових производа,
- залихе робе за даљу продају,

- земљиште,

- као посебна категорија приказује се нефинансијска имовина која се финансира *средствима НИП-а*.

Капитални издаци (издаци за нефинансијску имовину) су планирани у укупном износу од **128,2 млрд** динара:

- Више од 40% укупних капиталних издатака је планиран на **разделу Мин. грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре (око 53,8 млрд)**, и односе се пре свега на капиталне пројекте изградње саобраћајне инфраструктуре;
- Посматрано по значајнијим категоријама капиталних издатака:
 - За **зграде и грађевинске објекте** је планирано око **77 млрд**: доминантно се односи на раздео Мин. грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре (53,7 млрд), а значајни износи планирани су и на делима Мин. пољопривреде, шумарства и водопривреде (4,2 млрд – највише у оквиру Буџ. фонда за воде и Реп. дирекције за воде), Мин. просвете, науке и технолошког развоја (3,8 млрд – пре свега за модернизацију инфраструктуре у образовним институцијама) и Мин. правде (3,4 млрд - за капиталне пројекте Министарства и Управе за извршење кривичних санкција, у вези са унапређењем смештајно-техничких услова правосудних органа и изградње и реконструкције објеката у оквиру Управе);
 - За **машине и опрему** планирано је око **26 млрд**: највећим делом се односи на разделе Мин. одбране (13,2 млрд), Мин. унутрашњих послова (5,1 млрд), Мин. финансија (1,8 млрд – пре свега за унапређење рада управа у саставу Министарства) и Мин. просвете, науке и технолошког развоја (1,7 млрд – пре свега за модернизацију инфраструктуре у образовним институцијама);
 - За **земљиште** је намењено око **13 млрд**, и односи се на исплате за експропријацију земљишта у циљу изградње капиталних пројеката (раздео Мин. финансија);
 - За **нематеријалну имовину** је планирано око **4,5 млрд**, највећим делом за софтверске лиценце;
 - За **робне резерве** је планирано **4,1 млрд**: од тога је за робне резерве намењено 2,5 млрд (раздео Републичке дирекције за робне резерве), а за формирање и коришћење обавезних резерви нафте и деривата нафте 1,5 млрд (раздео Мин. рударства и енергетике – Управа за резерве енергената);
 - Залихе производње и робе за даљу продају (укупно око 1,7 млрд) се највећим делом односе на Управу за извршење затворских санкција, а делимично и на образовне институције и установе социјалне заштите;
 - Нефинансијска имовина која се финансира из средстава Националног инвестиционог плана (НИП) је планирана у износу од 0,4 млрд у оквиру раздела Мин. привреде⁴⁴;

⁴⁴ У Предлогу закона о буџету наведени износ је планиран у оквиру пројекта „Подршка развоју локалне и регионалне инфраструктуре“, а распоред и коришћење вршиће се по посебном акту Владе.

- Остале категорије капиталних издатака односе се превасходно на остале непокретности и опрему у оквиру Буџ. фонда за потребе система специјалних веза.

У односу на Буџет за 2017. планирано је да капитални издаци буду виши за 34,0 млрд (36%):

- Највише ће порастати издаци за **машине и опрему** - за око 12 млрд. При томе:
 - значајније ће *порастати* издаци за машине и опрему са раздела Мин. одбране (за 9,1 млрд), Мин. унутрашњих послова (за 2,9 млрд) и Мин. просвете, науке и технолошког развоја (за 0,7 млрд – у вези са модернизацијом инфраструктуре у образовним институцијама),
 - значајније ће се *смањити* издаци за машине и опрему са раздела Мин. здравља (за 1,6 млрд – смањење је у вези са реконструкцијом клиничког центра у Нишу, док је у оквиру већине осталих активности Министарства планирано повећање), Мин. привреде (за око 0,2 млрд – смањење је пре свега у вези са ИПА пројектом „Развој приватног сектора“) и Мин. културе и информисања (за око 0,2 млрд – услед завршетка реконструкције Музеја савремене уметности и привођења крају реконструкције Народног музеја у Београду);
- Издаци за **зграде и грађевинске објекте** ће порастати за око 10 млрд. При томе:
 - значајније ће *порастати* издаци за зграде и грађевинске објекте са раздела Мин. грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре (за 3,6 млрд – у вези са капиталним пројектима изградње инфраструктуре), Мин. правде (за 1,9 млрд – односи се на капиталне пројекте Министарства и Управе за извршење кривичних санкција, у вези са унапређењем смештајно-техничких услова правосудних органа и изградње и реконструкције објеката у оквиру Управе), у оквиру Канцеларије за управљање јавним улагањима (за 1,3 млрд) и Буџ. фонда за воде (за 1,1 млрд);
 - значајније ће се *смањити* издаци за зграде и грађевинске објекте са раздела Мин. културе и информисања (за 1,1 млрд – услед завршетка реконструкције Музеја савремене уметности и привођења крају реконструкције Народног музеја у Београду) и Мин. рударства и енергетике (за око 0,9 млрд – односи се на пројекат „Рехабилитација система даљинског грејања – фаза IV“);
- Значајно ће порастати издвајања за експропријацију **земљишта** – за 7,8 млрд (са раздела Мин. финансија).

4.3 ИЗДАЦИ ЗА ОТПЛАТУ ГЛАВНИЦЕ У ЦИЉУ СПРОВОЂЕЊА ЈАВНИХ ПОЛИТИКА

Држава може да даје гаранције на задуживање јавних или државних предузећа и локалних самоуправа, како би се ови ентитети задужили под повољнијим условима. На овај начин Република Србија се обавезује да ће, уколико наведени ентитет не извршава своје обавезе, она преузети отплату дуга уместо њега.

Издаци за отплату главнице у циљу спровођења јавних политика управо се односе на дугове претежно јавних и државних предузећа која нису могла самостално да враћају кредите које су узели, па се те обавезе исплаћују из буџета Републике:

- активирани гаранције или издаци за отплату главнице у циљу спровођења јавних политика **односи се на отплату главнице,**
- док се отплата камате приказује у оквиру расхода за камату.

Отплата главнице јавног дуга се иначе не приказује у оквиру рачуна прихода и расхода, већ у оквиру рачуна финансирања; активирани гаранције се, међутим, издвајају из рачуна финансирања и приказују заједно са расходима Републике, у циљу побољшања транспарентности.

Издаци за отплату главнице у циљу спровођења јавних политика планирани су у износу од **20,95 млрд**:

- у потпуности се односи на **активирани гаранције**⁴⁵;
- У односу на Буџет за 2017. планирано је да ови издаци буду нижи за 13,85 млрд (39,8%) и то по основу:
 - **Смањења** планираног износа за отплату главнице по **активираним гаранцијама** за 13,4 млрд (готово 40%); Предвиђено смањење је последица тога што је током 2017. део обавеза по основу активираних гаранција отплаћен (поједини кредити ЈП „Србијагас и Галенике су отплаћени и пре предвиђеног рока доспећа)⁴⁶; и
 - Отплате **гаранција по комерцијалним трансакцијама** током 2017⁴⁷.

Преглед нових гаранција које Република Србија планира да изда током 2018. године дат је у Прилогу.

⁴⁵ У Посебном делу предлога закона о буџету се наводи да су средства ове апропријације намењена за исплату главнице по гаранцијама, издатих у корист: ЈП Србијагас, привредних друштва у области железничког саобраћаја, Галеника а.д., AIR Serbia, ЈП Путеви Србије, јединица локалне самоуправе и за средства резерве.

За детаље о предузећима којима су дате гаранције, као и о планираним новим гаранцијама током 2018, погледати [Јавни дуг](#).

⁴⁶ За више детаља погледати [Анализу јавног дуга](#), коју је припремила Парламентарна буџетска канцеларија.

⁴⁷ Буџетом за 2017. било је опредељено 410 милиона за исплату главнице по гаранцијама издатим у корист Железаре Смедерево и за средства резерве. Обавезе по основу ових гаранција су отплаћене у фебруару 2017. (видети [Анализу јавног дуга](#), коју је припремила ПБК).

4.4 ИЗДАЦИ ЗА НАБАВКУ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ У ЦИЉУ СПРОВОЂЕЊА ЈАВНИХ ПОЛИТИКА

Издаци за набавку финансијске имовине у циљу спровођења јавних политика односе се на **буџетске позајмице (буџетске кредите)**.

Реч је о краткорочним позајмицама из буџета Републике, које је потребно вратити у буџет најкасније до краја буџетске године. Највећи део односи се на позајмице за обезбеђење текуће ликвидности или за докапитализацију државних предузећа и банака.

Буџетске позајмице се са становишта буџета Републике посматрају као набавка финансијске имовине, у смислу да представљају потраживања од субјеката којима су дате позајмице.

Набавка финансијске имовине се иначе не приказује у оквиру рачуна прихода и расхода, већ у оквиру рачуна финансирања; буџетске позајмице се, међутим, издвајају из рачуна финансирања и приказују заједно са расходима Републике, у циљу побољшања транспарентности.

Буџетске позајмице планиране су у износу од око **5,7 млрд**:

- Списак свих позиција на којима су планирани ови издаци, добијен на основу расположивих података из Члана 8 Предлога закона, приказан је у Табели 7;
- У односу на Буџет за 2017. планирано је да ови издаци буду виши за 1,7 млрд (41,7%)⁴⁸:
 - Повећање се превасходно планира на разделу Мин. рударства и енергетике – Управа за резерве енергената (набавка стране финансијске имовине у износу од 1,7 млрд) и кроз нове програмске активности Мин. грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре у вези са програмом водоснабдевања и пречишћавања отпадних вода у општинама средње (за 1,55 млрд).
 - Значајније смањење је планирано на разделу Мин. привреде (за 1,5 млрд – програмска активност „Кредитна подршка предузећима у процесу приватизације“) и Мин. одбране (за 0,2 млрд).

Табела 7

НАБАВКА ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ У ЦИЉУ СПРОВОЂЕЊА ЈАВНИХ ПОЛИТИКА

Раздео /Глава	2018
	Предлог буџета
18 Мин. одбране	300.000.000
18.1 Буџ фонд за финан. стамбених потреба проф. припадника ВС и запослених у Мин. одбране ⁴⁹	300.000.000
- суфинансирање стамбених кредита професионалним војним лицима	300.000.000
20 Мин. привреде	1.005.000.000
- прог. активност „Кредитна подршка предузећима у процесу приватизације“ ⁵⁰	1.000.000.000
- пројекат „Оснивачки улог Реп. Србије у заједничким привредним друштвима“ ⁵¹	5.000.000
21 Мин. грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре	1.550.000.000
- прог. акт. „Програм водоснаб. и пречиш. отпад. вода у општ. средње величине у Србији - фаза V“	180.000.000
- прог. акт. „Програм водоснаб. и пречиш. Отпад. вода у општ. средње величине у Србији, прог. I – III“	1.370.000.000
24 Мин. просвете и технолошког развоја	1.014.913.000
- прог. активност „Индивидуална помоћ ученицима“	21.600.000
- прог. активност „Подршка раду Универзитета у Београду“	6.318.000
- прог. активност „Подршка раду високих школа“	4.195.000
- прог. активност „Индивидуална помоћ студентима“	982.800.000
26 Мин. рударства и енергетике	1.730.000.000
26.2 Управа за резерве енергената ⁵²	1.730.000.000
- прог. активност „Формирање и одржавање обавезних резерви нафте, деривата нафте и природног гаса“	1.730.000.000
28 Мин. за рад, запошљавање, борачка и социјална питања	212.000
- прог. активност „Обављање делатности установа социјалне заштите“	212.000
30 Мин. трговине, туризма и телекомуникација	50.000.000
- прог. активност „Подстицаји за изградњу инфрастр. и супраструктуре у турист. дестинацијама“ ⁵³	50.000.000
УКУПНО	5.650.125.000

У динарима

⁴⁸ Закључно са септембром 2017. нето буџетске позајмице су премашиле износ планиран буџетом за 2017. годину.

За више детаља погледати [Анализу извршења буџета](#) стр. 18, коју је припремила Парламентарна буџетска канцеларија.

⁴⁹ Средства ове апропријације намењена су за суфинансирање стамбених кредита професионалним војним лицима, према програму Владе.

⁵⁰ Средства ове апропријације намењена су за кредитну подршку предузећима од стратешког значаја за Реп. Србију и осталим предузећима у поступку приватизације преко Фонда за развој Републике Србије, а распоред и коришћење средстава вршиће се по посебном акту Владе.

⁵¹ Средства ове апропријације намењена су за оснивачки улог Републике Србије у заједничким привредним друштвима и за докапитализацију по посебним актима Владе.

⁵² Реч је о програмској активности „Формирање и одржавање обавезних резерви нафте, деривата нафте и природног гаса“. Средства ове апропријације намењена су за формирање и коришћење обавезних нафте и деривата нафте у складу са Законом о робним резервама („Службени гласник РС”, бр. 104/13 и 145/14-др. закон).

⁵³ Распоред и коришћење средстава ове апропријације вршиће се по посебном акту Владе.

5 РАЧУН ФИНАНСИРАЊА

Рачун финансирања приказује средства потребна за финансирање фискалног дефицита, набавку финансијске имовине и отплату главнице дуга.

Чине га примања и издаци.

Примања су средства која се сливају у буџет по основу задуживања (узимање кредита или емитовање хартија од вредности) и продаје финансијске имовине (нпр. продаја власничког удела државе приликом приватизације предузећа).

Издаци су средства која се користе за отплату главнице дуга и набавку финансијске имовине (нпр. куповина комерцијалних хартија од вредности на финансијском тржишту, стицање власничког удела у предузећу путем конверзије потраживања итд.).

У циљу побољшања транспарентности буџета, из рачуна финансирања су издвојени издаци за отплату главнице по основу активираних гаранција и буџетске позајмице, и приказани су заједно са расходима.

5.1 ПРИМАЊА

Примања од задуживања и од продаје домаће финансијске имовине су планирана у износу од **676,5 млрд динара**:

- Предлогом закона (Члан 2.) је предвиђено да износ примања од задуживања не може прећи планирани износ од 675,7 динара, при чему је предвиђено да је могућа промена структуре у оквиру датих извора финансирања:
 - Примања ће се највећим делом прикупити емитовањем хартија од вредности на домаћем финансијском тржишту – 425,0 млрд динара;
 - Планирано је да се током 2018. емитују државне обвезнице на међународном финансијском тржишту (еврообвезнице) у вредности од 1 млрд евра (односно 121,7 млрд динара).
 - Очекује се да ће се по основу повлачења постојећих и нових зајмова остварити примања од 129,0 млрд;
- Примања од продаје домаће финансијске имовине планирано је да износе 0,8 млрд.
- У односу на Буџет за 2017. планирано је да примања буџета буду нижа. Пре свега, планирани су нижи износи емисије државних хартија од вредности на домаћем финансијском тржишту и мањи износ повучених зајмова.

Табела 8.
ПРИМАЊА

	2018	Промена	
	Предлог буџета	у односу на Буџет за 2017.	
Примања од задуживања	675.700.000.000	-182.568.630.000	-21,3%
Емитовање држ. хартија од вредности на домаћем фин. тржишту	425.000.000.000	-158.500.000.000	-27,2%
Емитовање држ. хартија од вредности на међунар. фин. тржишту	121.700.000.000	-2.800.000.000	-2,2%
Примљени зајмови	129.000.000.000	-21.268.630.000	-14,2%
Примања од продаје домаће финансијске имовине	800.000.000	0	0,0%
УКУПНО примања од задуживања и од продаје домаће фин. имовине	676.500.000.000	-182.568.630.000	-21,3%

У динарима

5.2 ИЗДАЦИ

Издаци за отплату главнице и набавку финансијске имовине планирани су у износу од **647,3 млрд**:

- Издаци се највећим делом односе на отплату главнице на доспеле хартије од вредности које је емитовала Република и на доспеле кредите, и то у износу од 617,1 млрд динара:
 - По основу директног дуга Републике биће укупно отплаћено 612,4 млрд према домаћим и страним кредиторима (309,2 млрд према домаћим и 303,2 млрд према страним);
 - Отплата главнице по гаранцијама (део) од 4,65 млрд односи се пре свега на доспеле обавезе по кредитима ЈП Путеви Србије⁵⁴. Овај износ не укључује активираних гаранције, јер су оне издвојене и приказане у оквиру расхода Републике (видети [Издаци за отплату главнице у циљу спровођења јавних политика](#));
- Издаци за набавку финансијске имовине су планирани у износу од 30,3 млрд динара:
 - Највећим делом су у вези са Апекс зајмом Европске инвестиционе банке (19,1 млрд, са раздела Мин. привреде), управљањем средствима ЕУ (10,5 млрд, са раздела Мин. финансија) и набавком финансијске имовине од стране Управе за јавни дуг (око 0,65 млрд).

⁵⁴ Путеви Србије представљају део централног нивоа власти, па се отплате по основу гаранција овог предузећа (и других субјеката који чине централни ниво државе) приказују у рачуну финансирања, и укључене су у отплату страног дуга.

- Овим износом нису обухваћени буџетски кредити, који се, у циљу повећања транспарентности буџета, не приказују у оквиру рачуна финансирања, већ у оквиру расхода Републике (видети [буџетске кредите](#));
- У односу на Буџет за 2017. планирано је да издаци буџета буду нижи, пре свега по основу мање отплате главнице према домаћим кредиторима.

Табела 9.
ИЗДАЦИ

	2018	Промена	
	Предлог буџета	у односу на Буџет за 2017.	
Издаци за отплату кредита	617.050.529.000	-154.509.471.000	-20,0%
Отплата главнице домаћим кредиторима	309.200.529.000	-118.799.471.000	-27,8%
Отплата главнице страним кредиторима	303.200.000.000	-32.800.000.000	-9,8%
Отплата главнице по гаранцијама (део)	4.650.000.000	-2.910.000.000	-38,5%
Издаци за набавку финансијске имовине	30.286.000.000	12.075.612.000	66,3%
УКУПНО издаци за отплату главнице и набавку финансијске имовине	647.336.529.000	-142.433.859.000	-18,0%

У динарима

5.3 НЕТО ФИНАНСИРАЊЕ И ПРОМЕНА СТАЊА НА РАЧУНУ

Разлика између претходно приказаних примања (676,5 млрд) и издатака (647,3 млрд) обухваћених рачуном финансирања износи 29,2 млрд динара. Планирано је да се искористи за:

- финансирање планираног фискалног дефицита (нето финансирање), у износу од 28,4 млрд и
- повећање готовинских средстава на рачуну од око 0,8 млрд динара.

ПРИЛОГ 1: КАПИТАЛНИ БУЏЕТ

Издаци буџетских корисника за капиталне пројекте су планирани у укупном износу од **80,0 млрд** динара.

У односу на Буџет за 2017. планирано је да издаци за капиталне пројекте буду виши за 16,4 млрд.

У Табели 10 дат је преглед планираних капиталних издатака према буџетским корисницима. Нови капитални пројекти, који се уводе Предлогом буџета за 2018. годину, су подвучени.

Табела 10.
КАПИТАЛНИ ИЗДАЦИ, ПРЕМА БУЏЕТСКИМ КОРИСНИЦИМА
(Нови пројекти су подвучени)

	2018
	Предлог буџета
03 Влада	1.775.800.000
3.24 Канцеларија за информационе технологије и електронску управу	1.775.800.000
- Одржавање софтверских лиценци	1.500.000.000
- Успостављање ЦЕРТ-а	25.000.000
- <u>Имплементација електрон. регистара органа и организ. јавне управе и људ. ресурса у систему јавне управе</u>	155.800.000
- Успостављање Дата центра за регистре, „Backup” центар и „Disaster Recovery”	95.000.000
15 Мин. унутрашњих послова	3.915.800.000
15.0 Мин. унутрашњих послова	3.665.800.000
- <u>Подизање капацитета Сектора за ванредне ситуације у циљу адекватног реаговања у ванр ситуацијама</u>	100.000.000
- <u>Изградња и адаптација објеката Сектора за ванредне ситуације</u>	150.000.000
- Осавремењивање информационог система МУП-а	475.000.000
- <u>Подизање логистичког специјално-техничког капацитета организационих јединица МУП</u>	100.000.000
- <u>Подизање телекомуникационих капацитета МУП</u>	150.000.000
- <u>Надоградња информатичког система МУП</u>	150.000.000
- <u>Изградња комплекса централног депоа за потребе МУП</u>	40.000.000
- <u>Видео надзор у саобраћају - Фаза II</u>	870.800.000
- Набавка потребне опреме (патролних возила) у циљу проширења материјално техничких капацитета неопходних за рад полиције	30.000.000
- Јачање материјално техничких капацитета неопходних за рад саобраћајне полиције	350.000.000
- Осавремењивање возног парка МУП-а	850.000.000
- Видео надзор у саобраћају - Фаза I	100.000.000
- <u>Јачање оперативно - техничких капацитета криминалистичке полиције</u>	150.000.000
- <u>Реконструкција базе специјалне и посебних јединица МУП-а, наставних центара и објеката подручних полицијских управа</u>	150.000.000
15.1 Буџ. фонд за ванредне ситуације	250.000.000
- Заштита и спасавање грађана, добара, имовине и животне средине РС од последица ванр. ситуација	250.000.000
16 Мин. финансија	14.612.404.000
16.0 Мин. финансија	13.091.642.000
- Експропријација земљишта у циљу изградње капиталних пројеката	13.091.642.000
16.1 Управа царина	377.054.000
- Изградња граничног прелаза Гостун	70.659.000
- Изградња граничног прелаза Ватин	22.355.000
- Изградња граничног прелаза Бајина Башта	1.040.000
- Изградња граничног прелаза Сог	125.000.000
- Изградња комплекса царинске испоставе при ГП Градина	158.000.000
16.2 Пореска управа	467.208.000
- Модернизација информационог система Пореске управе	467.208.000
16.3 Управа за трезор	676.500.000
- Проширење и технолошко унапређење капацитета у циљу ефикаснијег пословања	200.000.000
- Унапређење аутоматизације пословних процеса	41.500.000
- <u>Централни регистар фактура</u>	55.000.000
- <u>Реформа рачуноводства</u>	150.000.000
- <u>Резервна и „бекап” локација</u>	130.000.000
- <u>Централизоване обрачун зарада</u>	50.000.000
- Увођење индиректних корисника буџета	50.000.000
17 Мин. спољних послова	170.000.000
17.1 Дипломатско-конзуларна представништва	170.000.000
- <u>Изградња ДКП-а у Канбери (Аустралија)</u>	20.000.000
- <u>Прибављање непокретности за потребе ДКП-а РС у Скопљу (Македонија)</u>	150.000.000

17 Мин. грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре	52.004.371.000
- М 1.11 Крагујевац-Баточина	700.000.000
- Изградња аутопута Е-763 Обреновац-Љиг	9.843.268.000
- Изградња моста Љубовија-Братунац	35.000.000
- Брза саобраћајница 16 реда Нови Сад-Рума	50.000.000
- Израда Идејног решења иновације комплекса ТПС Земун, Идејног пројекта, Студије оправданости, Студије о процени утицаја на жив. средину и Главног пројекта I фазе наставка изградње ТПС Земун	19.440.000
- Израда Генералног пројекта робно-транспортног центра и Студије оправданости, Идејног и Главног пројекта контејнерског терминала у Макишу	25.000.000
- Израда Студије оправданости са Идејним пројектом и Главног пројекта за денivelацију укрштаја жел. пруге бр.5 Београд-Шид-држ. граница и држ. пута Пв реда број 319 на км 20+993, у Батајници	6.202.000
- Израда Идејног решења и Главног пројекта измештања пута Београд-Сремчица у Железнику	5.113.000
- Пројекат мађарско - српске железнице	8.000.000.000
- Извођење дела радова на изградњи аутопута Е-75, деоница: ГП Келебија-петља Суботица Југ	800.000.000
- Изградња аутопута Е-763, деоница Сурчин-Обреновац	5.800.000.000
- Изградња београдске обилазнице на аутопуту Е-70/Е-75, деоница: Мост преко реке Саве код Остружнице-Бубањ Поток (сектори 4, 5 и 6)	4.510.000.000
- Изградња аутопута Е-80, деонице: Просек-Црвена Река и Чифлик-Пирот и аутопута Е-75, деонице Грделица-Царичина Долина и Царичина Долина- Владичин Хан	3.756.880.000
- Изградња аутопута Е-75, деонице: Грабовница-Грделица и Владичин Хан-Доњи Нерадовац и изградња аутопута Е-80 деонице: Ниш-Димитровград и обилазница око Димитровграда	3.732.000.000
- Изградња аутопута Е-80, деонице: Црвена Река-Чифлик и Пирот (исток)-Димитровград	2.177.000.000
- Изградња железничке инфраструктуре и набавка дизел моторних возова	7.906.335.000
- Реконструкција жел. пруге Ниш - Димитровград, деоница: Сићево - Станичење - Димитровград	854.000.000
- Изградња пруге Радинац - Смедерево - до нове Луке Смедерево	925.633.000
- Реконструкција старог моста на граничном прелазу Љубовија - Братунац	50.000.000
- Реконструкција моста на граничном прелазу - Каракај (Зворник)	3.500.000
- Реконструкција моста на граничном прелазу - Скелани (Бајина Башта)	5.000.000
- Изградња аутопута Е-763, деоница: Прељина - Пожега	2.800.000.000
23 Мин. правде	3.574.830.000
23.0 Мин. правде	1.450.115.000
- Надоградња и реконструкција објекта правосудних органа у Лазаревцу	10.000.000
- Набавка неопходне опреме за функционисање правосудних органа	216.518.000
- Реконструкција и адаптација објекта „ПАЛАТА ПРАВДЕ” у Београду	266.599.000
- Решавање смештајно-техничких услова правосудних органа у Нишу	60.000.000
- Унапређење смештајно-техничких услова рада правосудних органа	266.998.000
- Решавање смештајно-техничких услова правосудних органа у Крагујевцу	600.000.000
- Решавање смештајно-техничких услова правосудних органа у Панчеву	30.000.000
23.1 Управа за извршење кривичних санкција	2.124.715.000
- Израда пројектно-техничких документација за нове објекте и објекте које треба реконструисати	11.580.000
- Адаптација притвореничких блокова у Окружном затвору Београд	65.000.000
- Изградња новог затвора у Панчеву	1.196.985.000
- Изградња новог затвора у Крагујевцу	34.800.000
- Реконстр. смештајних капацитета по заводима у оквиру Управе за извршење кривичних санкција	55.350.000
- КПЗ за жене у Пожаревцу, изградња и реконструкција објеката	74.000.000
- Изградња и реконструкција смештајних капацитета у КПЗ Пожаревац-Забела	288.000.000
- Радови на изградњи новог павиљона у КПЗ Сремска Митровица	213.000.000
- Изградња комплекса затвореног типа у ОЗ Лесковац	186.000.000
24 Мин. пољопривреде, шумарства и водопривреде	1.001.017.000
24.4 Републичка дирекција за воде	260.859.000
- Изградња система за наводњавање - прва фаза	260.859.000
24.5 Буџетски фонд за воде Републике Србије	630.000.000
- Брана са акумулацијом „СТУБО-РОВНИ” Ваљево	140.000.000
- Брана са акумулацијом „АРИЉЕ” профил „СВРАЧКОВО” Ариље	400.000.000
- Изградња линије муља на постројењу за пречишћавање отпадних вода града Шапца	90.000.000
24.9 Дирекција за националне референтне лабораторије	110.158.000
- Успостављање лабораторије за утврђивање квалитета сировог млека и безбедности хране	62.658.000
- Изградња карантинског стакленика за потребе фитосанитарне лабораторије	44.500.000
- Унапређење енергетске ефикасности лабораторије	3.000.000
25 Мин. заштите животне средине	180.000.000
- Изградња главног колектора за ППОВ Лесковац	180.000.000
26 Мин. просвете, науке и технолошког развоја	200.000.000
- Научно технолошки парк у Новом Саду	200.000.000
28 Мин. рударства и енергетике	500.000.000
- Изградња новог тунела/колектора Кривељске реке	500.000.000

29 Мин. културе и информисања	182.000.000
29.1 Установе културе	182.000.000
- Санација, адаптација и реконструкција Народног музеја	182.000.000
31 Мин. омладине и спорта	599.700.000
31.1 Буџетски фонд за финансирање спорта	599.700.000
- Национални тренинг центар за шест спортова - Мултифункционална дворана у Кошутњаку	432.000.000
- Завршетак изградње Дома партизана у Лесковцу	60.000.000
- Реконструкција објеката ергеле Љубичево, град Пожаревац	40.500.000
- Градски стадион у Суботици – реконструкција атлетске стазе, свлачионица и санитарних просторија	67.200.000
32 Мин. трговине, туризма и телекомуникација	485.000.000
32.0 Мин. трговине, туризма и телекомуникација	360.000.000
- Изградња гондоле у Београду	360.000.000
32.1 Буџетски фонд за унапређење и развој области електронских комуникација и информационог друштва	125.000.000
- Развој информ.-комуникационе инфраструктуре у осн. и средњим школама у РС - „Повезане школе”	125.000.000
33 Безбедносно-информативна агенција	271.000.000
- Капитални пројекти Безбедносно-информативне агенције	271.000.000
44 Српска академија наука и уметности	123.000.000
- Дигитализација културне, уметничке, историјске и научне баштине Републике Србије	123.000.000
52 Управа за заједничке послове републичких органа	76.700.000
- Реконструкција виле у Улици кнеза Александра Карађорђевића 75	19.000.000
- Реконструкција комплекса виле „МИР”	23.200.000
- Реконструкција објекта „КРАЉЕВА ВИЛА” и реконструкција виле „ШУМАДИЈА” на Опленцу	34.500.000
54 Републичка дирекција за робне резерве	300.000.000
- Складиште нафтних деривата „Пожега” у Пожеги	300.000.000
Укупно	79.971.622.000

У динарима

ПРИЛОГ 2: ЈАВНИ ДУГ

СТАЊЕ ЈАВНОГ ДУГА РЕПУБЛИКЕ

На крају октобра 2017. године јавни дуг Републике је износио 24,3 млрд евра (64,9% БДП-а), односно, изражено у динарима, 2,9 млрд динара. Од тога, директне обавезе Републике су износиле 22,5 млрд евра (2.681,9 млрд динара), а индиректне (по основу издатих гаранција) 1,8 млрд евра (217,5 млрд динара).

За више информација о кретању јавног дуга *током првих девет месеци* можете погледати анализу коју је припремила Парламентарна буџетска канцеларија „Анализа јавног дуга: јануар–септембар 2017. године“ ([линк](#)).

НОВИ ЗАЈМОВИ

Предлогом буџета је **планирано да Република Србија у 2018. одобри пројектне и програмске зајмове** у уговореним изнонима од **2,1 млрд евра, 2,8 млрд долара и 1,4 млрд кинеских јуана** (укупно око 576,4 млрд динара).

У Табели 11 приказани су нови зајмови за које је планирано да буду одобрени у 2018. години.

Табела 11.
ЗАЈМОВИ који ће бити одобрени у 2018.

	2018		
	Предлог буџета		
	Дин	Оригинална валута	
Институционални инвеститори	121.700.000.000	EUR	1.000.000.000
- Обвезнице на међународном финансијском тржишту (еврообвезнице)	121.700.000.000	EUR	1.000.000.000
Светска банка	60.286.870.000	EUR	191.100.000
- Други прог. зајам за развојне пол. у области јавних расхода и јавних пред.	21.160.000.000	USD	200.000.000
- Зајам за развојне политике у области управљања ризицима од елементарних непогода са опцијом одложеног повлачења средстава (<i>Stand-by</i>)	8.044.370.000	EUR	66.100.000
- Програм за унапређење услуга е-Управе	5.290.000.000	USD	50.000.000
- Пројекат реформе финансијских институција у државном власништву	5.290.000.000	USD	50.000.000
- Пројекат модернизације пореске администрације	5.290.000.000	USD	50.000.000
- Додатно финансирање за Пројекат Други зајам за здравство	3.042.500.000	EUR	25.000.000
- Зајам за инфраструктуру и енергетску ефикасност	12.170.000.000	EUR	100.000.000
Кинеска Export - Import банка	278.807.935.000	USD	2.423.375.000
- Изградња аутопута Е-763 (деоница Прељина–Пожега)	47.081.000.000	USD	445.000.000
- Пројекат изградње беогр. обилазнице (деоница: Бубањ Поток–Панчево)	53.958.000.000	USD	510.000.000
- Пројекат изградње обилазнице око Београда на аутопуту Е70/Е75 (деоница мост преко реке Саве код Остружнице-Бубањ Поток)	22.414.860.000	CNY	1.436.850.000
- Пројекат модернизације и реконстр. мађарско–српске железничке везе на територији Реп. Србије, за деоницу Нови Сад– Суботица – држ. граница)	105.800.000.000	USD	1.000.000.000
- Пројекат изградње постројења за прераду отпадних вода Града Београда	29.095.000.000	USD	275.000.000
- Пројекат изградње топлодалековода Града Београда	20.459.075.000	USD	193.375.000
Европска инвестициона банка	88.962.700.000	EUR	731.000.000
- Партнерство за локални развој	2.677.400.000	EUR	22.000.000
- Апекс кредитна линија III/Ц	24.340.000.000	EUR	200.000.000
- Додатно финансирање за Пројекат Аутопут Коридор 10 (Е-75 и Е-80)	4.868.000.000	EUR	40.000.000
- Оквирни зајам за развој речне транспортне инфраструктуре	12.170.000.000	EUR	100.000.000
- Пројекат реконструкције и изградње локалне инфраструктуре у подручјима на мигрантској рути	4.868.000.000	EUR	40.000.000
- Пројекат изградње аутопута Ниш-Плочник-Мердаре I фаза (Ниш-Плочник)	12.170.000.000	EUR	100.000.000
- Реконструкција железничке пруге Ниш–Димитровград	16.307.800.000	EUR	134.000.000
- Гасна интерконеција Србија–Бугарска	3.042.500.000	EUR	25.000.000
- Развој информационо–комуникационе инфраструктуре у основним и средњим школама у Републици Србији "Повезане школе"	8.519.000.000	EUR	70.000.000
Европска банка за обнову и развој	12.170.000.000	EUR	100.000.000
- Пројекат изградње аутопута Ниш-Плочник-Мердаре I фаза (Ниш-Плочник)	12.170.000.000	EUR	100.000.000
Банка за развој Савета Европе	5.476.500.000	EUR	45.000.000

- Изградња Универзитетске дечје клинике Тиршова	5.476.500.000	EUR	45.000.000
Немачка развојна банка (KfW)	7.302.000.000	EUR	60.000.000
- Развој тржишта биомасе у Републици Србији (прва компонента)	2.434.000.000	EUR	20.000.000
- Развој тржишта биомасе у Републици Србији (друга компонента)	4.868.000.000	EUR	40.000.000
Стране владе	1.692.800.000	USD	16.000.000
- Реп. Турска - Пројекти у области путне инфраструктуре у мање развијеним општинама-I фаза	1.692.800.000	USD	16.000.000
Укупно	576.398.805.000	EUR	2.127.100.000
		USD	2.789.375.000
		CNY	1.436.850.000

НОВЕ ГАРАНЦИЈЕ

Предлогом буџета је планирано да Република Србија у 2018. изда гаранције до износа од 432 милиона евра и 18 милиона кувајтских динара (око 58,6 млрд динара).

У Табели 12 дат је преглед гаранција које Република Србија планира да изда у 2018. години.

Табела 12.

ГАРАНЦИЈЕ које Република планира да изда у 2018.

	2018		
	Предлог буџета		
	Дин	Оригинална валута	
Немачкој развојној банци (KfW)	18.255.000.000	EUR	150.000.000
- ЈП „ЕПС” – Програм за обновљиву енергију – Ветропарк Костолац	9.736.000.000	EUR	80.000.000
- АД "ЕМС" – Трансбалкански коридор Обреновац–Бајина Башта/Бајина Башта-Пљевља (Црна Гора)–Вишеград (Босна и Херцеговина)	8.519.000.000	EUR	70.000.000
Европској банци за обнову и развој	6.328.400.000	EUR	52.000.000
- А.д. за железнички превоз путника „Србија Воз”, Београд – Пројекат техничко-путничке станице Земун – I фаза	3.651.000.000	EUR	30.000.000
- А. д. за железнички превоз путника „Србија Воз", Београд – (Пројекат техничко-путничке станице Земун - фаза II)	2.677.400.000	EUR	22.000.000
Пословним банкама	26.774.000.000	EUR	220.000.000
- ЈП „Србијагас” – Изградња разводног гасовода Александровац–Брус–Копаноник–Рашка–Нови Пазар–Тутин (II фаза)	2.434.000.000	EUR	20.000.000
- ЈП „Србијагас” – Изградња гасовода на територији Републике Србије од границе са Републиком Бугарском до границе са Мађарском и другим суседним земљама са Републиком Србијом	8.519.000.000	EUR	70.000.000
- ЈП „Електропривреда Србије” – Одсумпоравање ТЕНТ Б	15.821.000.000	EUR	130.000.000
Извозно-увозним банкама	1.217.000.000	EUR	10.000.000
- Чешка експортна банка: ЈП ПЕУ „Ресавица” – Главни рударски пројекат експлоатације лежишта угља источног поља јаме РМУ „Соко”	1.217.000.000	EUR	10.000.000
Кувајтски фонд за арапски економски развој	6.030.000.000	KWD	18.000.000
- „Инфраструктура железнице Србије” а.д. – Изградња станичне зграде железничке станице Београд Центар – Фаза 2	6.030.000.000	KWD	18.000.000
Укупно	58.604.400.000	EUR	432.000.000
		KWD	18.000.000

ПРИЛОГ 3: СУБВЕНЦИЈЕ

Табела 13.

СУБВЕНЦИЈЕ према буџетским корисницима

	Раздео /Глава	2018
		Предлог буџета
03 Влада		215.825.000
03.12 Служба Коорд. тела Владе Реп. Србије за општине Прешево, Бујановац и Медвеђа		40.000.000
- прог. активност „Инфраструктурни и економски развој“		40.000.000
03.18 Канцеларија за Косово и Метохију		175.825.000
- прог. активност „Заштита културне баштине, подршка СПЦ и култ. активностима“		155.824.000
- прог. активност „Подстицај економског развоја“		20.001.000
20 Мин. државне управе и локалне самоуправе		260.000.000
- подршка раду ЈП „Службени гласник“ ⁵⁵		260.000.000
21 Мин. привреде		15.050.000.000
- улагања од посебног значаја ⁵⁶		11.900.000.000
- подршка развоју предузетништва ⁵⁷		1.300.000.000
- подстицаји за инвестиције у производњу аудиовизуелних дела ⁵⁸		800.000.000
- раније преузете обавезе за субвенционисане кредите привреди ⁵⁹		700.000.000
- подстицаји за директне инвестиције ⁶⁰		350.000.000
22 Мин. грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре		21.593.000.000
- железнички саобраћај ⁶¹		14.810.000.000
- друмски саобраћај ⁶²		6.773.000.000
- субвенције за „Аеродроме Србије“ д. о. о. Београд		10.000.000
24 Мин. пољопривреде, шумарства и водопривреде		34.315.130.000
24.1 Фонд за подстицање развоја пољопривредне производње у Републици Србији		800.000.000
- кредитна подршка у пољопривреди ⁶³		800.000.000

⁵⁵ У Програмским информацијама наведено је да се на основу Закључка Владе додељују средства Службеном гласнику ради унапређења квалитета рада, набавке савремених материјала за рад.

⁵⁶ У Предлогу закона о буџету се наводи да су ова средства намењена:

- за спровођење уговора о заједничком инвест. улагању између Реп. Србије и Fiat Group Automobiles S.p.A и уговора о оснивању Air Serbia;
- за измирење преузетих обавеза по уговорима о додели средстава за дирек. инвестиције и за прив. друштво: Tigar Tyres д.о.о. Пирот; Mitros Fleischwaren Ср. Митровица; NCR доо Београд; CG Foods доо Нова Пазова; Teklas Влад. Хан; Mei Ta Europe доо Обреновац; Hutschinson доо Београд; SR Technics services доо Н. Београд; IGB automotive comp доо Инђија; Lear Corporation доо Београд; Bizlink Technology Прокупље; ContiTech Fluid Serbia доо Суботица; MDG доо Пријепоље; Delphi Packard доо Нови Сад; Falke Serbia доо Лесковац; Trendtex доо Пријепоље; Magna Seating доо Ошаци; Real knitting доо Гајдобра; Johnson electric доо Ниш; Carbotech Смедерево; P&T Design доо Нови Сад; Tim сор доо Темерин; Leoni Wiring Systems Southeast доо Прокупље; Sinterfuse доо Ужице; ФОС Сурдулица; Coficab доо Деч; Pretty sweater Сомбор; Aunde доо Кочино Село; Yazaki доо Шабац; „Свети Никола“ доо Сечањ; Chips Way доо Чачак, Integrated Micro-Electronics доо Ниш; Soylemez Rubber&Plastics Житорађа; Verdi Fashion International доо Коцељева; Biogen RS доо Медвеђа; Gruner Власотинце; Super Shoe Company доо Београд; ZG Lighting SRB д.о.о. Београд; Grammer system доо Алексинац; Norma група ЈЕ доо Суботица; LA linea Verde доо Београд; Deoflor East доо Београд; Zoppas industries Serb доо Кикинда; Fabrika деџе hrane доо Добановци; Mitas доо Рума;
- за подстицање привредног развоја у складу са посебним актима Владе.

⁵⁷ У Прог. информацијама наведено је да се подршка предузетништву спроводи кроз Програм подршке малим предузећима за набавку опреме (додела бесповратних средстава за инвестиције у опрему). Програм подстицања развоја предузетништва кроз финан. подршку за почетнике у пословању (додела бесповратних средстава за финанс. улагања лицима која желе да покрену сопствени посао или новооснованим предузетницима и микро и малим предузећима) и Програм подстицања развоја предузетништва кроз подршку инвестицијама у привреди (додела бесповратних средстава за инвестиције у опрему, куповину, изградњу, доградњу, реконстр., адаптацију, санацију, инвест. одржавање произв. или пословног простора, трајна обртна средства и набавку софтвера и других немат. улагања микро, малим и средњим предузећима и предузетн.).

⁵⁸ Средства су намењена за реализацију Уредбе о подстицајима инвеститору да у Реп. Србији производи аудиовиз. дело (Сл. гл. РС бр. 72/15).

⁵⁹ Средства су намењена за реализацију Уредбе о условима за субвенционисање камата за кредите за одржавање ликвидности и финансирање трајних обртних средстава у 2014. (Сл. гл. РС бр. 52/14) и преузетих обавеза према раније важећим уредбама о субвенционисању камата.

⁶⁰ У Предлогу закона о буџету се наводи да су ова средства намењена за измирење преузетих обавеза по Уредби о условима и начину привлачења директних инвестиција (Сл. гл. РС бр. 110/16).

⁶¹ Средства у износу од 120 милиона намењена су за реализацију Уредбе о стимулативним мерама у циљу унапређења комбинованог транспорта (Сл. гл. РС бр. 67/15) (и то 20 млн за јавна и 100 млн за приватна предузећа), а преостала средства су намењена за привредна друштва у области железничког саобраћаја, учешће у руском кредиту који ће се користити за испоруку робе, обављање радова и пружање услуга у области железнице и учешће у пројекту реконструкције пруге Ниш-Димитровград.

⁶² Средства су намењена:

- 5,773 млрд за ЈП Путеви Србије, а распоред и коришћење средстава вршиће се по посебном акту Владе;
- 500 милиона за ЈП Путеви Србије за учешће Реп. Србије у Пројекту рехабилитације путева и унапређења безбедности саобраћаја;
- 500 милиона за Коридоре Србије д.о.о., а распоред и коришћење средстава вршиће се по посебном акту Владе.

⁶³ Према Закону о подстицајима у пољопривреди и руралном развоју (Сл. гл. РС бр. 10/13, 142/14, 103/15, 101/16), кредитна подршка треба пољопривредним газдинствима да олакша приступ кредитима, на тај начин што држава субвенционисање део камата.

24.2 Управа за ветерину	3.026.105.000
- програмска активност „Заштита здравља животиња“	2.710.772.000
- неалоцирана средства ИПА пројекта „Пољопривреда и рурални развој“ ⁶⁴	115.333.000
- програмска активност „Безбедност хране животињског порекла и хране за животиње“	200.000.000
24.3 Управа за заштиту биља	120.000.000
- прог. активност „Управљање фитосанитарним системом и системом безбедности хране“	120.000.000
24.7 Буџетски фонд за шуме Републике Србије	750.000.000
- одрживи развој и унапређење шумарства ⁶⁵	750.000.000
24.8 Буџетски фонд за развој ловства Републике Србије	110.312.000
- одрживи развој и унапређење ловства ⁶⁶	110.312.000
24.10 Управа за аграрна плаћања	29.208.636.000
- директна плаћања ⁶⁷	21.268.248.000
- мере руралног развоја ⁶⁸	5.250.778.000
- субвенције у оквиру ИПАРД-а	2.434.260.000
- посебни подстицаји ⁶⁹	255.350.000
24.11 Управа за пољопривредно земљиште	300.076.000
- заштита и коришћење пољопривредног земљишта ⁷⁰	150.000.000
- уређење пољопривредног земљишта ⁷¹	150.000.000
- програмска активност „Стручна и административна подршка у управљању пољопр. земљиштем“ ⁷²	76.000
25 Мин. заштите животне средине	2.710.000.000
25.0 Мин. заштите животне средине	520.000.000
- подстицаји за програме управљања заштићеним природним добрима од националног интереса ⁷³	230.000.000
- Завод за заштиту природе Србије	180.000.000
- Агенција за заштиту од јонизујућих зрачења и нуклеарну сигурност Србије	110.000.000

Примера ради, током 2017. субвенционисани су кредити намењени за развој сточарства (нпр. за набавку квалитетних прилодних грла; јунади, телад, прасди за тов; ројева пчела, рибе млађи за тов и др.); за развој ратарства, воћарства, виноградарства, повртарства и цвећарства (за набавку семена и садног материјала, ђубрива или средстава за заштиту биља); за инвестициона улагања у пољопривредну механизацију и опрему; и за набавку хране за животиње. (Правилник о условима и начину остваривања права на кредитну подршку, Сл. гл. РС бр. 48/17, 88/17).

⁶⁴ У Програм. информацијама је објашњено да се обезбеђује подршка за искорењивање беснила и контроле класичне куге код домаћих свиња.

⁶⁵ Примера ради, у 2017. години средства Буџ. фонда за шуме су коришћена за заштиту шума (пре свега од болести и штеточина, као и за одржавање и градњу противпожарних пруга), пошумљавање, негу шума, градњу и реконструкцију шумских путева, производњу шумског семена и садног материјала и др. (Уредба о утврђивању Год. програма коришћења средстава Буџ. фонда за шуме РС у 2017, Сл. гл. РС бр. 13/17, 94/17).

⁶⁶ Примера ради, у 2017. средства Буџетског фонда за развој ловства су додељивана за изградњу и адаптацију објеката за узгој дивљачи, за инвестиције у циљу унапређења мониторинга (нпр. набавка посебних дигиталних уређаја за осматрање и праћење дивљачи, набавка мот. возила и др.), набавку хранива, развој ловног туризма (нпр. изградња или реконструкција ловачких домова), програме и пројекте за унапређење управљања популације одређене дивљачи (јелен, дивокоза, зец, тетреб итд.) и др.. (Извор: [конкурс](#) Управе за шуме).

⁶⁷ Према Закону о подстицајима у пољ. и руралном развоју (Сл. гл. РС бр. 10/13, 142/14, 103/15, 101/16), директна плаћања могу да обухватају:

- премију за млеко,
- подстицаје за производњу – и то за биљну производњу (по засејаној површини или по произведеној количини) и подстицаје у сточарству (нпр. за квалитетне прилодне млечне и товне краве, квалитетне прилодне овце, козе, крмаче, за тов јунади, јагњаци, јаради, свиња, за кошнице пчела, за родитељске кокошке и ћурке, за квалитетне прилодне матице риба шарана и пастрмке, за производњу конзумне рибе),
- регресе за купљено гориво, ђубриво, семе и други репродуктивни материјал, и за трошкове складиштења у јавним складиштима.

⁶⁸ Према Закону о подстицајима у пољопривреди и руралном развоју (Сл. гл. РС бр. 10/13, 142/14, 103/15, 101/16), подстицаји за мере руралног развоја могу да обухватају подршку за:

- инвестиције у пољопривреди за унапређење конкурентности и достизање стандарда квалитета (нпр. за подизање вишегодишњих засада воћа и винове воде; за набавку трактора и машина; за набавку квалитетних прилодних грла; за унапређење квалитета пољопривредних производа; регрес за премију осигурања; и др.),
- одрживи рурални завој (нпр. подстицаји за органску производњу, за очување биљних и животињских генетичких ресурса),
- унапређење руралне економије (нпр. за подршку непољопривредним активностима на селу, подршку младима на селу),
- припрему и спровођење локалних стратегија руралног развоја и
- саветодавне и стручне послове у пољопривреди.

⁶⁹ Према Закону о подстицајима у пољопр. и руралном развоју (Сл. гл. РС бр. 10/13, 142/14, 103/15, 101/16), посебни подстицаји су намењени за:

- одгајивачке програме у сточарству,
- промотивне активности у пољопривреди и руралном развоју,
- производњу садног материјала и сертификацију и клонску селекцију.

⁷⁰ Примера ради, у 2017. субвенције за заштиту пољопривредног земљишта су биле намењене за контролу плодности обрадивог земљишта, док су субвенције за коришћење биле намењене исплати годишњих износа лицима старијим од 65 година која су дала у закуп обрадиво пољопривредно земљиште, на основу Уредбе за 2015. годину (Уредба о утврђивању Програма извођења радова на заштити, уређењу и коришћењу пољопривредног земљишта за 2017. годину, Сл. гл. РС бр. 39/17).

⁷¹ Примера ради, у 2017. субвенције за уређење пољопривредног земљишта су намењене за бушење бунара у функцији наводњавања и за набавку опреме за наводњавање (Уредба о утврђивању Прог. извођења радова на заштити, уређењу и коришћењу пољ. Зем. за 2017, Сл.гл. РС 39/17).

⁷² Примера ради, у 2017. средства су била намењена за организацију стручних скупова и саветовања из области заштите, уређења и коришћења пољ. земљишта (Уредба о утврђивању Прог. извођења радова на заштити, уређењу и коришћењу пољ. земљишта за 2017, Сл. гл. РС бр. 39/17).

⁷³ У Програмским информацијама се наводи да је реч о суфинансирању програма управљања национ. парковима и заштићеним подручјима.

25.2 Зелени фонд Републике Србије	2.190.000.000
- поновна употреба и искоришћење отпада ⁷⁴	2.190.000.000
26 Мин. просвете, науке и технолошког развоја	1.358.046.000
- подршка раду Фонда за иновациону делатност ⁷⁵	964.046.000
- подршка раду предузећа и организација у области нуклеарне сигурности	200.000.000
- подршка раду Центра за промоцију науке	95.000.000
- подршка раду ЈУП „Истраживање и развој“ ⁷⁶	60.000.000
- подршка раду Научно-технолошког парка Београд ⁷⁷	39.000.000
28 Мин. рударства и енергетике	6.185.000.000
- консолидација пословања ЈП ПЕУ Ресавица ⁷⁸	5.070.000.000
- заштита енергетски угрожених купаца ⁷⁹	1.050.000.000
- развој тржишта биомасе ⁸⁰	45.000.000
- субвенције топланама за реализацију пројекта „Рехаб. система даљ. грејања у РС – фаза 4“ ⁸¹	20.000.000
29 Мин. културе и информисања	4.000.000.000
- финансирање основне делатности јавних медијских сервиса	4.000.000.000
30 Мин. за рад, запошљавање, борачка и социјална питања	700.000.000
30.6 Буџетски фонд за професионалну рехабил. и подстицање запошљавања особа са инвалидитетом	700.000.000
- подршка предузећима за професионалну рехабилитацију особа са инвалидитетом ⁸²	700.000.000
31 Мин. омладине и спорта	50.000.000
- организација Европских универзитетских игара 2020	50.000.000
32 Мин. трговине, туризма и телекомуникација	1.188.000.000
- подршка раду Туристичке организације Србије	450.000.000
- ваучери за интензивирање коришћења туристичке понуде	400.000.000
- изградња инфраструктуре и супраструктуре у туристичким дестинацијама	225.000.000
- унапређење рецептивне угоститељско-туристичке понуде	50.000.000
- подршка раду ЈП „Стара планина“	20.000.000
- подршка раду ЈП „Скијалишта Србије“	10.000.000
- подршка раду „Парк Палић“ д.о.о.	10.000.000
- подршка раду „Тврђава Голубачки град“ д.о.о.	10.000.000
- подстицаји за развој националног бренда и очување старих заната	8.000.000
- пројекти промоције, едукације и тренинга у туризму	5.000.000
УКУПНО	87.625.001.000

У динарима

⁷⁴ Подстицаји за поновну употребу и искоришћење отпада као секундарне сировине или за добијање енергије и за производњу кеса трегерица за виšekратну употребу.

⁷⁵ Фонд за иновациону делатност финансира пројекте раног развоја иновација, суфинансира иновације, помаже сарадњу науке и привреде, учествује у међународним пројектима, и на друге начине помаже развој иновационе делатности. За више детаља погледати Закон о иновационој делатности (Сл. гл. РС бр. 110/05, 18/10, 55/13) и веб презентацију Фонда ([линк](#)).

⁷⁶ У Програмским информацијама је објашњено да су обухваћени започети потпројекти у оквиру Пројекта ”Истраживање и развој у јавном сектору” и то они потпројекти за које ЈУП има потписане уговоре са извођачима. Нове потпројекте, као и уговорене потпројекте чија реализација није започела, реализоваће Канцеларија за управљање јавним улагањима.

⁷⁷ У Програмским информацијама се наводи да је подршка НТП Београд у складу са Закључком Владе бр. 022-3124/2015 од 26. марта 2015.

⁷⁸ Намена средстава:

- 4,47 млрд за Јавно предузеће за подземну експлоатацију угља Ресавица, а распоред и коришћење вршиће се по посебном акту Владе, и
- 600 милиона за реализацију I фазе затварања рудника (откопавање припремљених резерви и повлачење опреме из јаме), у складу са Планом реорганизације и финансијске консолидације ЈП ПЕУ „Ресавица”.

⁷⁹ Средства су намењена за заштиту угрожених купаца електричне енергије и гаса из категорије домаћинства, која привремено или трајно, због свог социјалног статуса нису у могућности да испуњавају обавезе плаћања електричне енергије или природног гаса, односно домаћинства чијем члану обуставом испоруке електричне енергије или природног гаса може бити угрожен живот или здравље. За више детаља погледати Уредбу о енергетски угроженом купцу („Сл. гл. РС”, број 113/15).

⁸⁰ У Програмским информацијама се објашњава да је реч о пројекту који се спроводи у сарадњи са УНДП, у оквиру кога ће бити додељена неповратна средства за изградњу постројења која користе биомасу.

⁸¹ У Програмским информацијама се објашњава да је реч о финансијском доприносу Републике Србије реализацији пројекта који се спроводи са немачком Развојном банком KfW. Овим средствима финансирају се техничке мере рехабилитације и модернизације неколико топлана.

⁸² У Програмским информацијама се објашњава да су средства намењена за субвенције зарада за запослене особе са инвалидитетом и за побољшање услова рада у овим предузећима.

ПРИЛОГ 4: ТРАНСФЕРИ И УСМЕРЕНА СРЕДСТВА АП ВОЈВОДИНА

У Образложењу Предлога закона о буџету, спецификовано је да средства која се из буџета Републике трансферишу и усмеравају АП Војводини обухватају:

- трансфере за поверене послове (у складу са Законом о утврђивању надлежности АПВ⁸³);
- наменски трансфер за запослене у образовању на територији АПВ (у складу са Законом о утврђивању надлежности АПВ);
- наменски и ненаменски трансфери градовима и општинама са територије АПВ (у складу са Законом о финансирању локалне самоуправе⁸⁴);
- наменски капитални трансфер за пројекте које утврди Влада Републике Србије.

У Табели 14 дат је преглед планираних трансфера и усмерених средстава АП Војводина из буџета Републике, као и промене у односу на претходну годину.

Табела 14.
ТРАНСФЕРИ И УСМЕРЕНА СРЕДСТВА АП ВОЈВОДИНИ

Орган/организација	2018	Промена	
	Предлог буџета	у односу на Буџет за 2017.	
Трансфери из буџета Републике	42.101.338.938	3.913.470.100	10,2%
16.0 Мин. финансија	7.705.553.738	0	0,0%
- Ненаменски трансфер градовима и општинама са територије АПВ ⁸⁵	7.705.553.738	0	0,0%
22 Мин. грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре	1.070.000.000	258.000.000	31,8%
- У оквиру прог. акт. "Друм. транспорт, путеви и безбед. саобраћаја"	12.000.000	0	0,0%
- Изградња Жежељевог моста	790.000.000	-10.000.000	-1,3%
- Реализација протокола између Мин. грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре и АПВ	268.000.000		
29 Мин. културе и информисања	1.293.346.000	659.253.000	104,0%
- Изградња зграде Радио-телевизије Војводине	902.900.000	502.900.000	125,7%
- Нови Сад 2021 – Европска престоница културе	161.546.000	42.953.000	36,2%
- У оквиру прог. акт. "Билат. сарадња и међународна култ. размена" ⁸⁶	2.000.000	-2.500.000	-55,6%
- У оквиру програма "Унапређење система заштите култ. наслеђа" ⁸⁷	226.900.000	115.900.000	104,4%
26 Мин. просвете, науке и технолошког развоја	31.667.284.000	2.977.808.000	10,4%
- Финансирање зарада запослених у образовању на територији АПВ ⁸⁸	30.967.948.000	2.966.095.000	10,6%
<i>за основно образовање</i>	16.897.891.000	1.107.199.000	7,0%
<i>за средње образовање</i>	7.648.444.000	1.165.983.000	18,0%
<i>за високо образовање</i>	5.879.767.000	631.989.000	12,0%
<i>за ученички стандард</i>	245.000.000	33.938.000	16,1%
<i>за студентски стандард</i>	296.846.000	26.986.000	10,0%
- Припремни предшколски програм ⁸⁹	597.336.000	11.713.000	2,0%
- Отпремнине за одлазак у пензију запослених у основним школама	69.000.000	0	0,0%
- Отпремнине за одлазак у пензију запослених у средњим школама	33.000.000	0	0,0%
32 Мин. трговине, туризма и телекомуникација	3.210.000	-990.000	-23,6%
- У оквиру прог. активности "Тржишна инспекција" ⁹⁰	2.310.000	110.000	5,0%
- У оквиру прог. активности "Уређење и надзор електронских комуникација и поштанског саобраћаја" ⁹¹	900.000	-1.100.000	-55,0%

⁸³ Сл. гл. РС бр. 99/09, 67/12 – одлука УС.

⁸⁴ Сл. гл. РС бр. 62/06, 47/11, 93/12, 99/13 – усклађени дин. изн, 125/14 – усклађени дин. изн, 95/15 – усклађени дин. изн, 83/16, 91/16 – усклађени дин. изн, 104/16 – др. закон.

⁸⁵ Законски основ: Закон о финансирању локалних самоуправа.

⁸⁶ Споразум између СР Југославије и Владе Р. Хрватске о сарадњи у области културе и просвете (Сл. лист СРЈ – Међународни уговори, бр. 12/02) и Протокол о повраћају културних добара из Републике Србије у Републику Хрватску број: 06-00-208/2010-03 од 21.03.2012. године.

⁸⁷ Законски основ: Закон о култури, Закон о културним добрима. Од укупног износа, 166.900.000 се односи на наставак реализације пројекта адаптације, реконструкције и доградње зграде Народног позоришта у Суботици.

⁸⁸ Законски основ: Закон о основама сист. образовања и васпитања, Закон о високом образовању, Закон о ученичком и студентском стандарду.

⁸⁹ Законски основ: Закон о основама система образовања и васпитања.

⁹⁰ Законски основ: Закон о утврђивању надлежности АПВ.

⁹¹ Законски основ: Закон о електронским комуникацијама.

46 Комесаријат за избеглице и миграције	130.000.000	0	0,0%
- Решавање питања избеглица и интерно расељених лица ⁹²	130.000.000	0	0,0%
24 Мин. пољопривреде, шумарства и водопривреде	20.000.000		
- У оквиру програма "Уређење и надзор у области пољопривреде"	20.000.000		
28 Мин. за рад, запошљавање, борачка и социјална питања	191.513.200	81.967.100	74,8%
- У оквиру програма "Социјална заштита" ⁹³	191.513.200	81.967.100	74,8%
25 Мин. заштите животне средине	20.432.000		
- У оквиру програма "Управљање заштитом животне средине" ⁹⁴	20.432.000		
Средства буџета Републике која се усмеравају на територију АПВ	23.486.306.280	15.986.882.280	213,2%
22 Мин. грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре	8.850.000.000	7.180.000.000	429,9%
- Брза саобраћајница 16 реда Нови Сад-Рума	50.000.000	-5.000.000	-9,1%
- Пројекат мађарско - српске железнице	8.000.000.000	7.150.000.000	841,2%
- Изградња дела аутопута Е75 Суботица-петља југ-гр. прелаз Келебија	800.000.000	500.000.000	166,7%
29 Мин. културе и информисања	56.000.000	11.000.000	24,4%
- Подршка раду Матице српске ⁹⁵	56.000.000	11.000.000	24,4%
23 Мин. правде	30.000.000	-55.000.000	-64,7%
- Решавање смештајно-техничких услова правосуд. органа у Панчеву	30.000.000	-55.000.000	-64,7%
23.1 Управа за извршење кривичних санкција	1.436.895.000	1.000.196.000	229,0%
- Изградња новог затвора у Панчеву	1.223.895.000	838.196.000	217,3%
- Радови на изградњи новог павиљона у КПЗ Сремска Митровица	213.000.000	162.000.000	317,6%
16.1 Управа царина	147.355.000	137.845.000	1449,5%
- Изградња граничног прелаза Сот	125.000.000	124.490.000	24409,8%
- Изградња граничног прелаза Ватин	22.355.000	13.355.000	148,4%
24.10 Управа за аграрна плаћања	9.000.000.000	4.000.000.000	80,0%
- Средства по основу субвенција за пољопривреду	9.000.000.000	4.000.000.000	80,0%
24.4 Републичка дирекција за воде	260.859.000	192.444.000	281,3%
- Изградња система за наводњавање-прва фаза	260.859.000	192.444.000	281,3%
27 Мин. здравља	618.725.000	604.925.000	4383,5%
- Реконструкција Клиничког центра Војводине, Нови Сад	440.600.000	426.800.000	3092,8%
- Набавка два акцелератора и једног ЦТ симулатора и адаптација два бункера за смештај акцелератора у Институту за онкологију Војводине у Сремској Каменици	178.125.000		Нова позиција
30 Мин. за рад, запошљавање, борачка и социјална питања	217.000.000	46.000.000	26,9%
- Капитални трансфер у оквиру прог. активности "Обављање делатности установа социјалне заштите" ⁹⁶	217.000.000	46.000.000	26,9%
21 Мин. привреде	1.499.891.280		
- Субвенције приватним предузећима за спровођење уговора о додели средстава подстицаја	1.499.891.280		Нова позиција
26 Мин. просвете, науке и технолошкога развоја	632.000.000		
- Изградња зграде Института Биосенс и набавка опреме	432.000.000		Нова позиција
- Научно-технолошки парк у Новом Саду	200.000.000		Нова позиција
32 Мин. трговине, туризма и телекомуникација	10.000.000		
- Субвенције за „Парк Палић” д.о.о.	10.000.000		Нова позиција
03.22 Канцеларија за управљање јавним улагањима	723.915.000		
- Програм обнове и унапређења објеката јавне намене у јавној својини у области образ., здравства и соц. заштите	723.915.000		Нова позиција
УКУПНО трансфери и средства која се усмеравају из буџета РС АПВ	65.587.645.218	19.900.352.380	43,6%

У динарима

⁹² Законски основ: Закон о избеглицама, Закон о управљању миграцијама, Национална стратегија за решавање питања избеглица и ИРЛ.

⁹³ Законски основ: Закон о социјалној заштити.

⁹⁴ Законски основ: Закон о управљању отпадом.

⁹⁵ Законски основ: Закон о култури, Закон о културним добрима.

⁹⁶ Законски основ: Закон о социјалној заштити.

ИЗВОРИ

- Влада Републике Србије. (2017). Предлог закона о буџету Републике Србије за 2018. годину (са Образложењем предлога).
- Министарство финансија. (2017). [Упутство за припрему буџета Републике Србије за 2018. годину и пројекција за 2019. и 2020. годину.](#)
- Парламентарна буџетска канцеларија. (2016). [Речник буџетских појмова.](#) Београд: WFD – представништво у Београду.
- Парламентарна буџетска канцеларија. (2017). [Анализа извршења буџета: јануар – септембар 2017. године.](#)
- Парламентарна буџетска канцеларија. (2017). [Анализа јавног дуга: јануар – септембар 2017. године.](#)
- Управа за јавни дуг. (2017). [Месечни извештај – Анализа јавног дуга и дуга опште државе, октобар 2017. године.](#)
- „Закон о буџетском систему“, *Сл. гласник РС* бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13 - исправка, 108/13, 142/14, 68/15 - др. закон, 103/15, 99/16.
- „Закон о буџету Републике Србије за 2017. годину“, *Сл. гласник РС* бр. 99/16.
- Предлог закона о изменама и допунама Закона о буџетском систему.
- Предлог одлуке о давању сагласности на финансијски план Националне службе за запошљавање за 2018. годину (са Образложењем).
- Предлог одлуке о давању сагласности на финансијски план Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање за 2018. годину (са Образложењем).

Извештај су припремили истраживачи Парламентарне буџетске канцеларије Александра Бранковић, Јелена Плочић, Милица Сеизовић и Ненад Јевтовић.

Парламентарна буџетска канцеларија се успоставља у оквиру трогодишњег пројекта подршке Народној скупштини Републике Србије у спровођењу ефективног надзора над буџетом, који спроводе Народна скупштина и Вестминстерска фондација за демократију.

Ставови изнети у овом извештају не представљају и не одражавају ставове Народне скупштине Републике Србије нити Вестминстерске фондације за демократију.

www.pbk.rs

pbk@parlament.rs

Краља Милана 14, Београд
Зграда Народне скупштине, канцеларија 72